

Лесное планирование и таксация леса –  
необходимая архитектура  
взаимоотношений государства,  
арендаторов и бизнеса

**Мытищинский филиал МГТУ им. Н.Э. Баумана**

Кобяков Александр Викторович, к.с.-х.н., доцент

# Федерализация ли?

**"Необходимо уточнить порядок организации и финансирования работ по осуществлению лесоустройства с ориентиром на полную федерализацию данной функции. Объектом лесоустройства должно стать лесничество (лесопарк) как территориальная единица управления лесами и ведения государственного управления лесами. Лесоустройство должно проводиться государственными организациями".**

***Утвержденная распоряжением Правительства РФ от 20 сентября 2018 года № 1989-р Стратегия развития лесного комплекса Российской Федерации до 2030***

# **Федерализация ли?**

**Мы сосредоточимся в этом году на централизации лесоустройства.**

***Валентик 27.03.19 г.***

# Что было до нового ЛК?

Государственная монополия на лесоустройство была создана в СССР, что отвечало потребностям социалистической экономики.

# Лесоустроительные работы в СССР производили

Всесоюзное аэрофотолесоустроительное объединение «Леспроект», в котором с 1970-х гг. работало 19 лесоустроительных предприятий ныне ФГБУ «Рослесинфорг»;

Незначительный объём лесоустроительных работ на территории лесопарков, парков выполнял Всесоюзный государственный проектно-изыскательский институт лесного хозяйства «Союзгипролесхоз».

# Цель монополии ЛУ в СССР

- ✓ Рациональное проектирование хозяйственных мероприятий в лесу (от деланки) в условиях планового хозяйства.
- ✓ Надзор за выполнением.
- ✓ Первичные данные для ГУЛФ.

# Единый тезис сторонников лоббирования монополизации?

Лес - федеральная собственность, поэтому государству надо иметь о нем точные данные, чтобы эффективно распоряжаться своей собственностью, и для этого ему нужно лесоустройство.

*А как же ГИЛ ? Зачем он вообще тогда нужен?*

*А как же ГЛР? Зачем оно вообще тогда нужно?*

## Формирование «точных данных» о лесах в СССР

Точные данные на каждый год для государственного планирования формировались по итогам ГУЛФ.

ГУЛФ учитывает изменения происходящие в лесах, а ЛУ – учитывает фактическое их состояние («слепок») раз в 10 и более лет.



# Особенности составления ГУЛФ в СССР

- ✓ **ГУЛФ составлялся по лесхозам (лесничествам).**
- ✓ **Составляли его сотрудники лесхоза.**
- ✓ **В региональном ведомстве – свод ГУЛФа на регион.**
- ✓ **В гос.вычислительном центре – свод на СССР.**

# Вопросы к лоббистам монополизации?

Что сейчас мешает вести качественный ГУЛФ (ГЛР)?

- ✓ Технологии – есть (инфр.система ГЛР).
- ✓ Лесоустройство первичное – есть.
- ✓ Фиксирование рубок – есть (ЕГАИС).

Что сейчас мешает вести ГИЛ?

- ✓ Финансирование - есть.
- ✓ Оборудование – есть (закуплены оч.дорогие комплекты по закладки ППП).
- ✓ Данные – есть (Роскосмос, ин.спутники, первичное ЛУ).

# Вопросы к лоббистам монополизации?

Газ и нефть – тоже федеральная собственность, однако большая часть геологоразведочных работ выполняется частными компаниями по заказу коммерческих структур.

*Теряет от этого государство? Нет! Только выигрывает!*

В странах с развитой системой ведения лесного хозяйства нижний уровень планирования всегда в частных руках.

*Зачем же тогда нам тратить дополнительные фед.деньги?*

Смогло ли подведомственное учреждение обеспечить хотя бы свод данных, которые есть в наличие, за прошедшие года с момента его создания?

*Почему? Разве этого не было в предыдущих стратегиях развития?*

# Какова истинная цель, если и без федерализации (чит. центр.) ЛУ все возможности есть?

1. Наполнить бюджет подведомственного учреждения (РЛИ) за счет увеличения потока федеральных средств (без конкурса).

Зачем? Почему? Ведь РЛИ же конкурентоспособен заявляет ведомство.

- ✓ проигрывают конкуренцию за частных заказчиков,
- ✓ не способность к оптимизации затрат на работы приводит и к проигрыванию конкуренции в госзакупках ЛУ,
- ✓ не способность реагировать на замечания клиентов (любых).

## Какова истинная цель, если и без федерализации (чит. центр.) ЛУ все возможности есть?

2. Закрывать данные, что дает возможность устранить саму дискуссию, оперирующую достоверными фактами, о достижениях целевых программ.

Зачем? Почему? Ведь ведомство заявляет об открытости.

- ✓ большое количество неоднозначных показателей,
- ✓ не способность создать четкие и простые в исполнении нормативно-правовые акты в области лесоустройства и смежных подзаконных актов (быть регулятором),
- ✓ не способность агрегировать данные, которые уже получаются по различным видам работ по лесоустройству.

# Что есть лесоустройство сейчас?

- ✓ таксация,
- ✓ проект. мероприятий по ОЗВ лесов,
- ✓ а также проект. лесничеств, целевого назначения, участков и т.д.

А где же?

- ✓ разработка системы мероприятий, направленных на обеспечение рационального ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом?
- ✓ *Планирование?*
- ✓ *Экономика?*
- ✓ *Рекомендации?*

# Что есть лесоустройство сейчас?

Все работы по лесоустройству сейчас выполняются по модели придуманной в конце 80-х годов.

СОЛИ-2 – система обработки лесоустроительных данных (разработчик литовский Леспроект).

*Проблема?*

Мы остались в прошлом.

Мир изменился. Рыночная экономика. В миллионы раз увеличились мощности компьютеров. Другая доступность данных о Земле. Другая технология и техника проведения работ в лесу. А мы до сих пор держимся за группы возраста, расчетные лесосеки и кучу избыточных требований, которые нигде не используются, **однако утяжеляют ЛУ работы и удорожают их в разы.**

# Что есть лесоустройство сейчас?

После введения в действие Лесного Кодекса в 2006 году, лесоустройство и прочие лесоустроительные работы стали производить различные предприятия разных форм собственности.

Рыночный принцип формирования цены.

*Заказчики:*

1. Субъекты РФ – деньги субъекта, фед.дотации/субсидии.
2. Арендаторы / пользователи лесных участков – собственные средства.



# Как на лесоустройство уже пытались влиять?

- ✓ Во многих субъектах РФ лесоустройство фактически монополизировано в связи с требованиями ОИВ принимать БД и ГИС в форматах программного обеспечения которые не продаются свободно на рынке ПО.

# Как на лесоустройство уже пытались влиять?

С каждым годом явно и скрытно предпринимаются попытки монополизировать производство ЛУ работ. Так на госзакупках выставляют требования к исполнителю ЛУ работ, не имеющие отношения к лесоустройству:

- ✓ 1) Требование лицензии «Геодезическая и картографическая деятельность» - Постановление Правительства РФ от 28.10.2016 N 1099 "О лицензировании геодезической и картографической деятельности" (вместе с "Положением о лицензировании геодезической и картографической деятельности")

Лесоустройство не содержит в себе ни один пункта «ПЕРЕЧНЯ ВЫПОЛНЯЕМЫХ РАБОТ, СОСТАВЛЯЮЩИХ ГЕОДЕЗИЧЕСКУЮ И КАРТОГРАФИЧЕСКУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ» данного Постановление Правительства РФ.

# Как на лесоустройство уже пытались влиять?

## 2) Требования лицензии на государственную тайну.

*Лесоустроительные планшеты, таксационные описания не являются государственной тайной, предоставляются ОИВ, как выписка из ГЛР.*

*Материалы ДЗЗ любой территории, можно заказать и приобрести за деньги у любого оператора, продающего материалы ДЗЗ.*

# Плюсы монополии в лесоустройстве

**Большие технологические возможности.**

Для улучшения скорости выпуска продукции, они могут пользоваться последними достижениями технологического прогресса.

*Данное преимущество не используется, монополия топчется на месте.*

# Плюсы монополии лесоустройстве

## **Проведение научных исследований и разработок.**

Благодаря огромному числу покупателей, отсутствию конкуренции, монополистические организации имеют достаточно денег для проведения различных исследований. Как следствие этого – появление инновационных технологий, уменьшение физической нагрузки на работников компании.

*Данное преимущество не используется, так как деньги на научные исследования предоставляются государством, а государственные деньги привыкли лишь осваивать.*

# Плюсы монополии лесоустройстве

## **Единые стандарты производства.**

Из-за отсутствия конкурентов, монополистические фирмы сами устанавливают стандарты качества на тот или иной вид продукции. Поэтому качество всех товаров полностью одинаковое.

## *Данные преимущество не используется.*

Единые стандарты производства формата ЛУ БД был выработан в СССР для обработки в ПО СОЛИ, в конце 80-х, от единого стандарта БД в региональных подразделениях отошли, что привело к невозможности обмена данными на уровне ЛУ БД и дало дополнительную возможность спекулировать ЛУ БД.

## **Минусы монополии в лесоустройстве.**

- **Завышенная стоимость услуги.**

*монополистическая организация сама определяет стоимость товаров*

- **Низкое качество услуги.**

*из-за отсутствия конкурентов, монополистическая организация, не уделяет время качеству, так как важен срок и количество.*

- **Нежелание развиваться.**

*из-за отсутствия выбора у клиентов, монополистическая организация, может долго оставаться на том этапе развития, который ее устраивает и приносит достаточную прибыль.*

## **Минусы монополии в лесоустройстве.**

- **Затрудненные условия развития для начинающих предприятий.**

*монополистическая организация отнимает большую часть рынка, новичкам в сферах, где уже существует монополия, приходится весьма непросто.*

- **Ухудшение состояния экономики на государственном уровне**
- *присутствие на рынке продаж монополистических организаций оказывает негативное влияние на развитие государственной экономики.*
- *Работа только в личных (корпоративных) интересах.*
- *Монополия любыми способами пытаются максимизировать свою прибыль (скрытую в затратах). Недовольные низким качеством и ценой выпускаемой продукции потребители, монополистов не интересуют.*



# Почему мы это имеем?

Для российской экономики монополизация — исторически закономерное явление, связанные с...

- трудности перехода к другой модели управления,
- вертикальная иерархия структур.

# Что делать?

- 1) Реагировать на попытки заинтересованных групп лиц продавить закон, запрещающий производить ЛУ всем кроме одной организации или ограниченного круга организаций. Данное решение будет принято с нарушением Антимонопольного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о защите конкуренции;
- 2) Разработать и принять единый общедоступный стандарт обмена БД и ГИС для всех субъектов РФ, и в законодательном порядке обязать ОИВ принимать БД и ГИС в данном формате, отказавшись от местечковых форматов БД и ГИС, непродаваемого программного обеспечения.

# Что делать?

3) Как это делается в экономически развитых странах, **обязать ОИВ публиковать в сети Интернет утверждённые материалы лесоустройства**, в том числе данные содержащие качественную и количественную информацию о лесах в едином открытом формате данных ( БД + векторные слои).

Данная открытость позволит привлечь новых арендаторов и инвестиции в лесной сектор России.

## **Технологические монополии.**

**Все технологические монополии в рыночной модели существуют только в случае существования уникального технического и технологического процесса, только что изобретенного, запатентованного и защищенного авторскими правами.**

**А что же у нас в таксации изобрели?**

**Что же такое новое и технологичное придумали?**

# **Возможная архитектура**

**Четко разделить термины и функции.**

**Разграничить ответственность за исполнением.**

**Таксация в арендных лесах – обязанность арендатора по договорам подряда.**

**Таксация на не арендованных территориях – тендерная процедура деньги субъекта и федерации.**

# Возможная архитектура

**Установление границ лесничеств и участковых лесничеств, и категорий защитных лесов (кроме ОЗУ) – обязанность федерации, возможно субъекта.**

**Прорубка границ просек – арендаторы (на арендованных), за деньги субъектов и федерации (на не арендованных).**

**Лесное планирование – верхний уровень (ГИЛ, ЛП, ЛХР), нижний уровень (проекты освоения лесов).**

# **Возможная архитектура**

**Лесное планирование верхний уровень (ГИЛ) – за счет средств федерации, по аукционам. На неосвоенных лесах – только РЛИ.**

**Убрать из ГИЛ все нецелевые функции – мониторинг эффективности и информационное обеспечение ОЗВ.**

**Написать, не только методику ГИЛ, но и параметры к выходному материалу по ГИЛ.**

# **Возможная архитектура**

**Лесное планирование верхний уровень (ЛП и ЛХР) – за счет средств субъекта.**

**Четкие механизмы внесения изменений в эти документы.**

**Механизм разделение расчетной лесосеки по арендаторам.**

**Убрать из состава этих проектов те табличные материалы, которые не могут быть разработаны достоверно в принципе.**



# Возможная архитектура лесного планирования нижнего уровня

Лесное планирование нижнего уровня – ПОЛ.

- Документ должен быть нужен арендатору, а не быть индульгенцией.
- Проверка документа должна проводиться только в части не превышения объемов использования в соответствии с договором аренды.
- Нужна экономическая составляющая в проект – техника, технологии
- Основные положения должны храниться в электронном виде в стандартной форме

# Возможная архитектура таксации лесов

Отдельная инженерная сфера работ, которая проводит учет (инвентаризацию) лесов на уровне выдела.

Цель – поддержать формирующийся рынок услуг по таксации лесов.

Создание механизма СРО по образу и подобию кадастровых работ.

Сертифицируется инженер лесного хозяйства (начальник партии).

Работы по таксации контролируются Заказчиком и СРО в рамках четких параметров из ЛУИ.

Уменьшение требований в ЛУИ.

## Деградация.

«В современном Л. широко применяются новая техника и прогрессивная технология, в т. ч. цветные спектрзональные аэрофотоснимки, ЭВМ, космич. съёмка, статистич. методы лесоинвентаризации и полекамеральное дешифрирование аэрофотоснимков и т.д.»

ЛУИ 1994 г.

# Почему деградируем?

Есть ли "рыночный запрос" в России на качественные лу работы?

- Таксатора нет заинтересованности в качестве выполняемых работ. Почему?
  - 1. Таксатор делают ту работу, нормы которой ему устанавливает ЛУП.
  - 2. ЛУП делает ровно на столько качественно, на сколько проходит в ОИВ субъекта.
  - 3. Арендаторам вообще ЛУ нужно только для того, чтобы перевести приспевающие в спелые.
  - 4. Региональные ОИВ устраивает то, что дают, если все сделано аккуратно (проходит под стандарт).
  - 5. Федеральные власти проверяют факт правильного освоения бюджета.

# Что вообще можно и нужно делать сейчас?

Главной целью новой Лесоустроительной инструкции должно быть:

1. Сокращение объема описания.
2. Изменение подхода к таксации (другом мир).
3. Утверждение единого формата данных.
4. Утверждение единого подхода к государственным закупкам в сфере лесоустройства.
5. Проектирование границ (а в реальности только установление) должно быть вынесено за рамки ЛУИ, поскольку это не профильная деятельность.

# Что точно необходимо учесть?

## Увязка с кадастром

- ✓ Все в местных системах координат считается.  
ТОЛЬКО в МСК!
- ✓ Возможно импорт/экспорта в любую систему координат

## Единый картографический выходной формат

- ✓ Единые стили оформления
- ✓ Описание единого формата вывода (экспорта) геометрических данных

# Какое лесоустройство реально нужно?

**Качественное планирование – только оно имеет эффект для арендатора/пользователя.**

**Зачем?**

- **Сокращает издержки**
- **Страхует риски при освоения лесного фонда**
- **Помогает учитывать экологические особенности леса**

**То есть по сути помогает работать рационально.**

# Это возможно?

В рамках рыночной экономики? Да, конечно.



В рамках действующего ЛК и НПА? Нет.



Почему?



Цели у современного лесоустройства другие  
(таксация, ОЗВЛ, проектирование...).



# **Вопросы необходимости такой работы?**

**Есть ли "рыночный запрос" в России на качественные ЛУ работы?**

**У кого есть (власть – федерал./регионал., работники лесничеств, арендаторы, лесоустроители)?**

# Зачем это им?

- ✓ *Федерал.* - у них АИС ГЛР, ЕГАИС и прочее. Данные такого уровня им не нужны.
- ✓ *Регионал.* – общие поквартальные данные, отчеты федералам, возможно планы по пожарам. Их запросы – точные данные по ним аренда, красивые карты для отчетов.
- ✓ *Лесничества* – автоматизация работы в лесу, отчеты регионалам.
- ✓ *Арендаторы* – автоматизация работы в лесу, отчеты лесничествам, сокращение своих издержек.

## **Бизнес. Чего он хочет?**

- ✓ **знание планирования бизнес-процессов предприятия;**
  - ✓ **техника, технологии, оборудование;**
  - ✓ **рынки сбыта, конъюнктура;**
  - ✓ **сценарии ведения в долго-, средне-, и краткосрочной перспективе.**
- ✓ **Возможно ли это?**
- ✓ **Это и есть полноценный лесной консалтинг.**
  - ✓ **Существует институт лесного консалтинга, который помогает в принятии решений на основе знаний о существующем лесном фонде – таксации.**

# Мы можем?

Какие трудности возникают при полноценном лесоустройстве:

1. Увеличенный срок проведения работ,
2. Качество и количество кадров,
3. Качество исходных материалов для анализа (таксации как основного),
4. Отсутствие опыта в таких работах (как не парадоксально).

# Таксационные работы сегодня. Рынок.

- ✓ Рынок открыт, частный бизнес существует.
- ✓ Порог вхождения – таксатор, картограф, спец.по БД.

## Проблемы:

- ✓ Регулирование, нормативная база,
- ✓ 1 поставщик занимает более 75% рынка, фактически монополизм,
- ✓ федеральное лобби.

# Таксационные работы сегодня. Качество.

## Ответы по соцопросу.

- ✓ Главные проблема – несоответствие натуре, проблемы границами, озу (РЛИ и частное)
- ✓ Второстепенные - отсутствие обратной связи (РЛИ).

Спасибо за внимание.