СТРУКТУРНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕКУЩЕЙ МОДЕЛИ ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ

Почему интенсивное лесное хозяйство в России может возникнуть только в виде исключения

Евгений Чувасов

ТРИ ПРИЧИНЫ, ПО КОТОРЫМ ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО НЕ РАЗВИВАЕТСЯ В РОССИИ

1. Лесохозяйственные инструменты, которые должны обеспечивать рациональность использования лесов, стимулируют **снижение качества** и **истощение** лучших и наиболее доступных лесов.	**2. Система контроля**, фокусируется на процессе, а не на результате.	**3. Институциональные проблемы**. Система лесоуправления спроектирована без учета частных интересов. Государство лишь номинально является владельцем лесов.
лесные таксы + расчетная лесосека	*Использование количественных индикаторов для контроля качества.*	*Несправедливое обременение лесозаготовителей + отсутствие реального хозяина.*

1. ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ

ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫЕ ИНСТРУМЕНТЫ И ИХ ЦЕЛЬ

ЛЕСНЫЕ ТАКСЫ

- Справедливая цена за проданный ресурс
- Сглаживание доходности
- Внедрение НДТ

РАСЧЕТНАЯ ЛЕСОСЕКА

- Принцип неистощительности

1.1. ЛЕСНЫЕ ТАКСЫ

- Дифференциация лесных такс существует только на бумаге.
  - Использование гипотетического объема заготовки для установления размера арендного платежа не только нивелирует дифференциацию, но более того обуславливает **отрицательную дифференциацию**. Лесозаготовителю делается скидка на заготовку самых лучших и самых доступных насаждений и наоборот.
- Размер лесных такс оторван от объективной реальности.
  - Рассчитан 12 лет назад
  - Использовался подход замыкающих затрат, который сомнителен даже в условиях плановой экономики, в условиях же рынка — это просто нонсенс.
  - Размер лесных такс исчислялся для лесотаксовых районов (например, Новгородский лесотаксовый район сопоставим по площади с территорией Белоруссии), т.е. устанавливается не реальная, а средняя цена по району.

1.2. РАСЧЕТНАЯ ЛЕСОСЕКА

- Не принимает во внимание хозяйственную ценность лесов (условия сбыта)
  - Размер расчетной лесосеки оказывается завышенным ввиду того, что в расчет попадают леса сбыт древесины из которых ничтожен или отсутствует.
  - Та часть расчетной лесосеки, которая гипотетически должна изыматься из удаленных лесов, фактически вырубается в наиболее транспортно-доступных и ценных лесах, приводя к их истощению.
- Рассчитывается для астрономических по меркам лесного хозяйства территорий
  - Вместо того, чтобы исчислять размер пользования для относительно мелких однородных лесов равнозначных как по хозяйственной ценности (сбыт древесины), так и по количественно-качественным характеристикам, расчетная лесосека исчисляется для заведомо неоднородных территорий.

К ЧЕМУ ЭТО ПРИВОДИТ?

В размер расчетки включены экономически недоступные и малоценные леса

Все леса одной хозсекции де-юре равнозначны.

Отрицательная дифференциация и низкий размер лесных такс.

(выгоднее всего производить рубку в самых хозяйственно ценных лесах)

Экономический стимул вести заготовку преимущественно в самых хозяйственно ценных лесах, в объемах превышающих реальный размер расчетки

=

ЭКСТЕНСИВНАЯ МОДЕЛЬ

2. СИСТЕМА КОНТРОЛЯ

ДВА ОСНОВНЫХ ВИДА ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
И ТЕКУЩИЕ КОНТРОЛЬНЫЕ ИНДИКАТОРЫ

ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙТСТВО

ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЛЕСА

Отношение фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины

$м^3/м^3$

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЛЕСОВ

Баланс выбытия и воспроизводства лесов

га/га

КОНТРОЛЬ ПРОЦЕССА, А НЕ РЕЗУЛЬТАТА

Опора системы контроля на количественные индикаторы закономерно ведет к двум результатам:

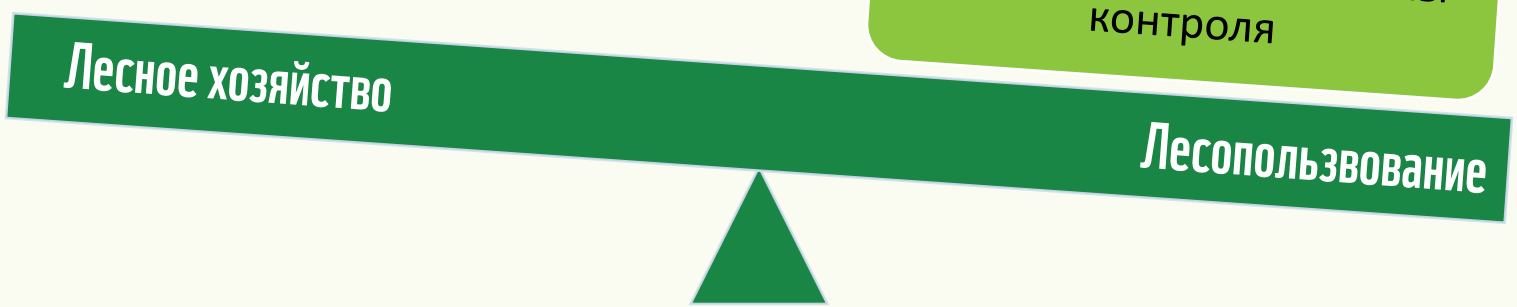
Система фокусируется на контроле процессов — то есть мониторинге количества чего-либо за единицу времени (например, площади созданных за год лесных культур), а не на контроле результатов — то есть качества

Отсутствие системы качественных индикаторов фактически делает государственную систему контроля **безразличной** даже к самому очевидному ухудшению качества переданного во временное пользование лесного участка

К ЧЕМУ ЭТО ПРИВОДИТ?

Стимулирование лесозаготовителей к истощению лучших лесов

Безразличие государственной системы контроля



КАК УЧЕСТЬ КАЧЕСТВО?

- К количественным показателям (гектары и кубические метры) необходимо добавить качественный критерий — стоимость древесины. Стоимость древесины выражает ее ценность для потребителей (общества).
- Исторически в русской лесохозяйственной практике индикатором, выражающим совокупное качество лесных насаждений, выступала **«Средняя чистая доходность»** (в эконом. теории — средний чистый дисконтированный доход).
  - Чистый доход = Стоимость лесных насаждений*– затраты на заготовку и транспортировку – приведенные к возрасту рубки затраты на воспроизводство лесных насаждений.
  - Средний чистый доход = чистый доход/возраст рубки.

СТОИМОСТЬ НАСАЖДЕНИЙ КАК ОЦЕНКА ИХ ВОСТРЕБОВАННОСТИ СО СТОРОНЫ ОБЩЕСТВА

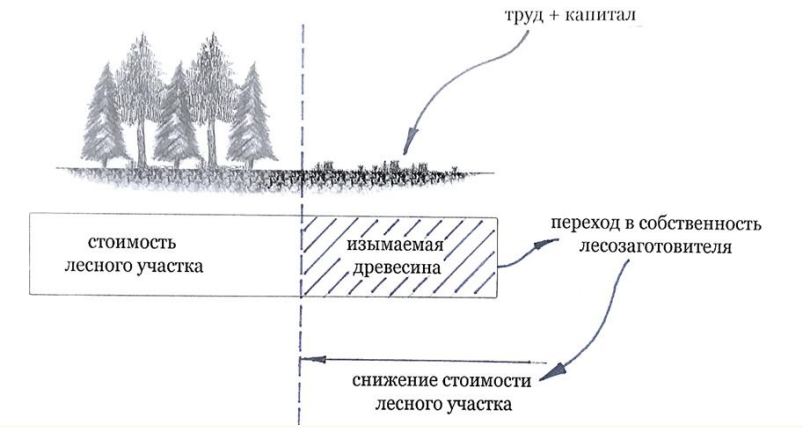
- Используя в роли качественного индикатора стоимость растущих насаждений можно однозначно оценить результаты использования лесов. При этом можно объективно сравнивать насаждения разного породного состава с разными возрастами рубок.

3. ИНСТИТУЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ТЕКУЩЕЙ СИСТЕМЫ ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ

ДВА ОСНОВНЫХ ВИДА ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ И ИХ ОСОБЕННОСТИ

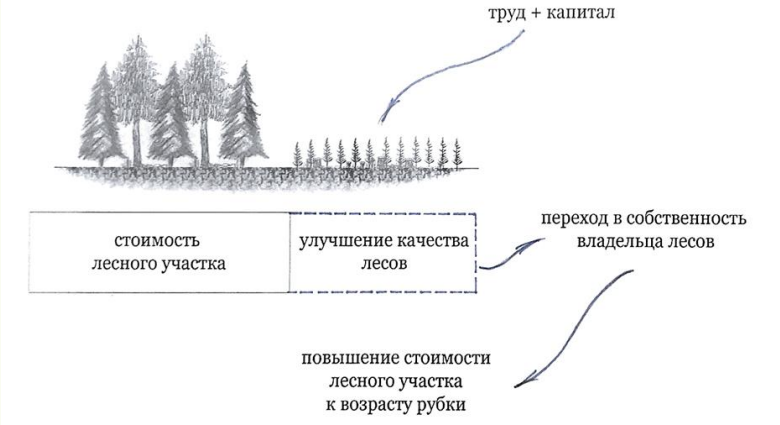
ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО

ЭКСПЛУАТАЦИЯ ЛЕСА



ПЕРЕХОД РЕЗУЛЬТАТОВ ТРУДА В СОБСТВЕННОСТЬ **ЛЕСОЗАГОТОВИТЕЛЯ**

ВОССТАНОВЛЕНИЕ ЛЕСОВ



ПЕРЕХОД РЕЗУЛЬТАТОВ ТРУДА В СОБСТВЕННОСТЬ **ВЛАДЕЛЬЦА ЛЕСОВ**

НЕУЧИТЫВАЕМОЕ ДОПОЛНЕНИЕ К АРЕНДНОЙ ПЛАТЕ

ИНВЕСТИЦИИ В СОБСТВЕННОСТЬ ВЛАДЕЛЬЦА ЛЕСОВ

К ЧЕМУ ЭТО ПРИВОДИТ?

КАКИМИ КАЧЕСТВАМИ ДОЛЖЕН ОБЛАДАТЬ ЛЕСОЗАГОТОВИТЕЛЬ, ЧТОБЫ ВЫБРАТЬ ЛЕСНОЕ ХОЗЯЙСТВО, А НЕ ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЕ?

- В текущей лесохозяйственной парадигме лесозаготовитель должен иметь минимум 2 характеристики:
  - Он должен быть или плохим предпринимателем, или очень хорошим человеком, который добровольно отказывается от части потенциального дохода;
  - Он должен быть филантропом, который сверх того добровольно жертвует часть своего дохода (уже уменьшенного) в пользу государства.

КАК ДОЛЖНА БЫТЬ УСТРОЕНА СИСТЕМА ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ?

- 1. леса должны быть прозонированы по экономическому принципу на зоны:
  - Зону полного сбыта древесины;
  - Зону сбыта исключительно деловой древесины;
  - Зону сбыта исключительно крупной и средней деловой древесины;
  - Зону ограниченного сбыта деловой древесины (только крупная);
- 2. лесные таксы должны быть пересмотрены
  - Размер лесных такс должен устанавливаться при лесоустройстве для отдельных лесных участков и их частей (в т.ч. учитывая зонирование описанное выше)
  - Размер лесных такс должен быть привязан к рыночной стоимости древесины и зависеть от нормативных затрат на заготовку и транспортировку древесины (рентный подход)
  - Взимание арендного платежа должно происходить на основании фактической заготовки (чтобы дифференциация лесных такс работала).
  - Размер арендного платежа должен уменьшаться в зависимости от интенсивности вложений арендатора в (1) лесовосстановление; (2) некоммерческие рубки ухода и (3) развитие сети постоянных дорог

КАК ДОЛЖНА БЫТЬ УСТРОЕНА СИСТЕМА ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ?

- Государство как владелец лесного фонда, должно быть ответственно за качество лесов
  - Должно иметь возможность устанавливать и регулировать объем и структуру затрат на лесовосстановление и развитие дорожной сети (с соответствующим вычетом из размера арендной платы).
  - Должно быть гарантом возобновления лесов: контролировать качество возобновления, опираясь на динамику средней чистой доходности. Не допускать снижения средней чистой доходности.

КАК ДОЛЖНА БЫТЬ УСТРОЕНА СИСТЕМА ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ?

- Стимулирование повышения интенсивности хозяйства:
  - В соответствии с зонированием лесов и делением их на хозяйственные единицы, внутри лесного фонда должны быть выделены зоны интенсивного лесного хозяйства — территории, расположение и продуктивность которых, позволяют экономически целесообразно вести высокоинтенсивное хозяйство.
  - Государственной лесной политикой должна быть закреплена цель — постепенный переход к обеспечению спроса за счет выращивания требуемой древесины в наиболее транспортно-доступных лесах. Индикатор — увеличение средней чистой доходности лесов в зоне интенсивного лесного хозяйства.
  - Для увеличения интенсивности вложений в развитие лесов зоны интенсивного лесного хозяйства предусмотреть создание фонда лесовосстановления для субсидирования проектов по восстановлению лесов и рубкам ухода, которые будут осуществляться арендаторами в зоне интенсивного лесного хозяйства. Приоритетность субсидирования определяется в зависимости от проектируемого увеличения средней чистой доходности лесных участков.

В ЧЕМ ОТЛИЧИЕ ЭТОЙ СИСТЕМЫ?

- Минимизация риска истощения наиболее хозяйственно ценных лесов.
- Увеличение финансирования лесной отрасли
- Система лесоуправления чувствительна к изменению качества лесов.
- Вложения в лесовосстановление и развитие дорожной сети с точки зрения арендатора происходит за чужой счет.
- Государство получает возможность регулировать и перераспределять средства, стимулируя производство лесов там, где это наиболее целесообразно.