

Информационно-аналитический материал к парламентским слушаниям на тему «Роль лесного хозяйства в достижении Россией углеродной нейтральности. Законодательное обеспечение: проблемы и пути решения»

1. Леса являются одним из ключевых элементов в системе поглощения парниковых газов и углеродном регулировании. **Растущий лес вбирает в себя атмосферный углерод, накапливает его в деревьях, подстилке и почве, сохраняя климатическое равновесие.** Чем больше в регионах живых лесов, получающих уход, тем выше их способность поглощать и накапливать углерод, а, следовательно, выше экологический потенциал.

Благодаря колоссальной площади и запасам лесов **Россия вносит весомый вклад в решение глобальных экологических и климатических проблем,** способствует поглощению парникового газа и накоплению углерода. По данным ФГБУ «Рослесинфорг»¹ ежегодно леса страны поглощают до 1,6 млрд тонн CO₂. **Лидером по общему запасу углерода являются сибирские леса – 13,8 млрд тонн.** Выше всего этот показатель в Красноярском крае и в Иркутской области. Второе место у Дальнего Востока с общим объемом углерода 10,8 млрд тонн. Здесь лидеры Республика Саха (Якутия) и Хабаровский край. Замыкают тройку леса Северо-Западного федерального округа (5,8 млрд тонн). **В 2021 году в 14 регионах России лесов стало больше,** в том числе в Забайкальском, Хабаровском и Алтайском краях. Примерно 20% прироста приходится на деятельность человека по возобновлению лесов, оставшиеся 80% – на естественные процессы².

По данным государственной инвентаризации лесов, общий запас древесины в России оценен в 112 млрд м³. **Общая площадь земель, на которых расположены российские леса, составляет 1 187,6 млн га. Показатель лесистости в среднем по стране — 46,4%.** Хвойные породы произрастают на 56,2% лесной площади, мягколиственные — на 28,1%, твердолиственные — на 2,9%. На долю прочих древесных пород приходится 4,5%. На 8,3% лесной площади лесные насаждения отсутствуют. **Полученные результаты подтверждают международные исследования, проведенные с использованием данных космического наблюдения,** в соответствии с которыми общий запас лесов Российской Федерации оценен в 111 млрд м³ с учетом погрешности ± 1.3 млрд м³.

Российскую государственную инвентаризацию лесов (далее - ГИЛ) проводит ФГБУ «Рослесинфорг». Мероприятия по подсчету реального объема поглощения углерода лесами проводятся в рамках выполнения международных обязательств России, предусмотренных Парижским соглашением³. Для этого создана долгосрочная программа

¹ ФГБУ «Рослесинфорг» - всероссийское научно-производственное объединение, специализирующееся на комплексном решении лесохозяйственных и лесостроительных задач в интересах государства и оказании полного цикла услуг предприятиям лесного комплекса для организации эффективного и сбалансированного использования лесных ресурсов.

² Официальный сайт Рослесинфорга, 18.12.2021.

³ Парижское соглашение было принято в 2015 году в ходе 21-ой сессии Конференции по климату. 22.04.2016 Парижское соглашение было подписано от имени Российской Федерации. В дальнейшем Россия выразила согласие на обязательность данного международного договора путем его принятия (постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2019 № 1228 «О принятии Парижского соглашения»). Соглашение вступило в силу 4 ноября 2016 года и носит бессрочный характер. Его стратегической целью является удержание «прироста глобальной средней температуры намного ниже 2°C сверх доиндустриальных уровней и приложения усилий в целях ограничения роста температуры до 1,5°C, что должно значительно сократить риски и воздействия изменения климата.

ГИЛ, направленная на получение достоверной информации о количестве и качестве отечественных лесов, их экологических характеристиках, объеме накопленного углерода. Работы по определению количественных и качественных характеристик лесов в рамках первого цикла ГИЛ ФГБУ «Рослесинфорг» проводил с 2007 по 2020 годы. Следующий цикл будет проведен в 2021-2030 годах.

При проведении ГИЛ впервые были определены **запасы мертвой древесины — 21% от всего леса**. Общий запас сухостоя, валежника и пней составил — 23,8 млрд м³. **Всего такая древесина удерживает в себе 6,21 гигатонн углерода**. Такая древесина не пригодна для промышленности и постепенно освобождает накопленный в течение жизни углерод. Поэтому большое внимание при ведении лесного хозяйства должно уделяться мероприятиям по наведению порядка — уборке захламленности, выборочным санитарным рубкам, уборке единичных деревьев. В 2021 году ФГБУ «Рослесинфорг» провел оценку профилактических мероприятий в лесу, одним из которых является уборка захламленности. Обследование проведено в 24 регионах страны. Каждым десятым нарушением стало невыполнение мероприятий по уборке. Больше всего мертвых деревьев в лесах Красноярского края, Новосибирской, Томской и Иркутской областях⁴.

При проведении государственной инвентаризации лесов специалисты ФГБУ «Рослесинфорг» сформировали **рейтинг углерододепонирующих пород российских деревьев**. Наиболее интенсивной поглощающей способностью отличаются лиственные древесные породы: осина – до 3,6 тонн CO₂ в год/га; береза – до 3,3 тонн CO₂ в год/га; дуб – до 3,2 тонн CO₂ в год/га. Их доля в лесах России довольно высока, порядка 30% от общей площади. За ними идут хвойные породы: сосна – до 2,4 тонн CO₂ в год/га; ель и пихта – до 2 тонн CO₂ в год/га; кедр – до 1,8 тонн CO₂ в год/га; лиственница – до 1,8 тонн CO₂ в год/га.

Эксперты ФГБУ «Рослесинфорг» считают, что **для повышения поглощающей способности лесов при проведении мероприятий по лесовосстановлению и лесоразведению необходимо использовать быстрорастущие породы деревьев, создавая смешанные леса с преобладанием лиственных пород**. Создавая новые леса на территории России, нужно соблюдать баланс между хозяйственно-ценными породами и породами, нейтрализующими парниковый эффект.

ФГБУ «Рослесинфорг» проводит **дистанционный мониторинг использования лесов⁵ с 2005 года**. Тогда под наблюдением находилось 53 млн га в 7 российских регионах. **В 2020 году съемка проводилась по районам общей площадью около 171,5 млн га в 32 субъектах Российской Федерации**. Работа ведется при помощи **дистанционного зондирования Земли** (далее - ДЗЗ). Приоритетно используются российские спутники Канопус-В, БКА и Ресурс-П с пространственным разрешением

⁴ Причины появления мертвой древесины: ветровалы, рубки и пожары. У мертвой древесины существует несколько стадий распада. Скорость процесса зависит от влажности почвы и степени соприкосновения с землей, а также от породы дерева. Чтобы дать шанс молодым деревьям развиваться и не погибнуть раньше времени — проводятся рубки осветления и прочистки. Наличие избыточного объема древесного детрита является «мусором». Кроме того, поваленные или зависшие стволы деревьев могут передать низовой огонь на кроны и превратить его в верховой пожар. Официальный сайт Рослесинфорга, 13.12.2021.

⁵ Дистанционный мониторинг использования лесов – метод наблюдения из космоса за заготовкой древесины и другими видами пользования лесными участками, с возможностью выявления признаков нарушений лесного законодательства.

снимков не ниже 15 метров. Снимки предоставляет Госкорпорация «Роскосмос»⁶. Благодаря усовершенствованной технологии обработки снимки с отечественных спутников стали точнее и теперь **позволяют выявить незаконную рубку даже размером в 10 соток**. При помощи дистанционного зондирования за 2020 год было выявлено 2766 «черных» лесосек на площади более 8,6 тысячи га. Общий объем незаконно заготовленной древесины превысил 1 млн м³.

ФГБУ «Рослесинфорг» и Роскосмос работают над повышением качества, оперативности и увеличения объема съемки с отечественных спутников, чтобы сократить интервал «совершение рубки–обнаружение». Достигнута важная договоренность об организации в рамках эксперимента автоматической передачи данных ДЗЗ с орбитальной группировки напрямую в геоинформационные системы ФГБУ «Рослесинфорг». Это обеспечит ведомство непрерывным потоком оперативных данных космической съемки лесных территорий России. Поступающие с орбиты данные ДЗЗ будут автоматически обрабатываться при помощи технологий искусственного интеллекта и нейронных сетей.

В 2021 году на территории двух регионов (Архангельская и Иркутская области) начат эксперимент по осуществлению федерального государственного лесного надзора в сфере оборота древесины и противодействию ее нелегальной заготовке. Его цель изменить принципы организации государственного лесного надзора. Для этого расширена площадь непрерывного дистанционного мониторинга использования лесов на землях лесного фонда этих регионов. По Архангельской области увеличение составило почти 270%, по Иркутской области – 120%.

В соответствии с Планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2020 года № 3683-р., Госкорпорацией «Роскосмос» **разработан и внесен в Правительство Российской Федерации проект федерального закона «О дистанционном зондировании Земли»⁷**.

2. С целью воспроизводства выбывающих лесов в России реализуются государственная программа Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» и федеральный проект «Сохранение лесов», входящий в национальный проект «Экология»⁸.

⁶ Ранее данные космической съемки приобретались на коммерческой основе, а с 2013 года Рослесинфорг получает их с отечественных спутников бесплатно. С 2017 года были оптимизированы требования к материалам космической съемки с учетом накопленного опыта и стало доступным применение материалов ДЗЗ, находящихся в свободном доступе.

⁷ Основной идеей законопроекта является закрепление норм регулирования правоотношений в области дистанционного зондирования Земли из космоса в части планирования работы бортовой целевой аппаратуры космического аппарата ДЗЗ, приема, сбора, обработки, хранения и распространения данных ДЗЗ из космоса, создание правовых условий, обеспечивающих формирование и развитие отечественного рынка данных и тематических продуктов, создаваемых на их основе. Законопроект также регулирует формулирование основных прав и обязанностей субъектов правоотношений, а также развитие международного сотрудничества в данной сфере деятельности. ID проекта 00/03-26098/05-15/12-13-4.

⁸ В период 2019–2020 годов и истекший период 2021 года финансирование воспроизводства лесов осуществлялось в рамках государственной программы Российской Федерации «Развитие лесного хозяйства» и государственных программ субъектов Российской Федерации в области лесных отношений. Обновление информации о землях, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления, возможных способах лесовосстановления, проведение мероприятий по лесовосстановлению, оснащение регионов лесохозяйственной техникой, формирование запаса лесных семян осуществлялись в рамках ФП «Сохранение лесов» и одноименных региональных проектов.

В 2021 году Счетная палата Российской Федерации (далее – СП РФ) провела проверку эффективности мер по воспроизводству лесов⁹, которая показала, что принятые меры положительно повлияли на динамику баланса выбытия и воспроизводства лесов. По итогам 2020 года восстановлено 93,6 % площади погибших и вырубленных в 2019 году лесных насаждений. Объем лесовосстановления по итогам 2020 года в сравнении с 2016 годом увеличился на 40% и по состоянию на 1 января 2021 года составил 1,2 млн га, из них 75% объема работ выполняется лицами, использующими леса. В 2020 году лесовосстановление проведено арендаторами лесных участков на площади 0,9 млн га, что на 30,3% больше, чем в 2016 году. Также государством сделаны дополнительные шаги к улучшению ситуации в части воспроизводства лесов: с 2019 года регионам выделяется дополнительное финансирование на приобретение лесохозяйственной техники. Однако обстановка в регионах заметно различается, например, в Томской области в 2020 году компенсационное лесовосстановление проведено всего на 1,5% площади вырубленных в 2019 году арендаторами лесов.

Государственная инвентаризация лесов в части мероприятий по воспроизводству лесов проведена подведомственным Рослесхозу ФГБУ «Рослесинфорг» в 2019 году на территории 23 субъектов Российской Федерации, в 2020 году – 26 субъектов, в 2021 году – 24 субъектов. По результатам инвентаризации по всем обследованным регионам установлены случаи выполнения мероприятий с неудовлетворительной оценкой и несоответствия требованиям лесоводства. Среднее количество участков с неудовлетворительной оценкой по регионам составило в 2019 году 38,3% от общего количества проверенных участков, в 2020 году – 37,3 %, в 2021 году – 36,9 %.

По мнению экспертов СП РФ, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов за счет увеличения доли лесных культур, создающихся с использованием посадочного материала с закрытой корневой системой, предусмотренное Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов¹⁰, может быть не выполнено в связи с наличием организационных и финансовых проблем, которые препятствуют реализации вступивших в силу с 2022 года положений Правил лесовосстановления¹¹. По итогам проверки СП РФ сформулировала ряд рекомендации¹².

⁹ Отчет СП РФ о результатах контрольного мероприятия «Аудит эффективности мер по воспроизводству лесов в Российской Федерации за период 2019–2020 годов и истекший период 2021 года».

¹⁰ Утверждены распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1724-р.

¹¹ Утверждены приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014.

¹² Правительству Российской Федерации поручить Минприроды России совместно с заинтересованными федеральными органами исполнительной власти в срок до 20.01.2023 проработать вопросы: об отнесении к полномочиям органов государственной власти Российской Федерации в области лесных отношений, предусмотренным статьей 81 Лесного кодекса Российской Федерации, полномочия по мониторингу состояния лесных генетических ресурсов, контролю за оборотом репродуктивного материала лесных растений при воспроизводстве лесов; об установлении порядка использования результатов выявления земель, не занятых лесными насаждениями и требующих лесовосстановления, а также формы и порядка осуществления мониторинга исполнения в регионах в установленный статьей 63.1 Лесного кодекса Российской Федерации срок компенсационного лесовосстановления и лесоразведения.

Минприроды России в срок до 20.01.2023 проработать вопросы: о внесении изменений в Правила лесовосстановления, утвержденные приказом Минприроды России от 04.12.2020 № 1014, в части установления для регионов значения доли площади искусственного и комбинированного лесовосстановления, выполняемого посадкой сеянцев с закрытой корневой системой, с учетом их лесорастительных особенностей; в части дополнения положениями, регламентирующими порядок приемки работ по лесовосстановлению органами государственной власти регионов; о корректировке Правил создания и выделения объектов лесного семеноводства (лесосеменных плантаций, постоянных лесосеменных участков и подобных

3. **Наращивание потенциала российских лесов в поглощении парниковых газов является одним из важных направлений климатической политики страны. Парижское соглашение по климату¹³ было принято с заявлениями, подчеркивающими позицию нашей страны по вопросу учета поглощающей способности лесов.** На 26-й Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата (далее - COP26¹⁴) в Глазго (Великобритания) 31 октября - 13 ноября 2021 года¹⁵ **Российская Федерация присоединилась к декларации по лесам и землепользованию, которую подписали более 100 стран¹⁶, на долю которых приходится более 85% мировых лесов. В декларации заявлена цель – остановить и обратить вспять процесс утраты лесов и деградации земель к 2030 году¹⁷.**

Россия интенсивно модернизирует законодательство в области экологии и климата. В 2020 году Президент России В.В. Путин поручил¹⁸ обеспечить к 2030 году сокращение выбросов парниковых газов до 70% относительно уровня 1990 года с учетом максимально возможной поглощающей способности лесов и иных экосистем¹⁹. В 2021 году глава государства заявил, что Россия на практике будет добиваться углеродной нейтральности к 2060 году²⁰.

По итогам Петербургского международного экономического форума (2–5 июня 2021 года) Правительству Российской Федерации поручено в целях уменьшения накопленного с 2021 по 2050 год объема чистой эмиссии парниковых газов в Российской Федерации до более низких значений по сравнению с показателями Европейского союза разработать план мероприятий по снижению уровня углеродоемкости российской экономики, предусмотрев при этом: сокращение выбросов парниковых газов, образуемых в результате осуществления хозяйственной деятельности, и увеличение потенциала экосистем в поглощении выбросов парниковых газов, в том числе за счет повышения эффективности использования лесов и земель, а также путем применения современных технологий лесовосстановления и агропромышленных

объектов), утвержденных приказом Минприроды России от 20.10.2015 № 438, в части установления требований к проведению ухода за объектами лесного семеноводства.

¹³ Международное соглашение, принятое 12 декабря 2015 года, основной целью которого является удержание прироста глобальной средней температуры, что предполагает экономическую и социальную трансформацию стран - участников соглашения.

¹⁴ Стороны — это 197 стран, подписавших Рамочную конвенцию ООН об изменении климата (РКИК ООН) в 1992 году. Первая COP прошла в Испании в 1995 году. На COP3 в Японии был подписан Киотский протокол, а на COP21 во Франции — Парижское соглашение. 27-я сессия Конференции сторон Рамочной конвенции ООН об изменении климата планируется в 2022 году в египетском городе Шарм-эль-Шейх.

¹⁵ Конференция Сторон (высший орган Рамочной конвенции об изменении климата от 9 мая 1992 года), действующая в качестве совещания Сторон Парижского соглашения, периодически подводит итоги его осуществления.

¹⁶ Официальный сайт Президента России, 02.11.2021. Договоренность предполагает выделение на эту цель \$20 млрд от государств и частных компаний. Часть средств будет направлена на борьбу с лесными пожарами и восстановление уже пострадавших лесных территорий.

¹⁷ Кроме того, правительства 28 стран обязались исключить вырубку лесов для нужд сельскохозяйственной отрасли, а именно для производства пальмового масла, сои, какао, а также освобождения места для пастбищ животных и выращивания культур. РБК, 15.11.2021.

¹⁸ Указ Президента Российской Федерации от 04.11.2020 № 666 «О сокращении выбросов парниковых газов».

¹⁹ Согласно национальному докладу о кадастре антропогенных выбросов из источников и абсорбции поглотителями парниковых газов, выбросы парниковых газов в Российской Федерации в 2019 году составили 2,1 млрд тонн CO₂-экв. (без учета сектора землепользования, изменения землепользования и лесного хозяйства), что составляет 67% от уровня выбросов 1990 года.

²⁰ Выступление Президента Российской Федерации В.В. Путина на пленарном заседании международного форума «Российская энергетическая неделя». Официальный сайт Президента России, 13.10.2021.

технологий, обеспечивающих восстановление плодородия почв. Также поручено обеспечить возможность реализации с 1 июля 2022 года на территории страны **климатических проектов по сокращению выбросов парниковых газов и увеличению поглощения парниковых газов**, предусмотрев принятие необходимых нормативных правовых актов; обеспечить формирование механизмов создания наукоемких технологических решений в целях получения достоверных сведений о состоянии окружающей среды и климатических изменениях, принимая во внимание необходимость международного признания таких сведений.

В 2021 году принято два базовых документа: Федеральный закон от 2 июля 2021 года № 296-ФЗ «Об ограничении выбросов парниковых газов» (далее - Федеральный закон № 296-ФЗ) и Стратегия социально-экономического развития России с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года (далее – Стратегия)²¹.

Федеральный закон № 296-ФЗ определяет основы правового регулирования отношений в сфере экономической деятельности, сопровождающейся выбросами парниковых газов²². Предусмотрено появление новой категории имущественных прав - **углеродных единиц, которые являются результатом реализации климатических проектов.** Стратегия описывает инерционный и целевой сценарии развития экономики. Инерционный сценарий не позволяет достичь «углеродной нейтральности» на горизонте планирования, реализация целевого (интенсивного) сценария позволит России достичь баланса между антропогенными выбросами парниковых газов и их поглощением не позднее 2060 года. Стратегия предполагает разработку плана мероприятий по ее реализации, который должен быть разработан в течение 6 месяцев. Реализацию климатических проектов планируется запустить 2022 году²³.

В 2021 году был принят целый ряд документов, определяющих правила, по которым в России будет функционировать система реализации климатических проектов и рынок углеродных единиц. В июле утверждены цели и основные направления устойчивого (в том числе «зеленого») развития Российской Федерации²⁴. Они определяют ключевые направления государственной политики страны по развитию инвестиционной деятельности и привлечению внебюджетных средств в проекты, связанные с положительным воздействием на окружающую среду, развитие социальных отношений и иных направлений устойчивого развития, определенных международными договорами Российской Федерации. В сентябре были утверждены критерии проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития и требований к

²¹ Утверждена распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.10.2021 № 3052-р.

²² Законом вводится углеродное регулирование, включающее обязательную отчетность для хозяйствующих субъектов, деятельность которых сопровождается значительными выбросами парниковых газов. Верификация результатов реализации климатических проектов осуществляется в порядке, устанавливаемом Правительством Российской Федерации. Будут созданы кадастр и реестр выбросов парниковых газов.

²³ С 2023 года в России планируется запустить систему обязательной углеродной отчетности для предприятий. Официальный сайт Правительства Российской Федерации, 03.11.2021.

²⁴ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.07.2021 № 1912-р «Об утверждении целей и основных направлений устойчивого (в том числе зеленого) развития Российской Федерации».

системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития²⁵. Они устанавливают правила реализации климатических проектов, формы отчетности²⁶. В октябре 2021 года **утвержден перечень подлежащих учету парниковых газов**²⁷. По поручению Президента России Минэкономразвития России подготовило **изменения в законодательство** в части обязательной верификации углеродной отчетности. Они предусматривают введение системы отчетности за выбросы CO₂ в атмосферу. Для тех, у кого объем выбросов будет составлять более 150 тыс. тонн в год до 2024 года и более 50 тыс. тонн с 2024 года, данная отчетность будет обязательна²⁸.

К 2024 году планируется обеспечить утверждение 78 национальных стандартов в сфере климата (в 2021 году утверждено 5 таких стандартов). Также к 2024 году **будет создана система аккредитации российских верификаторов**, которая должна получить международное признание. Кроме того, **будут синхронизированы международная и национальная инфраструктуры для реализации климатических проектов в рамках Парижского соглашения**, что позволит обеспечить международное признание российских углеродных единиц и дать возможность их международного оборота²⁹.

Правительством Российской Федерации подготовлена **Федеральная научно-техническая программа в области экологического развития Российской Федерации и климатических изменений на 2021–2030 годы**. В ходе заседания президиума Совета при Президенте Российской Федерации по науке и образованию под председательством Заместителя Председателя Совета Безопасности Д.А. Медведева программа была поддержана. Как сообщила Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко, программа будет работать **по трем направлениям: мониторинг и прогнозирование состояния окружающей среды и климата, смягчение антропогенного воздействия на окружающую среду и климат, адаптация природных систем, населения и отраслей экономики к изменениям климата**³⁰.

Вышло распоряжение Правительства Российской Федерации от 06.10.2021 № 2816-р «Об утверждении перечня инициатив социально-экономического развития Российской Федерации до 2030 года», где **в числе инициатив в сфере экологии заявлена**

²⁵ Постановление Правительства Российской Федерации от 21.09.2021 № 1587 «Об утверждении критериев проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации и требований к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в Российской Федерации».

²⁶ Включают критерии зеленых проектов (таксономия зеленых проектов) и критерии адапционных проектов (таксономия адапционных проектов). Постановление также содержит требования к системе верификации проектов устойчивого (в том числе зеленого) развития в России.

²⁷ Распоряжение Правительства Российской Федерации от 22.10.2021 №2979-р «Об утверждении перечня парниковых газов, в отношении которых осуществляется государственный учет выбросов парниковых газов и ведение кадастра парниковых газов». Вступает в силу 30.12.2021.

²⁸ Проект федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «Об ограничении выбросов парниковых газов» в части верификации отчетов о выбросах парниковых газов». Подготовлен Минэкономразвития России, ID проекта 02/04/09-21/00120026. На данный момент в Государственную Думу не внесен.

²⁹ Официальный сайт Правительства России, 27.01.2022.

³⁰ Программа включает несколько блоков мероприятий: проведение научных исследований и разработок преимущественно на базе научных и научно-образовательных центров, создание и развитие передовой инфраструктуры для проведения исследований и разработок, внедрение результатов исследований в практические проекты, а также организационное сопровождение реализации программы. План реализации программы будет формироваться на каждый трехлетний период. Всего на реализацию программы предполагается выделить около 34 млрд рублей. Официальный сайт Правительства России, 23.09.2021.

«Политика низкоуглеродного развития». На совещании о ходе реализации и результатах инициатив социально-экономического развития до 2030 года 27 января 2022 года³¹ Заместитель Председателя Правительства Российской Федерации В.В. Абрамченко заявила, что для реализации инициативы по низкоуглеродному развитию в бюджете на 3 года заложены средства в объёме 10,9 млрд рублей, в том числе на 2022 год – в объёме более 4,5 млрд рублей.

Планируется привлечь до 600 млрд рублей инвестиций в климатические проекты, включая размещение зелёных облигаций на сумму более 400 млрд рублей. В 2021 году уже размещено зелёных облигаций на сумму 94 млрд рублей³². К 2024 году **будут созданы условия для вовлечения в климатические проекты до 15 млн га лесов на землях сельскохозяйственного назначения и до 25% площади резервных лесов. Всё это позволит увеличить на 10% поглощающую способность российских экосистем**³³.

4. Большая работа планируется на базе отдельных субъектов Российской Федерации. **В ряде регионов будет проведен эксперимент по установлению специального регулирования выбросов и поглощения парниковых газов с целью достижения углеродной нейтральности.** В частности, на территории Сахалинской области ее планируется достичь до 31 декабря 2025 года. В ходе эксперимента на практике будет осуществлена проверка методов и инструментов углеродного регулирования, механизмов создания условий для внедрения технологий сокращения выбросов и повышения поглощения парниковых газов, отработана методология формирования системы верификации, учета выбросов и поглощения парниковых газов, а также заложены предпосылки для международного признания отечественных подходов. **Законопроект**, необходимый для проведения эксперимента, принят в первом чтении 21 декабря 2021 года³⁴, 15 февраля 2022 года планируется рассмотреть его во втором чтении.

В нескольких регионах создается система карбоновых полигонов³⁵. Министерство науки и высшего образования Российской Федерации (далее – Минобрнауки России) приказом № 74 от 5 февраля 2021 года **«О полигонах для разработки и испытаний технологий контроля углеродного баланса»** запустило пилотный проект по созданию на территории регионов России карбоновых полигонов для разработки и испытаний технологий контроля углеродного баланса. Согласно приказу, полигоны должны быть созданы в 7 пилотных регионах (Чеченская Республика, Краснодарский край, Калининградская область, Новосибирская область, Сахалинская область, Свердловская область, Тюменская область) организациями, подведомственными Минобрнауки России. Позже список регионов был расширен.

В августе 2021 года был открыт первый в стране полигон Западно-Сибирского научно-образовательного центра на биостанции «Озеро Кучак» в Тюменской области. В

³¹ Официальный сайт Правительства России, 27.01.2022.

³² Официальный сайт Правительства России, 27.01.2022.

³³ Там же.

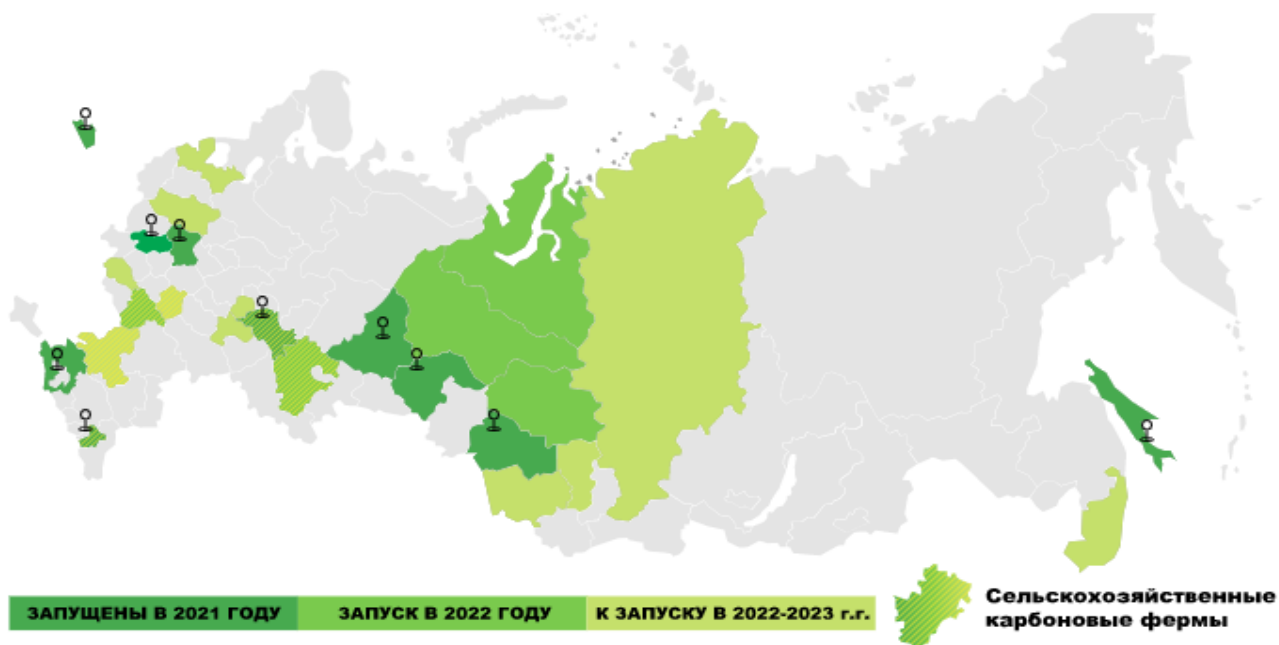
³⁴ Законопроект № 37939-8 «О проведении эксперимента по ограничению выбросов парниковых газов в отдельных субъектах Российской Федерации». Внесен 13.12.2021 Правительством Российской Федерации.

³⁵ Карбоновый полигон – территория с уникальной экосистемой для разработки и испытаний технологий дистанционного и наземного контроля эмиссии парниковых газов и других значимых для изменения климата параметров на лесных территориях и сельскохозяйственных землях.

ближайшее время количество пилотных площадок для создания карбоновых полигонов расширится до четырнадцати³⁶.

Важно, что **работа по созданию полигонов охватывает всю страну с ее разнообразными ландшафтами и климатом**. Например, карбоновый полигон «WAY CARBON» в **Чеченской республике** будет проводить оценку секвестрационного потенциала³⁷ различных почв и экосистем, в том числе в предгорных и горных районах; исследования влияния регенеративного животноводства на секвестрационный потенциал пастбищ, эффективное использование секвестрационных технологий на пастбищах. На карбоновом полигоне «Карбон-Сахалин» в **Сахалинской области** планируется оценка полного технологического цикла поглощения и утилизации углерода из углеродного цикла разными типами морских водорослей и моллюсков, оценка возможности реализации морского климатического проекта при указанном типе хозяйствования, подбор и адаптация международных методик, оценка экономической эффективности реализации углеродных единиц проекта. На полигонах будут проводиться научные исследования по актуальным направлениям, например, в **Тюменской области** уже начат проект «Разработка методов дистанционных и наземных наблюдений контроля баланса климатически активных газов природных экосистем» (срок реализации: 2021-2023 годы)³⁸. Все полигоны также будут вести образовательные программы, включая программы повышения квалификации, планируются международные научные проекты.

Кроме создания полигонов в регионах планируется создавать **карбоновые фермы**. Организация в России карбоновых ферм, адаптированных под особенности конкретных территорий и экосистем, позволит отработать лесные и сельскохозяйственные технологии, направленные на максимально активное поглощение углекислого газа.



Эксперты³⁹ считают вероятным, что в перспективе сельскохозяйственная продукция так или иначе подпадет под корректирующий механизм Европейского

³⁶ Официальный сайт Правительства России, 12.10.2021, 29.10.2021.

³⁷ Секвестрация углерода - это долгосрочное удаление, улавливание или связывание двуокиси углерода из атмосферы.

³⁸ Данные сайта Карбоновые полигоны Российской Федерации.

союза, который в России чаще называют углеродным налогом. Это заставит страны — экспортеры сельскохозяйственной продукции в ЕС принимать меры по сокращению углеродного следа. Страны — экспортеры сельскохозяйственной продукции будут вынуждены последовать примеру ЕС и в части защиты собственного рынка, вводя аналогичные пограничные сборы в отношении импорта, в том числе сельскохозяйственного. Поэтому отработка технологии поглощения углекислого газа земными экосистемами в данный момент крайне актуальна. По оценке специального представителя Минобрнауки России по вопросам биологической и экологической безопасности, заместителя председателя Экспертного совета по вопросам научного обеспечения развития технологий контроля углеродного баланса Н.Д. Дурманова, **в недалеком будущем это превратится в отдельную большую индустрию, которая называется секвестрационной**. Такая индустрия — это один из главных козырей России на ближайшие 30-40 лет, поскольку у нашей страны есть огромные территории, покрытые лесом и другой растительностью, есть свободные земли под создание больших «углеродных» плантаций⁴⁰.

Исп.: Здоровец Я.И., т. 8 (495) 697-98-71

³⁹ Битва за климат: карбоновое земледелие как ставка России. Экспертный доклад год редакцией А.Ю. Иванова, Н.Д. урманова. ВШЭ, 2021.

⁴⁰ Официальный сайт Минобрнауки России, 14.04.2021.