



**МИНИСТЕРСТВО  
СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА  
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(Минсельхоз России)**

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Орликов пер., д. 1/11, Москва, 107996  
для телеграмм: Москва 84 Минроссельхоз  
тел.: (495) 607-80-00; факс: (495) 607-83-62  
<http://www.mcx.ru>

11.02.2022 № АР-19-15/2323

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Комитет Совета Федерации  
по аграрно-  
продовольственной  
политике и  
природопользованию  
Федерального Собрания  
Российской Федерации

В соответствии с письмом Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию Федерального Собрания Российской Федерации от 20 января 2022 г. № 3.7-11/124@ Минсельхоз России сообщает об отсутствии в пределах установленной компетенции предложений по вопросам повестки парламентских слушаний «Роль лесного хозяйства в достижении Россией углеродной нейтральности. Законодательное обеспечение: проблемы и пути решения».

Вместе с тем считаем необходимым отметить, что целевое использование земель сельскохозяйственного назначения установлено статьей 78 Земельного кодекса Российской Федерации, согласно которому, указанные земли могут использоваться для ведения сельскохозяйственного производства, создания мелиоративных защитных лесных насаждений (единственная не противоречащая целевому назначению земель древесно-кустарниковая растительность, которая может участвовать в достижении углеродной нейтральности посредством поглощения парниковых газов), научно-исследовательских, учебных и иных связанных с сельскохозяйственным производством целей, а также для целей аквакультуры (рыбоводства).

Таким образом, целевое назначение земель сельскохозяйственного назначения не только не допускает возможность осуществления деятельности, связанной с ведением лесного хозяйства на таких землях, в том числе с организацией использования лесов, но и, как следствие, не предусматривает виды деятельности, связанные с ведением лесного хозяйства, выращиванием лесной древесно-кустарниковой растительности.

Возможность расположения лесов на землях сельскохозяйственного назначения установлена статьей 123 Лесного кодекса Российской Федерации,

при этом определено, что леса используются в соответствии с целевым назначением таких земель.

Допускаемые особенностями использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 21 сентября 2020 г. № 1509 (далее – Особенности), виды использования лесов также не соответствуют целевому назначению земель сельскохозяйственного назначения, противоречат принципам и требованиям земельного законодательства по обеспечению охраны таких земель, как средства производства в сельском хозяйстве, установленным Земельным кодексом Российской Федерации.

Согласно Государственному (национальному) докладу о состоянии и использовании земель в Российской Федерации в 2020 году в структуре земельного фонда земли сельскохозяйственного назначения составляют 22,2 %, при том, что земли лесного фонда – 65,9%.

При этом в 2020 году согласно данным Росреестра, в результате перевода земель сельскохозяйственного назначения в земли иных категорий общая площадь сельскохозяйственных земель уменьшилась на 1 054,5 тыс. га, наибольшее уменьшение площади таких земель 955, 7 тыс. га (90,6%) связано с их переводом в земли лесного фонда.

Кроме того, обеспечение оптимального экологического роста экономики в сфере агропромышленного комплекса, в рамках реализации стратегических национальных приоритетов, путем увеличения площади земель сельскохозяйственного назначения, покрытых лесом, концептуально противоречит обеспечению продовольственной безопасности страны.

Действующим законодательством основополагающие признаки леса (экосистема и природный ресурс) определяют правовой режим, направленный на охрану, защиту и воспроизводство лесов, что противоречит целевому назначению и содержанию охраны земель сельскохозяйственного назначения.

Кроме того, Особенности установлено право правообладателя земельного участка, в отношении которого осуществляется лесопользование, в любой момент вовлечь такие земли сельскохозяйственного назначения в сельскохозяйственный оборот путем проведения культуртехнических мероприятий.

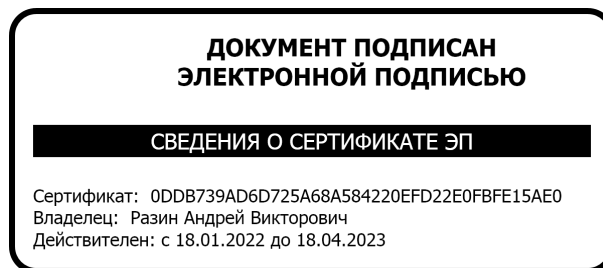
Использование земель сельскохозяйственного назначения для осуществления деятельности в сфере лесного хозяйства приведет к сокращению площади земель сельскохозяйственного назначения, а также создаст риски срыва реализации положений Доктрины продовольственной безопасности Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 21 января 2020 г. № 20, и Стратегии устойчивого развития сельских территорий Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 2 февраля 2015 г. № 151-р, которыми предусматривается установление механизмов защиты земель сельскохозяйственного назначения от выбытия из сельскохозяйственного

оборота, вовлечение в сельскохозяйственный оборот неиспользуемых земель сельскохозяйственного назначения, совершенствование их оборота и землеустройства.

Подход, позволяющий использовать леса, расположенные на землях сельскохозяйственного назначения для реализации климатических проектов, создает встречный вектор развития, содержащий в себе риски непрогнозируемого и неконтролируемого сокращения площади земель сельскохозяйственного назначения, а также риски невозможности достоверного прогнозирования объемов производства сельскохозяйственной продукции с тенденцией их уменьшения, что безусловно окажет негативное влияние на развитие агропромышленного комплекса, и, как следствие, на прогнозируемость и управляемость цен на сельскохозяйственную продукцию.

Помимо обеспечения продовольственной безопасности Российской Федерации в настоящее время перед Правительством Российской Федерации стоят задачи по увеличению объема экспорта продукции агропромышленного комплекса, в связи с чем резко возрастает потребность в дополнительных площадях земель сельскохозяйственного назначения.

Таким образом Минсельхоз России не поддерживает реализацию лесных климатических проектов на землях сельскохозяйственного назначения с внесением соответствующих изменений в законодательные акты.



А.В. Разин