

**О НЕКОТОРЫХ ПРЕДЛОЖЕНИЯХ В
ПРОЕКТ КОНЦЕПЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОГО ЗАКОНА
«ЛЕСНОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ»**

**Нефедьев Виктор Викторович
ЦЭПЛ РАН
28 Ноября 2019 г.**



1. Новации, предложенные в проекте Концепции:

- 1. Отказ от распространения земельного законодательства** на лесные отношения. Но для этого необходимо изменить понятие «Лес». Возможно использование понятие «Лес» из Основ лесного законодательства РФ, принятого в 1993 году и продублированного в Лесном кодексе 1997 года: «Лес - это совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей природной среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии».
- 2. Преобразование лесного хозяйства в область экономики**, осуществляющую свою деятельность по удовлетворению потребностей общества за счёт собственного дохода от оказания различных услуг.
- 3. Включение в состав расчётной лесосеки и санитарных рубок.** Но, сюда не должны входить объёмы ухода за молодняками, древесина от которых не имеет сбыта.
- 4. Предлагается закрепление за субъектами РФ в качестве прямых полномочий** управление защитными и эксплуатационными лесами, в том числе получение дохода от такого управления.
- 5. Ведение лесного хозяйства на сельскохозяйственных землях** и землях запаса, выведенных из с/х оборота. Необходимо уточнить на каких правах будут передаваться эти земли. Наверное, в форме аренды?
- 6. В качестве одной из форм управления лесами предлагается модель частного управления**, основанную на передаче прав и полномочий, связанных с ведением лесного хозяйства.



2. О некоторых понятиях

1. Концепция – это систематизация всех идей (взглядов), выработанных для понимания направления развития.

В то же время Проект Концепции представлен как проект федерального закона «Лесной кодекс РФ». Отсюда не ясно, что же является федеральным законом – Концепция или Кодекс? Тем более, что в разделе IV «**Место Федерального закона в системе действующего законодательства**» указывается, что после принятия Концепции утрачивают силу Лесной кодекс и другие законодательные и нормативные акты.

В тексте применяются выражения «**Концепция устанавливает обязательства государства и общества по отношению к лесам**», «**Концепцией устанавливаются новые права и обязанности**» и другие категоричные утверждения.

Наверное, правильнее «**Концепцией предлагается** установление новых прав и обязанностей...» или «**рекомендуется**».

2. В Проекте Концепции употребляется понятие – «**услуги леса**». Гражданский кодекс понятию «**услуга**» даёт определение как **действие**. Заглянув в словари русского языка и Даля, и Ожегова, и в Википедию, можно прочесть, что **услуга является деятельностью**, совокупностью целенаправленных действий, направленных на достижение определенной цели. **Услуги бывают – бытовые, деловые, социальные, производственные.**

Понятие «**услуга леса**» не должно звучать в будущем Федеральном законе.

В концепции используется и другое понятие – «**экосистемные полезности леса**». Наверное, этот термин более соответствует данному документу.



3. О лесах «дикой природы»

Проектом Концепции предлагается ввести понятие «**леса дикой природы**».

К лесам дикой природы относятся недоступные для экономического использования леса, вследствие их удалённости от промышленной и социальной инфраструктуры (ранее резервные леса), а также малонарушенные лесные территории, сохранившие высокую природоохранную ценность.

В лесах дикой природы **не осуществляется деятельность** государственных органов власти, **направленная на их использование, сохранение и улучшение**. А кто эти леса охраняет от пожаров вредителей и болезней?

Наверное, предлагаемый термин «леса дикой природы» внесёт больше неясностей, по сравнению с определением - «резервные леса»

Статья 109 ЛК РФ. Резервные леса

1. К резервным лесам относятся леса, в которых в течение двадцати лет не планируется осуществлять заготовку древесины.
2. В резервных лесах осуществляются авиационные работы по охране и защите лесов.
3. Допускается использование резервных лесов без проведения рубок лесных насаждений. Проведение рубок лесных насаждений в резервных лесах допускается после их отнесения к эксплуатационным лесам или защитным лесам.



4. Об аренде земельных (лесных) участков

Лесной кодекс однозначно устанавливает предметом аренды земельный (лесной) участок, а не право на заготовку какой-либо продукции. Это положение исходит из Гражданского кодекса:

ЛК РФ Статья 7. Лесной участок.

Лесным участком является земельный участок, который расположен в границах лесничеств и образован в соответствии с требованиями земельного законодательства и настоящего Кодекса.

«Гражданский кодекс РФ Статья 607. Объекты аренды:

1. В аренду могут быть переданы земельные участки и другие обособленные природные объекты, ... которые не теряют своих натуральных свойств в процессе их использования.

2. Законом могут быть установлены особенности сдачи в аренду земельных участков и других обособленных природных объектов.

ГК РФ Статья 622. Возврат арендованного имущества арендодателю.

При прекращении договора аренды арендатор обязан вернуть арендодателю имущество в том состоянии, в котором он его получил, с **учетом нормального износа или в состоянии, обусловленном договором.**



4. Об аренде земельных (лесных) участков

Проектом Концепции **предлагается заменить понятие «аренда»** на «концессия» с переоформлением договора аренды.

Понятие аренды как формы хозяйственных отношений было введено **«Основами законодательства Союза ССР и союзных республик об аренде»** в 1989 году.

Статья 1. Аренда.

Аренда представляет собой основанное на договоре срочное возмездное владение и пользование землей, иными природными ресурсами, предприятиями (объединениями) и другими имущественными комплексами, а также иным имуществом, необходимым арендатору для самостоятельного осуществления хозяйственной или иной деятельности.

Статья 3. Сфера и объекты аренды

Аренда допускается во всех отраслях народного хозяйства и может применяться в отношении имущества всех форм и видов собственности.

В аренду могут быть переданы:

а) земля и другие природные ресурсы;
и так далее.



5. Рубка лесных насаждений в целях заготовки древесины

Расчётная лесосека устанавливается для лесничества, а также для каждого участка леса, предоставленного юридическому или физическому лицу для ведения хозяйства. В качестве основания для исчисления лесосек является **информация** о приросте лесных насаждений, **полученная в ходе государственной инвентаризации (стр. 33).**

Но по данным ГИЛ невозможно установить расчётную лесосеку, тем более для каждого участка, переданного для ведения лесного хозяйства. Расчётную лесосеку можно установить только по данным **Лесоустройства.**

Также, объём, сортиментный и породный состав насаждений, подлежащих рубке, определяются по данным лесоустройства (а не Государственной инвентаризации).

Предлагается: «Информацией для исчисления лесосек являются данные лесоустройства».



6. Планирование лесного хозяйства (лесоустройство)

Проектом Концепции предполагается замена понятия «лесоустройство» понятием «план».

«При составлении плана проводится лесоустройство» и «В ходе лесного планирования выделяются таксационные участки» (стр.48).

«В качестве основания для исчисления лесосек является **информация** о приросте лесных насаждений, **полученная в ходе государственной инвентаризации (стр. 33).**

Видимо по этой же причине Концепцией **не предусматривается проведение ни лесоустройства, ни инвентаризации в защитных лесах**, а как там вести хозяйство?

И так далее.

Это порождает много неточностей.



6. Планирование лесного хозяйства (лесоустройство)

Необходимо однозначно отметить, что **при лесоустройстве разрабатывается не План, а проект (раньше он назывался «Проект организации и ведения лесного хозяйства»)**, который только после согласования всех видов и объёмов работ по экономическим требованиям принимается как план и часто лесоустройство вообще к нему уже не имеет отношения, так как лесоустройством проектируются все мероприятия по лесоводственным требованиям, без экономического обоснования.

Предлагаю этот раздел переработать и, наверное, нужно вернуться к понятию «Лесоустройство» из Лесного кодекса:

Ст.74. Лесоустройство включает систему мероприятий, направленных на обеспечение рационального ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом, эффективного воспроизводства, охраны и защиты лесов, осуществление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве.

Статья 75. Проекты, составляемые по материалам лесоустройства

При лесоустройстве для владельцев лесного фонда составляются проекты, в которых дается комплексная оценка ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом за прошедший период, разрабатываются основные положения организации и развития лесного хозяйства. Указанные проекты и другие материалы лесоустройства после утверждения их государственными органами управления лесным хозяйством являются обязательными нормативно-техническими документами для ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом, прогнозирования, перспективного и текущего планирования.



7. Государственная Инвентаризация лесов

Государственная инвентаризация лесов должна обеспечивать ... сопровождение **стратегического лесного планирования** и нормативного правового регулирования. По данным Государственной инвентаризации нельзя получить информацию о потерях древесины и приросте для определения расчётной лесосеки по лесничествам, а тем более по участкам (стр.21)..

Статистические методы инвентаризации - это один из разделов науки и практики лесоустройства (стр. 51).

Наверное, возможно принять определение ГИЛ по **Лесному кодексу ст. 90:**

Государственная инвентаризация лесов представляет собой мероприятия по проверке состояния лесов, их количественных и качественных характеристик.

Государственная инвентаризация лесов проводится в целях:

- 1) **своевременного выявления и прогнозирования развития процессов**, оказывающих негативное воздействие на леса;
- 2) оценки эффективности мероприятий по охране, защите, воспроизводству лесов;
- 3) информационного обеспечения управления в области использования, охраны, защиты, воспроизводства лесов, а также в области федерального государственного лесного надзора (лесной охраны).



8. Лесной план субъекта РФ, кадастр и лесной реестр

Проектом концепции не предусматривается ведение лесного плана субъекта РФ, лесного кадастра и лесного реестра?

Но, лесной план субъекта РФ и государственный лесной реестр содержат систему сведений о правовом режиме лесного фонда, его количественном и качественном состоянии, делении на группы лесов и категории защитности, а также его экономическую оценку и другие данные, необходимые для ведения лесного хозяйства и оценки результатов хозяйственной деятельности в лесном фонде на различных уровнях управления.

Необходимо в Концепцию вернуть эти понятия.



9. Некоторые редакционные предложения

Стр.7. Правовые отношения в условиях частного лесопользования были заложены не Лесным кодексом 2006 года, а Основами законодательства СССР об аренде» 1989 года и Основами лесного законодательства 1993 года, когда в лесные отношения был введён институт аренды.

Стр. 7. Не понятно, каким образом **Кодекс положительно повлиял на объёмы переработки древесины и объём экспорта круглой древесины.**

Здесь же отмечается положительная роль Лесного кодекса в увеличении заготовки древесины, а на следующей странице говорится, что увеличение заготовки привело к ухудшению лесного фонда и т.д. Наверное, нужно приди к единой оценке введения Лесного кодекса 2006 года.

Стр. 7-8. «Многолетняя практика аренды лесов показала её неприемлемость для лесных отношений вследствие отсутствия объекта аренды». Здесь допускается не точность.

Лесным кодексом 2006 года **разрешительная система лесопользования была заменена уведомительной**, и проведение лесоустройства передано арендаторам. Именно это, а не передача в аренду лесов привело к ухудшению состояния лесов в результате незаконного увеличения объёмов рубок и резкому снижению площадей более производительных лесов, что и отмечено на следующей странице проекта Концепции. Кроме того, на странице 10 отмечено, что **состояние лесов, не переданных в аренду, ещё хуже.**



9. Некоторые редакционные предложения

Стр. 8. «Арендные отношения в лесу потребовали тотального контроля за выполнением арендаторами комплекса лесохозяйственных работ. И далее, **«именно поэтому аренда лесом не применяется ни в одном развитом государстве»**».

Этот тезис совершенно ошибочен, так как **контроль был и до аренды**. А введение в ГИЛ тотального контроля за выполнением хозяйственных мероприятий стало одним из самых отрицательных моментов в эффективности самого ГИЛ. Система ЛесЕГАИС создана за оборотом древесины, а не за деятельностью арендаторов по ведению лесного хозяйства, в том числе рубок ухода, лесовосстановлением и т.д. Наверное, в Концепции не следует оперировать такими тезисами. Можно однозначно сказать, что **ни в одном государстве, в том числе и развитом, не заменяется лесоустройство, так называемой государственной инвентаризацией**, в результате чего планы ведения лесного хозяйства разрабатываются на механически актуализированных материалах лесоустройства 20-30 летней давности.

Стр. 11. Редакция. «Одной из главных новаций Лесного кодекса 2006 года стало распространение на лесные отношения норм земельного кодекса»
Наверное, «Одной из главных **отрицательных новаций**», далее по тексту.



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

