



**МИНИСТЕРСТВО
ИНОСТРАННЫХ ДЕЛ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИД РОССИИ)**

Смоленская-Сенная площадь, дом 32/34,
Г-200, г. Москва, 119200
тел. (499) 244-16-06, факс (499) 244-91-57
<http://www.mid.ru>

09.02.2022 № 1433/гис

На № _____ от _____

**ПРЕДСЕДАТЕЛЮ КОМИТЕТА
ПО АГРАРНО-ПРОДОВОЛЬСТВЕННОЙ
ПОЛИТИКЕ
И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЮ
СОВЕТА ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО СОБРАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

А.П.МАЙОРОВУ

**О парламентских слушаниях
по климатической проблематике**

Уважаемый Алексей Петрович,

В связи с Вашим письмом от 31 января с.г. № 3.7-21/261@ направляем информационно-справочные материалы по проблематике изменения климата в части, касающейся МИД России, к запланированным на 28 февраля с.г. парламентским слушаниям по теме «Роль лесного хозяйства в достижении Россией углеродной нейтральности. Законодательное обеспечение: проблемы и пути решения».

В заседании в качестве эксперта примет участие советник Отдела многостороннего сотрудничества в области окружающей среды Департамента международных организаций МИД России И.С.Романченко. Целесообразности отдельного выступления представителя МИД России не усматриваем.

Приложение: упомянутое, только в адрес.

**ДИРЕКТОР ДЕПАРТАМЕНТА
МЕЖДУНАРОДНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

С уважением,

П.ИЛЬИЧЕВ

Аппарат Совета Федерации Управление информационных технологий и документооборота	
Дата: <u>16.02.2022</u>	Время: <u>15.20</u>
№	<u>5240</u>

РАМОЧНАЯ КОНВЕНЦИЯ ООН ОБ ИЗМЕНЕНИИ КЛИМАТА И КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ

(Справка)

Рамочная конвенция ООН об изменении климата (РКИК) была разработана по решению Генеральной Ассамблеи ООН и открыта для подписания в ходе Конференции ООН по окружающей среде и развитию (1992 г., Рио-де-Жанейро). Конвенция вступила в силу 21 марта 1994 г. РКИК насчитывает 197 сторон, включая Россию и Европейский союз в качестве региональной интеграционной организации.

Цель РКИК – стабилизация концентрации парниковых газов в атмосфере на уровне, который не допускал бы опасного антропогенного воздействия на климатическую систему. В соответствии с принципом «общей, но дифференцированной ответственности и соответствующих возможностей» развитые страны берут на себя повышенные обязательства и должны предоставить «новые и дополнительные» финансовые ресурсы по достижению цели РКИК, в т.ч. в форме содействия развивающимся странам.

Киотский протокол (КП) к РКИК конкретизировал объемы, сроки и способы сокращения эмиссии парниковых газов. Он стал первым международным договором, который предусматривает задействование рыночных механизмов решения экологических проблем, основанных на торговле квотами на выбросы.

КП был принят на 3-й Конференции Сторон Конвенции (1997 г., Киото), но вступил в силу лишь 16 февраля 2005 г. Только ратификация Протокола Россией в ноябре 2004 г. позволила выполнить необходимые процедурные требования для его запуска. Сторонами КП являются 191 государство и Евросоюз (всего 192 Стороны). От присоединения к Протоколу отказались США (подписали, но не ратифицировали), а в 2012 г. из КП вышла Канада.

В приложениях к Протоколу зафиксированы параметры сокращения эмиссии развитыми странами по сравнению с «базовым» 1990 г. (развивающиеся государства количественных обязательств не несут) на 2008-2012 гг. (первый

период действия КП). В рамках этого периода обязательств КП охватывал 30% совокупных глобальных выбросов.

Второй период действия КП истек в начале 2021 г.

На 18-й Конференции Сторон РКИК (декабрь 2012 г., Доха) была принята т.н. «**Дохийская поправка**» к Киотскому протоколу, которая определяет цифровые показатели сокращения эмиссии на второй период действия КП (2013-2020 гг.).

Принятие «Дохийской поправки» сопровождалось грубыми процедурными нарушениями. Отдельные положения «Дохийской поправки» были внесены без предварительных консультаций с нами и другими странами с переходной экономикой (Белоруссией, Украиной и Казахстаном) и вопреки нашим возражениям. Эти положения «замораживают» использование накопленных в 2008-2012 гг. квот на эмиссию парниковых газов (для второго периода они выведены в т.н. «резерв» и исключены из «торговли квотами»). Таким образом, страны с переходной экономикой (Россия, Белоруссия, Украина и Казахстан) оказались в наиболее невыгодной ситуации.

«Дохийская поправка» вступила в силу 31 декабря 2020 г. в связи с тем, что необходимое для этого количество стран (три четверти Сторон КП) было набрано 2 октября 2020 г. Учитывая, что второй период действия КП истек в начале 2021 г., рассматриваемый документ имел символическое значение.

Российская Федерация воздержалась от присоединения к данному инструменту.

В результате переговоров по ст. 6 в ходе 26-й сессии Конференции Сторон РКИК ООН (31 октября - 13 ноября 2021 г. в Глазго) были достигнуты договоренности относительно правил передачи углеродных единиц между странами и с участием частного сектора. В обмен на выгодный для развивающихся стран перенос части накопившихся углеродных единиц и проектов из Киотского протокола в механизм Парижского соглашения промышленно развитые страны-эмитенты получили добровольный характер отчислений в Адаптационный фонд в рамках ст.6. Благодаря проектному

механизму бизнесу предоставлен доступ к участию в централизованном рынке углеродных единиц под эгидой ООН, доступных для использования в счет добровольных вкладов государств.

Тезисы по проблематике глобального изменения климата

1. Считаю Парижское соглашение (ПС) надежной международно-правовой основой для долгосрочного климатического урегулирования. Россия является одним из лидеров международного климатического процесса как по факту вклада в сокращение выбросов парниковых газов, так и с точки зрения усилий, предпринимающихся с целью обеспечения универсального характера климатического режима под эгидой Рамочной конвенции ООН об изменении климата (РКИК ООН). 21 сентября 2019 г. Председателем Правительства Российской Федерации Д.А.Медведевым подписано постановление о принятии Парижского соглашения. Таким образом, наше государство стало полноформатной Стороной ПС.

Справочно: ПС вступило в силу 4 ноября 2016 г. ПС подписали 195 сторон; ратифицировали, приняли, одобрили или присоединились – 191, включая большинство стран «двадцатки» (в т.ч. все наши партнеры по БРИКС), государства-члены ЕС, а также Евросоюз в качестве организации.

Россия подписала ПС 22 апреля 2016 г. Постановление Правительства Российской Федерации о принятии Парижского соглашения № 1228 подписано 21 сентября 2019 г. Для нашей страны Соглашение вступило в силу 6 ноября 2019 г. – на 30-й день после уведомления депозитария ПС – Генсекретаря ООН.

2. Выражаем удовлетворение в связи с тем, что в ходе 26-й сессии Конференции Сторон Рамочной Конвенции ООН об изменении климата (КС-26 РКИК ООН), которая прошла в Глазго (Великобритания) 31 октября – 13 ноября 2021 г., завершено согласование оставшейся части Правил реализации ПС.

Видим важным определением норм регулирования по таким вопросам как статья 6 (рыночные и нерыночные механизмы), отчетность, а также рамки ее предоставления.

Итоги КС-26 показали, что приоритетом является достижение ориентировочно в середине века закрепленной в Парижском соглашении цели углеродной нейтральности (баланса выбросов и поглощения парниковых газов), а также удержание основной температурной цели Парижского соглашения в интервале 2°-1,5°С.

В дальнейшей работе считаем необходимым строго придерживаться положений ПС, а принятие более амбициозных обязательств по температурной цели в 1,5°C, определяемым на национальном уровне вкладом и «ускоренным действиям» по сокращению «углеродного следа» должно оформляться только соответствующими обязывающими решениями РКИК ООН.

Важным результатом прошедшей Конференции стало одобрение Совместной декларации лидеров по лесам и землепользованию, в работе над текстом которой активное участие приняла наша страна. В документе закреплена ключевая роль лесов в рамках реализации климатической политики, что полностью соответствует российской позиции.

Исходим из того, что даже в условиях продолжающейся пандемии COVID-19 международное сообщество не должно ослаблять усилий по реализации целей климатической повестки.

Справочно: Большая часть правил реализации (ПР ПС) была согласована в ходе 24-й сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (Катовице, Польша, декабрь 2018 года). На 25-й сессии КС Стороны РКИК ООН (Мадрид, Испания, декабрь 2019 года) не пришли к консенсусу по ПР ПС по статье 6 – рыночные и нерыночные механизмы реализации Соглашения.

Обсуждение было перенесено на 52-ю сессию вспомогательных органов РКИК ООН, прошедшую в виртуальном формате (31 мая – 17 июня 2021 г.), а утверждение состоялось на 26-й сессии КС РКИК ООН в Глазго (Великобритания, 31 октября-13 ноября 2021 г.).

По итогам КС-26 достигнут компромисс, соответствующий интересам Российской Федерации.

3. Большое значение имеет пакет решений по финансово-технологическому блоку. Нарращивание усилий международного сообщества по мобилизации финансовой помощи на климатические цели и передаче технологий развивающимся странам является залогом активизации действий данной группы государств по сокращению выбросов парниковых газов и адаптации к изменению климата. Россия не несет в рамках РКИК и ПС юридических обязательств по оказанию финансового содействия развивающимся странам, однако мы осуществляем донорскую помощь на добровольных началах.

Справочно: На 15-й Конференции Сторон РКИК в Копенгагене (2009 г.) было принято принципиальное решение о доведении к 2020 г. до 100 млрд. долларов США ежегодного общего объема помощи, оказываемой развитыми странами развивающимся государствам на цели противодействия изменению климата. В Канкуне (2010 г.) утверждено создание Зеленого климатического фонда, призванного обеспечить выполнение указанной цели. В Париже (2015 г.)

принято решение, согласно которому до 2025 г. Совещание Сторон ПС определило повышенный совокупный объем мобилизации средств в пользу развивающихся стран из всех источников в 100 млрд. долларов США в год.

В 2016 г. начата реализация финансируемого Россией проекта Программы развития ООН по укреплению потенциала островных государств Тихого океана в целях предупреждения и ликвидации последствий стихийных бедствий, связанных в т.ч. с изменением климата. Общая стоимость проекта – 7,5 млн. долл.

Помимо этого в рамках Трастового фонда Россия-ПРООН в целях развития открыто специальное «окно» для финансирования проектов климатической помощи на общую сумму 10 млн. долларов США.

По инициативе МИД России в 2017 г. была предоставлена помощь Фиджи в объеме 800 тыс. долларов США на поддержку председательства страны в 23-й Конференции Сторон РКИК. Распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. одобрено внесение 5 млн долларов США в бюджет РКИК в числе прочего для содействия участию развивающихся стран в переговорном процессе по климату.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 6 июля 2018 г. одобрено внесение в 2019-2021 гг. добровольного взноса Российской Федерации в целевой фонд Межправительственной группы экспертов по изменению климата в размере 100 тыс. шв. франков ежегодно.

Распоряжениями Правительства Российской Федерации от 3 ноября 2018 г. и от 14 декабря 2019 г. были одобрены добровольные взносы нашей страны в ключевой финансовый инструмент РКИК, а в будущем и Парижского соглашения – Зеленый климатический фонд в размере 3 и 10 млн долларов США соответственно.

4. Оставаясь Стороной Киотского протокола, Российская Федерация в ходе его второго периода (2013-2020 гг.) продолжила выполнение всех его обязательств (кроме количественных, которые, как известно, мы не сочли целесообразным брать в рамках КП). Первый период обязательств по КП (2008-2012 гг.) мы успешно выполнили: в течение последних двух десятилетий наши эмиссии парниковых газов удерживаются на уровне на треть ниже показателей базового 1990 г. При этом за последние полтора десятилетия наблюдался существенный разрыв между ростом ВВП России и динамикой выбросов парниковых газов: в частности, ВВП вырос на 70%, а прирост выбросов парниковых газов составил только 11%.

5. Президентом Российской Федерации В.В.Путиным 4 ноября 2020 г. был подписан указ о национальной цели сокращения эмиссий парниковых газов к 2030 г. Их уровень должен составить не более 70% от объема 1990 г. Планируем добиться этого путем выполнения государственных программ по снижению выбросов, внедрения новых технологий, реализации мер, направленных на повышение энергоэффективности и развитие возобновляемых источников

энергии, разработки показателей сокращения объемов выбросов парниковых газов по секторам экономики.

В соответствии с Парижским соглашением и упомянутым Указом Президента утверждена Стратегия социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года. Правительством Российской Федерации утвержден национальный план мероприятий первого этапа адаптации к изменениям климата на период до 2022 года.

Что касается Парижского соглашения, 25 ноября 2020 г. Россия представила в Секретариат РКИК ООН определяемый на национальном уровне вклад (ОНУВ). Наш первый ОНУВ соответствует последнему Указу Президента «О сокращении выбросов парниковых газов»: к 2030 г. их уровень должен составить не более 70% от объема 1990 г.

В совокупности с вышесказанным это означает фактически беспрецедентное явление: на протяжении длительного времени Россия будет удерживать эмиссии на одном уровне. Таким образом, мы в значительной степени компенсируем рост выбросов в других странах и регионах мира.

Справочно: В России реализуется широкий спектр мер в формате национальных программ, законодательных и нормативных актов, административных процедур, направленных на наращивание национального вклада в решение климатической проблемы: приняты Климатическая доктрина Российской Федерации и Комплексный план действий по ее реализации, Указ Президента Российской Федерации о мерах по повышению энергетической и экологической эффективности российской экономики, Федеральный закон об энергосбережении, Энергетическая стратегия России на период до 2030 г.

Новый Указ Президента Российской Федерации «О сокращении выбросов парниковых газов» вступил в силу 4 ноября 2020 г. взамен аналогичного Указа от 30 сентября 2013 г.

29 октября 2021 г. распоряжением № 3052-р Правительство Российской Федерации утвердило разработанную с учетом особенностей отраслей экономики Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года.

Национальный план мероприятий первого этапа адаптации утвержден распоряжением Правительства Российской Федерации от 25 декабря 2019 г. № 3183-р.

29 октября 2021 г. распоряжением № 3052-р Правительство Российской Федерации утвердило разработанную с учетом особенностей отраслей экономики Стратегию социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года.

2 июля 2021 г. Президент России подписал № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов», которым регулируются целевые показатели выбросов ПГ, а также создается система обращения и зачета углеродных единиц.