

Российская академия наук
Отделение биологических наук
Научный совет по лесу

РЕЗОЛЮЦИЯ
по итогам научных дебатов
«Актуальные проблемы воспроизводства лесов»

г. Москва

1 марта 2018 года

Две трети лесов Российской Федерации произрастают в условиях сурового климата, вследствие чего имеют низкую продуктивность. Для эксплуатации доступно менее 50% площади лесов, при этом преобладающая их часть истощена в результате многолетнего экстенсивного использования. Только 10,8% этих лесов характеризуется II и выше бонитетом. Доля продуктивных спелых и перестойных хвойных древостоев (I–III класс бонитета) не превышает 16%, а фактическая производительность сосновых и еловых древостоев составляет от 35% до 53% потенциально возможной производительности в силу низкого качества работ по воспроизводству лесов.

В районах интенсивного лесопользования (Европейско-Уральская часть Российской Федерации, таежная зона Сибири, освоенные регионы Дальнего Востока) объемы изъятия хозяйственно ценной древесины значительно превышают существующие возможности воспроизводства вырубленных продуктивных лесов. В результате массовых рубок и лесных пожаров в лесах Российской Федерации наблюдается снижение среднего запаса древесины на 1 га и среднего возраста древостоев.

По данным государственного лесного реестра в лесовосстановлении сегодня нуждаются более 31,7 млн. га земель лесного фонда, в том числе, 23,1 млн. га гарей прошлых лет; 4,6 млн. га вырубок и 1,3 млн. га погибших лесных насаждений.

Основами государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 года № 1724-р, определены принципы, цели и задачи государства в области воспроизводства лесов. К числу приоритетов отнесены задачи, направленные на обеспечение неистощительности лесопользования с целью сохранения лесов для современного и будущих поколений, повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов России.

Основной способ достижения поставленных целей – своевременное восстановление лесов хозяйственно-ценными лесными породами на вырубках, гарях, на местах погибших насаждений, сокращение не покрытых лесной растительностью земель лесного фонда.

В 2017 году лесовосстановительные мероприятия проведены на площади 937 тыс. га, при этом лишь на 165 тыс. га заложены лесные культуры и проведено комбинированное лесовосстановление. На остальной площади 759 тыс. га (81% от общего объема лесовосстановительных работ) воспроизводство лесов достигалось проведением мер содействия естественному лесовозобновлению и в результате природных процессов. Такое соотношение объемов искусственного и естественного лесовосстановления сохраняется в практике лесного хозяйства на протяжении последних 20 лет, что не обеспечивает гарантированного восстановления хозяйственно ценных продуктивных лесов и приводит к их замещению мягколиственными малоценными насаждениями низкой продуктивности.

В соответствии с лесным законодательством Российской Федерации обеспечение воспроизводства лесных ресурсов рассматривается как обязательное условие использования лесов. В этой связи более 80% лесовосстановительных работ выполняется арендаторами лесных участков и другими лесопользователями за свой счет, без финансовой поддержки со стороны государства. При этом гарантированное воспроизводство лесов представляет собой длительный процесс (от 10 до 20 лет), включающий в себя собственно лесовосстановление, агротехнический уход, а также рубки ухода за молодняками.

На практике выполнение арендаторами лесовосстановительных работ ограничивается посадками леса, проводимыми ими в качестве исполнения обязательных обременительных мероприятий по договору аренды лесного участка. Это обусловлено как несовершенством лесного законодательства, так и отсутствием у лесопользователя мотивации к дальнейшему сохранению созданных лесных насаждений. В свою очередь поиск экономических инструментов повышения заинтересованности лесопользователя в лесовосстановлении осложняется длительными от 60 до 100 лет сроками возврата инвестиций, присущих лесохозяйственному производству.

Другой важной задачей повышения продуктивности, качества и устойчивости лесов является создание технологических объектов, обеспечивающих производство семян и посадочного материала с улучшенными наследственными свойствами. Вместе с тем с 2005 года в лесном хозяйстве страны происходит существенное снижение количества объектов селекционного семеноводства. За 10 лет площадь плюсовых насаждений сократилась на 35,5 тыс. га, количество плюсовых деревьев на 15,9 тысяч. Площадь испытательных культур снизилась более чем в два раза, а площадь лесосеменных плантаций повышенной генетической ценности сократилась на 24%.

Потеря объектов лесного семеноводства привела к сокращению объемов заготовки семян с улучшенными наследственными свойствами. По данным Минприроды России из 175 тонн семян заготовленных в 2016 году, только 4,1 тонны (2,3%) семян обладали улучшенными наследственными свойствами. В целом заготовка семян с улучшенными наследственными свойствами в Российской Федерации не превышает 3% от общего объема, а воспроизводство лесов заданного целевого породного состава и качества, основанного на применении селекционного материала, составляет около 4%, что значительно снижает эффективность работ по воспроизводству лесов. Повышение объемов выращивания посадочного материала с закрытой корневой системой (ЗКС) не решает задачи повышения производительности лесов, так как при его производстве применяются семена, собранные за пределами границ лесосеменных объектов.

(Справочно: в Швеции и Финляндии 100% объемов лесовосстановления обеспечивается семенами с улучшенными наследственными свойствами - это норма, установленная национальными законодательствами).

На научных дебатах «Актуальные проблемы воспроизводства лесов» представлены следующие доклады:

Трейфельд Рудольф Фрицевич (ООО Лесэкспертиза), *Ярошенко Алексей Юрьевич* (Гринпис России). О проблемах искусственного лесовосстановления на примере Ленинградской области.

Пеккоев Алексей Николаевич (Институт леса ФИЦ КарНЦ РАН). Воспроизводство лесов в системе интенсивного лесного хозяйства (на примере Карелии).

Раевский Борис Владимирович (Институт леса ФИЦ КарНЦ РАН). Селекционное семеноводство и его роль в интенсификации лесного хозяйства таежной зоны России (на примере Р. Карелия).

Гагарин Юрий Николаевич (ЦЭПЛ РАН). Воспроизводство лесов в условиях долгосрочного пользования.

Бондарев Александр Иванович, Соколов Владимир Алексеевич (Институт леса им. В.Н. Сукачева ФИЦ КНЦ СО РАН). Проблемы восстановления лесов в Сибири.

Котельников Роман Владимирович (ФБУ ВНИИЛМ, Центр лесной пирологии). Организация прикладных научных исследований в области лесовосстановления на горячих в лесах Сибири на базе Центра лесной пирологии (г. Красноярск).

Кобяков Александр Викторович (Мытищинский филиал МГТУ им. Н.Э. Баумана), *Рысин Сергей Львович* (Главный ботанический сад им. Н.В. Цицина РАН). Смешанные лесные культуры – мифы и реальность (проектирование, создание, уход).

Чеботарёва Валентина Васильевна, Чеботарёв Павел Анатольевич, Стороженко Владимир Григорьевич (Институт лесоведения РАН). Восстановление дубовых лесов в зоне коренного произрастания дуба

Корчагин Олег Михайлович (ФГБУ «ВНИИЛГИСбиотех»). Экология естественного семенного возобновления дуба черешчатого и развитие дубрав Центральной лесостепи (обзор проблемы).

Хлебников Валерий Федорович, Леонтяк Георгий Прокофьевич (Приднестровский государственный университет). Проблемы искусственного восстановления дубрав в степной зоне.

Нефедьев Виктор Викторович (ЦЭПЛ РАН). Интродукция – путь к повышению устойчивости и производительности лесов Московской области; Применение в практике тезиса Г.Ф. Морозова о рубке и лесовозобновлении.

Макеева Вера Михайловна (МГУ, Музей землеведения). Эколого-генетический аспект проблемы воспроизводства лесов на примере Москвы и Московской области

Результаты исследований приводят к главному выводу: современная практика рубок лесных насаждений и последующего лесовосстановления в большинстве случаев не обеспечивает воспроизводство на вырубках хозяйственно ценных пород. Мероприятия по искусственному лесовосстановлению малоэффективны без проведения последующих агротехнических и лесоводственных уходов. Успешное воспроизводство лесов напрямую зависит от правильности выполнения всей последовательности лесохозяйственных мероприятий, связанных с лесовосстановлением. Отсутствие уходов за лесными культурами, а также последующих рубок ухода в молодняках в большинстве случаев обесценивает ранее проведенные лесокультурные мероприятия и сводит их результаты к нулю. При этом действующее лесное законодательство не рассматривает последовательные лесохозяйственные мероприятия, связанные с воспроизводством лесов (лесовосстановление, агротехнический уход, осветления и прочистки), как части единого и неделимого цикла, и допускает проведение мероприятий по лесовосстановлению, в том числе искусственному, без обеспечения последующих уходов.

Существующая система учета лесовосстановления и государственного мониторинга воспроизводства лесов также не способствует решению этих проблем, поскольку ориентируется или на самые начальные стадии процесса

воспроизводства (учет лесовосстановления), или на его промежуточные результаты.

Доклады и обсуждение показали, что эта проблема характерна не только для страны в целом. Повсеместно применяется шаблонный подход к назначению лесовосстановительных и лесохозяйственных мероприятий, не учитывающий особенностей лесовосстановительного потенциала конкретной лесосеки. В ряде случаев игнорируется способность леса (лесорастительных условий) к качественному естественному возобновлению. Сохраняется ориентация на восстановление хвойных насаждений, при том, что во многих случаях целесообразно выращивание лиственных и смешанных насаждений для повышения их пожарной, санитарной и рекреационной устойчивости. Имеют место случаи проведения ухода на лесокультурных площадях при отсутствии лесных культур.

Современная практика лесоправления характеризуется формальным подходом к переводу лесных культур и молодняков естественного происхождения в земли, занятые лесными насаждениями. Достижение параметров смыкания молодняки переводятся в категорию хозяйственно ценных лесных насаждений без учета нахождения в них хозяйственно-ценных пород, что существенно искажает реальную картину процессов воспроизводства лесов, особенно в таежной зоне. Некорректное отнесение к категории хозяйственно-ценных молодняков отражается в сведениях государственного лесного реестра и становится информационной основой для лесного планирования и лесохозяйственного регламентирования.

Основными причинами такого подхода к назначению и проведению лесовосстановительных мероприятий являются чрезмерная зарегулированность лесного хозяйства, господство проектных показателей над лесоводственными интересами и здравым смыслом, а также нехватка квалифицированных лесных специалистов, способных организовать воспроизводство лесов оптимальным для каждого конкретного участка образом.

Требует оптимизации и система мониторинга воспроизводства лесов, которая сегодня во многом опирается на данные государственного лесного реестра, при минимальном натурном обследовании лесных участков. Так, в 2017 году объем

обследованных площадей, отнесенных органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в 2013 – 2014 гг. к землям, занятым лесными насаждениями, составил около 16 тыс. га, что менее 1% от общей площади, переведенных в этот период в категорию земель, занятых лесными насаждениями.

Заслушав и обсудив доклады, представленные участниками научных дебатов «Актуальные проблемы воспроизводства лесов», отмечая их высокую научную и практическую значимость, Научный совет Российской Академии наук по лесу рекомендует:

- Разработать и реализовать Федеральную целевую программу по селекции и семеноводству основных лесообразующих пород, включив в состав ее приоритетов проведение мероприятий по отбору плюсовых деревьев основных лесообразующих пород, создание лесосеменных плантаций, а также внедрение современных достижений лесной генетики, в том числе получение посадочного материала методом соматического эмбриогенеза, широко практикуемого в передовых лесных государствах.

- Разработать комплекс мер экономического и правового характера, стимулирующих арендаторов лесных участков на проведение работ по воспроизводству лесов до момента перевода их в покрытые лесной растительностью земли.

- Внести в Правила лесовосстановления изменения, предусматривающие увеличение возраста созданных искусственным или комбинированным способом молодняков, площади которых подлежат отнесению к землям, занятым лесными насаждениями: для молодняков хвойных и твердолиственных пород, а также для пород с продолжительностью класса возраста 40 лет – 20 лет.

- Внести в Порядок исчисления расчетной лесосеки изменения, устанавливающие в качестве критериев норм лесопользования средний или текущий прирост древесины на арендуемых лесных участках, а также зависимость объемов рубок хозяйственно ценных пород от результатов воспроизводства лесов. В границах лесных участков, предоставленных в аренду, установленный размер

пользования следует ограничить площадью, равной площади молодняков, вводимых в категорию хозяйственно-ценных насаждений.

- Установить виды и перечень законченных лесохозяйственных объектов, нормативы затрат на их выполнение; определить целевое назначение средств, формирующихся в бюджетах субъектов Российской Федерации от поступления лесного дохода в объеме превышения платежей за пользование лесными ресурсами над минимальными ставками платы, для обеспечения воспроизводства лесов.

- Внедрить механизмы государственной поддержки работ по воспроизводству хозяйственно-ценных лесов. Разработать новые подходы к формированию арендной платы за использование лесов в целях заготовки древесины, основанные на фактических объемах, заготовленных арендатором круглых лесоматериалов, их рыночной стоимости, а также учете затрат лесопользователя на воспроизводство лесов. Предусмотреть включение указанных затрат в себестоимость продукции лесопромышленного комплекса, учитываемую при налогообложении.

- Ввести для лиц, использующих леса на основании договоров аренды, ответственность за состояние лесных культур до момента их перевода в покрытые лесной растительностью земли.

- Обеспечить предоставление лесов, не подлежащих передаче в аренду вследствие экономических или природоохранных ограничений, государственным учреждениям субъектов Российской Федерации в постоянное (бессрочное) пользование для экономических целей.

- Способствовать повышению научно-технического, технологического обеспечения воспроизводства лесов, организовать своевременную и качественную подготовку кадров для лесного сектора.

- Расширить исследования, направленные на повышение качества лесов, разработку новых технологий воспроизводства лесов, в том числе с использованием биотехнологий.

- Отнести к основным задачам воспроизводства лесов:

для зон интенсивного использования и воспроизводства лесов – внедрение результатов научных исследований в области лесной генетики и селекции, искусственное и комбинированное лесовосстановление, уход за лесами, мероприятия по сохранению биологического разнообразия лесов;

для зон экстенсивного освоения – планирование рубок, содействие естественному возобновлению лесов, управление природными процессами воспроизводства лесов, изменение подходов к исчислению расчетной лесосеки с учетом длительности возобновления хвойных насаждений через смену пород;

для труднодоступных территорий и резервных лесов – мониторинг состояния лесов.

• Обеспечить лесохозяйственное регламентирование видов и способов воспроизводства в лесах, предоставленных в долгосрочное пользование, с учетом экономического зонирования лесов. Адаптировать перечень хозяйственно ценных пород, с учётом их устойчивости к типичным региональным болезням леса, древесным вредителям и неблагоприятным факторам природной среды.

• Усовершенствовать нормативную правовую базу, регулиующую вопросы проектирования и технической приемки работ по лесовосстановлению, проведению инвентаризации лесовосстановительных работ, в том числе:

принципы и методы оценки достижения конечного результата воспроизводства лесов;

требования к параметрам лесных насаждений к окончанию периода рубок ухода за молодняками и перевода их в категорию хозяйственно-ценных молодняков;

цели и задачи естественного возобновления лесов, направленного на удовлетворение нужд экономического развития в древесине целевых пород, повышения качества и производительности лесов;

практические рекомендации проведения лесовосстановительных работ на горях с учетом зонально-географических особенностей;

национальные стандарты в области лесного хозяйства;

методику для определения нормативов лесопользования по лесоводственным требованиям с учётом общего среднего прироста запаса насаждений.

- Инициировать возрождение программы Рослесхоза «Дубравы России» для разработки стратегии восстановления дубовых древостоев в зоне лесостепи, сохранения исчезающего генофонда важной для страны древесной породы.

- Восстановить практику введения в состав лесных культур высокоэффективных интродуцентов, прежде всего лиственницы и сосны скрученной, при условии обеспечения мер безопасности, исключающих их неконтролируемое распространение в природной среде. Исключить для зон интенсивного лесного хозяйства осину, иву и ольху из перечня главных древесных пород, учитываемых при переводе молодняков в покрытые лесом площади в результате естественного возобновления.

- Обеспечить взаимодействие систем государственного мониторинга воспроизводства лесов и государственной инвентаризации лесов в части натурального обследования качества воспроизводства на лесных участках.

- Ввести в состав ежегодных статистических данных, публикуемых в Единой межведомственной информационно-статистической системе (ЕМИСС), показатели, отражающие основные действия по воспроизводству лесов в разрезе субъектов РФ, в том числе:

площадь созданных и погибших лесных культур;

площадь рубок ухода за молодняками, отдельно по лесным культурам и по молоднякам естественного происхождения, по осветлениям и прочисткам;

площадь молодняков хозяйственно ценных пород, отнесенных к землям, занятым лесными насаждениями, отдельно по лесным культурам и по молоднякам естественного происхождения.

Заместитель председателя
Научного Совета РАН по лесу,
чл.-корр. РАН

Н.В. Лукина