



МИНИСТЕРСТВО ПРИРОДНЫХ РЕСУРСОВ
И ЭКОЛОГИИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ АГЕНТСТВО
ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА
(РОСЛЕСХОЗ)

Комитет Совета Федерации
по аграрно-продовольственной
политике и природопользованию

Адрес: ул. Пятницкая, д. 59/19, Москва, 115184
Тел.: (495) 953-37-85, факс: (499) 230-85-30

25.01.2022 № МК-08-24/1558

на № 3.7-11/124@ от 20.01.2022

О парламентских слушаниях

Федеральное агентство лесного хозяйства рассмотрело в установленном порядке письмо Комитета Совета Федерации по аграрно-продовольственной политике и природопользованию от 20 января 2022 г. № 3.7-11/124@ и направляет справочные материалы к парламентским слушаниям «Роль лесного хозяйства в достижении Россией углеродной нейтральности. Законодательное обеспечение: проблемы и пути решения», которые состоятся 28 февраля 2022 г. в 11.00.

Дополнительно сообщаем, что участие в указанных слушаниях примут заместитель руководителя Рослесхоза – Панфилов Александр Викторович, а также начальник Управления науки и международного сотрудничества Рослесхоза – Дмитриев Владимир Викторович. Предложений в проект итогового документа не имеется.

Приложение: на 4 л.

Заместитель руководителя

М.Ю. Клинов



Подлинник электронного документа, подписанного
ЭП, хранится в системе электронного
документооборота
ФЕДЕРАЛЬНОГО АГЕНТСТВА ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА

Сертификат: 2D999A4462A1783FE859268FCF1A836DAB9B8B50
Владелец: Клинов Михаил Юрьевич
Действителен: с 10.11.2021 до 10.02.2023

Кузнецов Д.К.
499 230-85-77

Справочные материалы
Федерального агентства лесного хозяйства
к парламентским слушаниям «Роль лесного хозяйства в достижении Россией
углеродной нейтральности. Законодательное обеспечение: проблемы и пути
решения» 28 февраля 2022 г. в 11.00

Леса значительным образом влияют на баланс углерода Российской Федерации, поскольку являются одним из крупнейших поглотителей парниковых газов, в связи с чем, проведение различных лесохозяйственных мероприятий способствует дальнейшему развитию процессов абсорбции таких газов. В результате, лесное хозяйство является важной частью климатической повестки на территории Российской Федерации.

Максимальное использование мер по увеличению поглощения углерода, в первую очередь лесовосстановление и лесоразведение, мероприятия по охране и повышению качества поглотителей и накопителей в лесном хозяйстве, а также максимальный учет поглощающей способности лесов направлены на достижение поставленной Указом Президента Российской Федерации от 4 ноября 2020 года № 666 цели обеспечения к 2030 году сокращения выбросов парниковых газов до 70 процентов относительно уровня 1990 года.

В настоящее время нетто-поглощение лесами углерода (баланс углерода в лесах) составляет 614,5 Мт CO₂-экв. (данные Национального доклада о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом, за 1990-2019 гг.). При этом, в секторе «Землепользование, изменения в землепользовании и лесном хозяйстве» (ЗИЗЛХ) баланс углерода составляет 535 Мт CO₂-экв., что говорит о значительных выбросах в рамках иных подсекторов ЗИЗЛХ.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 октября 2021 г. № 3052-р утверждена Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (далее – Стратегия), где в качестве целевого показателя установлен общий уровень поглощения углерода в размере 539 Мт CO₂-экв. к 2030 году.

Интенсивным сценарием Стратегии для повышения поглощающей способности лесов предусматривается: повышение эффективности управления лесами, усиление охраны и защиты лесов; совершенствование мер санитарной безопасности в лесах и ликвидации очагов вредных организмов; реализация климатических проектов, обеспечивающих развитие лесной инфраструктуры и проведение мероприятий по уходу за лесными насаждениями для увеличения поглощающей способности лесов; повышение эффективности мер пожарной безопасности в лесах для предупреждения возникновения и распространения лесных пожаров; создание региональных центров авиационной охраны лесов от пожаров, увеличение количества авиационных судов для обнаружения и мониторинга лесных пожаров, увеличение количества сотрудников парашютно-десантной пожарной службы; увеличение площади лесовосстановления; создание сети лесных селекционно-семеноводческих центров по выращиванию посадочного материала в

субъектах Российской Федерации, стимулирование деятельности по формированию хозяйственно ценных насаждений.

В рамках проекта операционного плана реализации Стратегии для достижения целевого показателя в секторе ЗИЗЛХ в размере 539 Мт CO₂-экв. к 2030 году установлены следующие мероприятия: разработка Федерального закона «О внесении изменений в Лесной кодекс Российской Федерации и ст. 9 Федерального закона от 02.07.2021 № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» в части реализации климатических проектов; разработка постановления Правительства Российской Федерации «О реализации климатических проектов в области лесных отношений», внесение изменений в лесные планы и лесохозяйственные регламенты лесничеств, а также подготовка изменений в ряд приказов Минприроды России и Рослесхоза. Важнейшим аспектом для увеличения поглощающей способности лесов остаётся продление государственной программы «Развитие лесного хозяйства», и, в частности, федерального проекта «Сохранение лесов», что также изложено в проекте операционного плана реализации Стратегии.

В целях реализации обязательств, вытекающих из Киотского протокола, и, в частности, из пункта 1 статьи 5, распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 марта 2006 г. № 278-р (далее – Распоряжение) была создана и до настоящего времени функционирует российская система оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, не регулируемых Монреальским протоколом по веществам, разрушающим озоновый слой, принятым в г. Монреале 16 сентября 1987 г.

Распоряжением Росгидромету поручено обеспечить функционирование системы оценки, согласование с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти кадастра и представление его и другой необходимой в соответствии с Конвенцией и Киотским протоколом информации. Таким образом, Росгидромет выполняет функции уполномоченного национального органа по системе оценки, а также осуществляет обработку информации и данных в соответствии с методиками для оценки антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, одобренными конференциями Сторон Конвенции и совещаниями Сторон Киотского протокола, в том числе с учетом методов количественного определения объема поглощения парниковых газов лесами

Рослесхоз в соответствии с Распоряжением ежегодно в установленном порядке представляет в Росгидромет официальную статистическую информацию и иные данные о процессах и видах деятельности, в результате которых происходят антропогенные выбросы из источников и абсорбция поглотителями парниковых газов только в части лесов и лесного хозяйства, а также согласовывает кадастр антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов в пределах установленной компетенции.

При этом в соответствии с Положением о Федеральном агентстве лесного хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 23 сентября 2010 года № 736, и иными нормативными правовыми актами полномочия Рослесхоза по количественному определению объема поглощения парниковых газов не предусмотрены.

Для учета антропогенных выбросов и абсорбции парниковых газов в Российской Федерации действуют Методические указания по количественному определению объема поглощения парниковых, утвержденные распоряжением Минприроды России 30 июня 2017 г. № 20-р (далее – Методика). В целом существующая Методика соответствует требованиям Межправительственной группой экспертов по изменению климата (МГЭИК) и способствует выполнению международных обязательств России, как Стороны Парижского соглашения.

При этом, вопросы методических подходов по количественному определению объема поглощения парниковых газов лесами неоднократно рассматривались на различных площадках. Необходимо отметить, различные подходы такого определения носят дискуссионный характер и являются продолжением многолетнего обсуждения проблемных вопросов учета и оценки лесных ресурсов. Полагаем возможным совершенствование методологических подходов к определению объема поглощения парниковых газов лесами в части повышения точности, полноты исходных данных и сопоставимости получаемых результатов.

В настоящее время Рослесхозом в рамках деятельности рабочей группы по низкоуглеродному развитию в сфере лесного хозяйства проводится работа по вопросу использования данных государственной инвентаризации лесов (ГИЛ) для количественного определения объема поглощения парниковых газов. Отмечено, что результаты ГИЛ являются достоверным источником получения информации об актуальных объемах поглощения парниковых газов лесами Российской Федерации и могут быть использованы при подготовке Национального доклада о кадастре выбросов и абсорбции парниковых газов и национальных сообщений в соответствии с Рамочной конвенцией ООН об изменении климата и Киотским протоколом. По результатам проведенной работы планируется направить соответствующие предложения в Росгидромет.

Кроме того, необходимо учитывать, что мониторинг поглощения и выбросов парниковых газов лесами может осуществляться только расчетным методом на основе данных о состоянии лесного фонда, площади лесных пожаров, гибели лесов в результате негативных факторов, их вырубке, сведений о воспроизводстве лесов, получаемых в результате различных видов мониторинга, осуществляемых в лесах Российской Федерации с использованием методик учета поглощения и выбросов парниковых газов, разработка которых осуществляется иными федеральными органами исполнительной власти.

Дополнительно сообщаем, что увеличение поглощения парниковых газов управляемыми экосистемами Российской Федерации зависит от всех федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих свою деятельность в секторе «Землепользование, изменения в землепользовании и лесном хозяйстве».

Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» предусмотрено право физических лиц, индивидуальных предпринимателей и юридических лиц на реализацию добровольных климатических проектов. К типам климатических проектов в области лесных отношений, которые могут быть потенциально выгодны для реализации на территории Российской Федерации можно отнести:

- проекты лесовосстановления, осуществляемое естественным, искусственным или комбинированным способом в целях восстановления вырубленных, погибших, поврежденных лесов, а также сохранения полезных функций лесов, их биологического разнообразия;

- проекты лесоразведения, осуществляемое на землях лесного фонда и на землях иных категорий в целях предотвращения эрозии почв и других связанных с повышением потенциала лесов целях;

- проекты, направленные на совершенствование практик охраны и защиты лесов, представляющие собой выявление негативно воздействующих на леса процессов, явлений, а также на их предупреждение и ликвидацию.

В настоящее время правовая конструкция реализации климатических проектов в области лесных отношений дорабатывается в рамках рабочей группы по низкоуглеродному развитию в сфере лесного хозяйства.

Также сообщаем, что приказом Минобрнауки России от 5 февраля 2021 г. № 74 создан Экспертный совет по научному обеспечению развития технологий контроля углеродного баланса (осуществляет рассмотрение и оценку инициатив по созданию на базе научных и образовательных организаций высшего образования карбоновых полигонов), а также утвержден пилотный проект по созданию первых семи карбоновых полигонов. Наиболее рациональное направление использования карбоновых полигонов для лесного хозяйства – отработка технологий оценки и мониторинга поглощающей способности лесов.