

Состояние вопроса

Несмотря на принимаемые Правительством Российской Федерации меры следует признать, что ожидаемого сокращения площадей лесных пожаров не произошло. По данным дистанционного мониторинга площадь лесных пожаров в 2017 году превысила 9 млн. га (с учетом зон контроля за лесными пожарами).

Ежегодное развитие подобных сценариев говорит о наличии в отрасли системных проблем, способы и пути решения которых, до сих пор не найдены. Следует признать, что без понимания процессов, влияющих сегодня на пожарную безопасность лесов - принятие каких-либо решений, в том числе связанных с изменением лесного законодательства, малоэффективно.

Анализ современной практики показывает, что в последние годы в Российской Федерации выстраивается система, предназначенная, прежде всего, для борьбы с крупными лесными пожарами и ликвидации чрезвычайных ситуаций. Рост финансовых затрат, наращивание средств федерального резерва и увеличение группировки самолетов-танкеров, при сокращении низового звена наземной и авиационной охраны лесов, подтверждает эти выводы. Все это приводит к чрезмерным усилиям со стороны государства, которое сегодня вынуждено решать задачи, уровень которых по сложности значительно превышает практику лесного хозяйства прошлых лет.

Признавая необходимость наличия федеральных резервов, следует отметить, что лучшая отечественная практика борьбы с лесными пожарами, показывает, что только своевременное обнаружение возгораний в лесу и их тушение на ранней стадии, позволяет эффективно противостоять распространению огня на больших территориях и, соответственно, существенно сократить потери от лесных пожаров при минимально возможных расходах.

Решая задачи сохранения лесов от пожаров, следует максимально вовлекать лесопользователей в процесс охраны лесов от пожаров. При этом необходимо предоставлять им не только права и обязанности, но и финансовые средства, так как обнаружение и тушение лесных пожаров относится к публичным функциям государства. Вовлечение огромного потенциала людских, технических и финансовых ресурсов лесопользователей позволит обеспечить замену ушедшим государственным структурам (лесхозам).

При этом следует иметь в виду, что в аренде находятся не более 25% лесов. Охрана лесов от пожаров в лесах, не предоставленных в аренду, осуществляется сегодня лесопожарными центрами (ПХС) субъектов Российской Федерации. Практика работы специализированных учреждений показала свою экономическую неэффективность в силу их сезонности. Круглогодичное содержание ПХС легло непосильным бременем на региональные бюджеты.

В этой связи в лесное законодательство необходимо внести изменения, предусматривающие предоставление лесов, не переданных в аренду, специализированным учреждениям субъектов Российской Федерации в постоянное (бессрочное) пользование. Это позволит обеспечить круглогодичную занятость, как персонала, так и технических средств. При наличии заинтересованных предпринимательских структур, следует вводить в практику институт доверительного управления лесами. При этом необходимо предусмотреть нормы, стимулирующие экономическую доходность такого управления.

Предложения ЦЭПЛ РАН:

- законодательно установить статуса лесничего, его роль и место в системе государственного управления лесами;
- включить лесничих в состав государственной гражданской службы субъектов Российской Федерации;

- определить целевое назначение средств, формирующихся в бюджетах субъектов Российской Федерации от поступления лесного дохода в объеме превышения платежей за пользование лесными ресурсами над минимальными ставками платы, для обеспечения охраны лесов от пожаров;
- внести в Правила расходования и учета средств, предоставляемых в виде субвенций из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на осуществление отдельных полномочий Российской Федерации в области лесных отношений, изменения, исключающие использование средств федерального резерва на цели не связанные с обнаружением и тушением лесных пожаров, а также приобретением специализированной лесопожарной техники;
- определить место и роль лесопользователей в охране лесов от пожаров, а также порядок финансирования расходов, понесенных ими при обнаружении и тушении лесных пожаров на соответствующих лесных участках;
- определить страховые и социальные гарантии для лиц, выполняющих работы по тушению лесных пожаров;
- установить упрощенный порядок отпуска в рубку отдельных сухостойных, поваленных, сломанных или иных, поврежденных до степени прекращения роста деревьев;
- обеспечить, в составе средств на осуществление органами государственной власти субъектов Российской Федерации полномочий в области лесных отношений, финансовое содержание нормативной численности лесной охраны, ее обеспечение форменным обмундированием, транспортом и служебным оружием;
- разработать и утвердить положение о ПХС, устанавливающее регламенты их деятельности, нормативы кадрового и материально-технического обеспечения.