



# Развитие лесного законодательства на постсоветском пространстве

*А.И. Бондарев*

*Институт леса им. В.Н. Сукачева ФИЦ КНЦ СО РАН*

III Всероссийская научная конференция с международным участием

«НАУЧНЫЕ ОСНОВЫ УСТОЙЧИВОГО УПРАВЛЕНИЯ ЛЕСАМИ»

*(Россия, г. Москва, 30 октября – 1 ноября 2018 г.)*

Закон СССР от 17.06.1977 N 5906-IX

**ОБ УТВЕРЖДЕНИИ ОСНОВ  
ЛЕСНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА СОЮЗА ССР  
И СОЮЗНЫХ РЕСПУБЛИК**

Статья 1. Утвердить Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик и ввести их в действие с **1 января 1978 года.**

В результате победы Великой Октябрьской социалистической революции леса, как и другие природные богатства в нашей стране, **были национализированы и стали достоянием народа.** Декрет Всероссийского Центрального Исполнительного Комитета "О лесах" от 27 (14) мая 1918 г. определил основные принципы социалистической организации лесного хозяйства в целях использования лесов в интересах всего народа.

**Государственная собственность на леса в СССР составляет основу лесных отношений,** то есть общественных отношений в области использования, воспроизводства и охраны лесов и служит главной предпосылкой рационального ведения лесного хозяйства.

# Этапы трансформации лесного законодательства Российской Федерации

- **1977 - Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик (7 разделов, 51 статья)**
- 1993 - Основы лесного законодательства Российской Федерации (7 разделов, 85 статей)
- 1997 - Лесной кодекс Российской Федерации (20 глав, 138 статей)
- 2007 - Лесной кодекс Российской Федерации (22 главы, 158 статей)

# Трансформации некоторых определений в лесном законодательстве Российской Федерации

- «Лес»
- «Лесной фонд»
- «Деление лесов на группы»
- «Лесоустройство»
- «Кто проводит лесоустройство»

## «Лес»

Определение	Источник
отсутствует	Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик (1977)
<b>Лес</b> - это совокупность земли, древесной, кустарниковой и травянистой растительности, животных, микроорганизмов и других компонентов окружающей природной среды, биологически взаимосвязанных и влияющих друг на друга в своем развитии.	Основы лесного законодательства Российской Федерации (1993)
Регулирование лесных отношений осуществляется с учетом представлений <b>о лесе</b> как о совокупности лесной растительности, земли, животного мира и других компонентов окружающей природной среды, <b>имеющей важное экологическое, экономическое и социальное значение.</b>	Лесной кодекс Российской Федерации (1997)
Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия <b>о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе.</b>	Лесной кодекс Российской Федерации (2007)

## «Лесной фонд»

Определение	Источник
<b>Все леса в СССР образуют единый государственный лесной фонд</b>	Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик (1977)
<b>Все леса и предоставленные для ведения лесного хозяйства земли образуют лесной фонд Российской Федерации</b>	Основы лесного законодательства Российской Федерации (1993)
<b>Все леса, за исключением лесов, расположенных на землях обороны и землях городских и сельских поселений .... образуют лесной фонд</b>	Лесной кодекс Российской Федерации (1997)
<b>Леса располагаются на землях лесного фонда и землях иных категорий.</b>	Лесной кодекс Российской Федерации (2007)

## «Деление лесов на группы»

Определение	Источник
Леса государственного значения разделяются на <b>первую, вторую и третью группы</b> , а колхозные леса - на первую и вторую группы.	Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик (1977)
<b>Лесной фонд</b> в Российской Федерации относится к <b>первой, второй и третьей группам</b> лесов, а <b>первая группа лесов - к категориям защитности</b>	Основы лесного законодательства Российской Федерации (1993)
В лесном фонде выделяются леса <b>первой, второй и третьей групп</b>	Лесной кодекс Российской Федерации (1997)
Леса, расположенные на землях лесного фонда, по целевому назначению подразделяются на <b>защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса.</b>	Лесной кодекс Российской Федерации (2007)



# «Лесоустройство»

Определение	Источник
<p><b>Лесоустройство включает систему мероприятий</b>, направленных на обеспечение рационального ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом, эффективного воспроизводства, охраны и защиты лесов, осуществление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве.</p>	<p>Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик (1977)</p>
<p><b>Лесоустройство включает систему мероприятий</b>, направленных на обеспечение рационального ведения лесного хозяйства и пользования лесным фондом, эффективного воспроизводства, охраны и защиты лесов, осуществление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве.</p>	<p>Основы лесного законодательства Российской Федерации (1993)</p>
<p><b>Лесоустройство включает в себя систему мероприятий</b>, по обеспечению рационального использования лесного фонда, повышению эффективности ведения лесного хозяйства и осуществлению единой научно-технической политики в лесном хозяйстве.</p>	<p>Лесной кодекс Российской Федерации (1997)</p>
<p><b>Лесоустройство проводится</b> на землях лесного фонда, а также на землях обороны и безопасности, ... населенных пунктов, ... особо охраняемых природных территорий, на которых расположены леса.</p>	<p>Лесной кодекс Российской Федерации (2007)</p>

## «Кто проводит лесоустройство»

Определение	Источник
<p>Лесоустройство проводится во всех лесах <b>государственными лесоустроительными предприятиями</b> по единой для Союза ССР системе, <b>устанавливаемой государственным органом лесного хозяйства Союза ССР</b></p>	<p>Основы лесного законодательства Союза ССР и союзных республик (1977)</p>
<p>Лесоустройство на всей территории лесного фонда Российской Федерации проводится <b>специализированными лесоустроительными организациями</b> по единой для Российской Федерации системе в порядке, <b>устанавливаемом государственным органом управления лесным хозяйством Российской Федерации.</b></p>	<p>Основы лесного законодательства Российской Федерации (1993)</p>
<p>Лесоустройство на территории лесного фонда Российской Федерации проводится <b>государственными лесоустроительными организациями</b> федерального органа исполнительной власти в области лесного хозяйства</p>	<p>Лесной кодекс Российской Федерации (1997)</p>
<p>Выполнение работ, оказание услуг <b>по лесоустройству</b> осуществляются в соответствии с <b>гражданским законодательством</b>, если иное не установлено настоящим Кодексом.</p>	<p>Лесной кодекс Российской Федерации (2007)</p>

# Лесное законодательство на постсоветском пространстве

Страна	Законодательный акт	Год
Украина	Лесной кодекс Украины	1994
Азербайджан	Лесной кодекс Азербайджанской Республики	1997
Киргизия	Лесной кодекс республики Киргизия	1999
Узбекистан	Закон о лесе республики Узбекистан	1999
Грузия	Лесной кодекс Грузии	1999
Беларусь	Лесной кодекс Республики Беларусь	2000
Латвия	Закон о лесе Латвии	2000
Казахстан	Лесной кодекс Республики Казахстан	2003
Армения	Лесной кодекс республики Армения	2005
Россия	Лесной кодекс Российской Федерации	2007
Таджикистан	Лесной кодекс республики Таджикистан	2011

# **Трансформации некоторых определений в лесном законодательстве на постсоветском пространстве**

- **«Определение основных понятий, используемых в лесном законодательстве»**
- **«Лес»**
- **«Лесной фонд»**
- **«Собственность на леса»**
- **«Деление лесов на группы»**
- **«Лесоустройство»**
- **«Кто проводит лесоустройство»**

## «Определение основных понятий, используемых в лесном законодательстве»

Определение	Страна
Отсутствует определение основных понятий	Россия
Присутствует определение основных понятий	Беларусь, Украина, Казахстан (очень подробный перечень), Киргизия, Таджикистан, Узбекистан (очень кратко), Армения (подробный перечень), Азербайджан, Грузия (подробный), Латвия

# «Лес»

Определение	Страна
<p>Использование, охрана, защита, воспроизводство лесов осуществляются исходя из понятия <b>о лесе как об экологической системе или как о природном ресурсе.</b></p>	Россия
<p><b>Лес</b> - тип природных комплексов (экосистема), в котором соединяются преимущественно древесная и кустарниковая растительность с соответствующими почвами, травяной растительностью, животным миром, микроорганизмами и другими природными компонентами, взаимосвязаны в своем развитии, влияют друг на друга и на окружающую природную среду. (Лесной кодекс Украины (1994))</p>	Беларусь, Украина, Киргизия, Узбекистан, Азербайджан, Грузия
<p><b>лес</b> - комплекс природной растительности ...</p> <ul style="list-style-type: none"><li>- площадь не менее <b>0,5 гектара</b>, сомкнутость крон не менее <b>10%</b>, минимальная ширина - <b>10 метров</b>, (<b>Таджикистан</b>)</li><li>- площадь не менее <b>0,1 гектара</b>, сомкнутость крон не менее <b>30%</b>, минимальная ширина - <b>10 метров</b> (<b>Армения</b>),</li><li>- площадь – не менее <b>0,1 га</b>, высота не менее <b>7 м</b>, сомкнутость крон не менее <b>20%</b>, ширина участка не менее <b>20 м</b> (<b>Латвия</b>)</li><li>- площадь – не менее <b>0,5 га</b>, высота не менее <b>5 м</b>, сомкнутость крон не менее <b>10%</b>, (<b>ФАО</b>)</li></ul>	Таджикистан, Армения, Латвия
Не определено	Казахстан

## «Лесной фонд»

Наличие понятия	Страна
Присутствует	Россия, Беларусь, Украина, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Армения, Азербайджан, Грузия
Отсутствует	Латвия

## «Собственность на леса»

Форма собственности	Страна
Государственная	Россия, Беларусь, Украина, Узбекистан, Армения, Азербайджан
Государственная, частная	Казахстан, Киргизия, Латвия
Государственная, общественная	Таджикистан
Государственная, церковная (Патриархат Грузии) , частная	Грузия



## «Деление лесов на группы»

Группы и категории лесов	Страна
Защитные леса, эксплуатационные леса и резервные леса.	Россия
Защитные и эксплуатационные леса	Беларусь, Украина, Грузия, Латвия
Защитные леса с различным количеством категорий	Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Армения, Азербайджан

## «Лесоустройство»

Наличие определения	Страна
<p>Присутствует</p> <p><b>Лесоустройство – система инвентаризации и учета лесного фонда, проектирования мероприятий, направленных на обеспечение рационального, комплексного использования лесного фонда, повышение эффективности ведения лесного хозяйства, сохранение средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, рекреационных и иных функций леса, эффективное воспроизводство, охрану и защиту леса и осуществление единой научно-технической политики в лесном хозяйстве (Лесной кодекс Республики Беларусь)</b></p>	Беларусь, Украина, Казахстан, Киргизия, Таджикистан, Узбекистан, Армения, Азербайджан, Грузия
Отсутствует	Россия, Латвия

## «Кто проводит лесоустройство»

Полномочия по проведению	Страна
<b>Не определено</b>  Выполнение работ, оказание услуг <b>по лесоустройству</b> осуществляются в соответствии с <b>гражданским законодательством</b> , если иное не установлено настоящим Кодексом (Лесной кодекс РФ).	Россия, Грузия, Армения
Лесоустройство проводится государственной лесоустроительной организацией	Беларусь, Украина, Казахстан, Киргизия, Таджикистан
Лесоустройство проводится в порядке, установленном уполномоченным государственным органом.	Узбекистан, Азербайджан
Лесоустройство проводится квалифицированными специалистами	Латвия

**Благодарю за внимание!**

[abondarev@ksc.krasn.ru](mailto:abondarev@ksc.krasn.ru)