

**Предложения Центра по проблемам экологии и продуктивности лесов
Российской Академии наук (ЦЭПЛ РАН) для включения в проект
рекомендаций Всероссийского совещания «Вопросы распределения
между субъектами Российской Федерации субвенций федерального
бюджета на осуществление отдельных полномочий Российской
Федерации в области лесных отношений»**

Определение объема субвенции федерального бюджета, предоставляемой субъекту Российской Федерации на очередной финансовый год для исполнения полномочий в области лесных отношений, осуществляется Рослесхозом в соответствии с методикой, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2006 года №838.

В 2017 году постановлением Правительства Российской Федерации от 27 мая 2017 г. № 64 в данную методику были внесены изменения, направленные в основном на перераспределение средств в регионы, обладающие значительными лесными ресурсами и характеризующиеся высокой пожарной опасностью. Преимущественно ими стали регионы Сибири и Дальнего Востока.

Практика применения указанного нормативного акта показала, что, несмотря на внесенные изменения, в системе распределения средств федерального бюджета сохраняется непрозрачность и неконкретность основополагающих алгоритмов расчета и обоснованности затрат. По-прежнему в методике отсутствует обоснование величины коэффициентов и показателей пожарной опасности лесов, интенсивности их освоения и рекреационной нагрузки.

До настоящего времени не решен вопрос с утверждением на уровне Правительства Российской Федерации нормативов затрат на выполнение субъектами Российской Федерации мероприятий лесного хозяйства, а также

с введением норм, учитывающих соизмеримость предоставляемых регионам средств, с полученными за прошлые годы финансовыми результатами.

Предложения:

- определить необходимый состав и объемы мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов, подлежащих финансированию из федерального бюджета Российской Федерации, а также их территориальное размещение;

- установить нормативы затрат на выполнение мероприятий (работ, товаров и услуг) лесного хозяйства;

- внести в Государственную программу «Развитие лесного хозяйства» на 2013 - 2020 годы изменения, предусматривающие корректировку и уточнение состава программных мероприятий, обоснование объема и источников финансовых ресурсов, необходимых для их исполнения, с учетом установленных нормативов затрат;

- определить целевое назначение средств, формирующихся в бюджетах субъектов Российской Федерации от поступления лесного дохода в объеме превышения платежей за пользование лесными ресурсами над минимальными ставками платы, для обеспечения охраны и воспроизводства лесов;

- рассмотреть возможность перевода финансирования лесного хозяйства в экономически доступных лесах из бюджетной сферы услуг в отрасль материального производства, обеспеченную собственными доходами;

- разработать и реализовать новые подходы к системе ценообразования на лесные ресурсы, основанные на рыночной стоимости круглых лесоматериалов, учете затрат на охрану, защиту и воспроизводство лесов, а также механизмов формирования и изъятия лесной ренты;

- утвердить нормативную численность (типовую структуру) для лесничеств с учетом их организационно - правовой формы, принятой в субъектах Российской Федерации;
- предусмотреть зависимость объема средств субвенций, предоставляемых бюджетам субъектов Российской Федерации, от объемов формируемых ими доходов в федеральный и региональный бюджеты от платы за использование лесов, а также достигаемых конечных результатов деятельности.