ÊÎÌÌÅÍÒÀÐÈÉ Ê ÌÈÔÓ

î íåèçáûâíîñòè áîãàòñòâà è íåèñòîùèìîñòè ðîññèéñêèõ ëåñîâ

Â ëåñàõ Ðîññèè ñîñðåäîòî÷åíî îêîëî 22 ïðîöåíòîâ ìèðîâîãî çàïàñà ëåñíûõ ðåñóðñîâ. Â òîì ÷èñëå — 57 ïðîöåíòîâ íàèáîëåå öåííûõ õâîéíûõ ëåñîâ.

Ñ óñèëåíèåì âîçäåéñòâèÿ ÷åëîâåêà íà ïðèðîäíóþ ñðåäó çíà÷åíèå ðîññèéñêèõ ëåñîâ âûõîäèò çà ïðèâû÷íûå äëÿ îáñóæäåíèÿ ýêîíîìè÷åñêèå ðàìêè — îíè ñòàíîâÿòñÿ îäíèì èç âàæíåéøèõ êîìïîíåíòîâ áèîñôåðû Çåìëè, ñòàáèëèçèðóÿ ýêîëîãè÷åñêóþ îáñòàíîâêó íà ïëàíåòå. Îò èõ ïðàâèëüíîé ýêñïëóàòàöèè â èòîãå çàâèñèò ñîõðàíåíèå è âîññîçäàíèå áëàãîïðèÿòíûõ óñëîâèé äëÿ æèçíè ÷åëîâåêà â ðàçëè÷íûõ ðåãèîíàõ.

Ðàçóìíîå èñïîëüçîâàíèå, íàäåæíàÿ îõðàíà è ïîñòîÿííîå âîñïðîèçâîäñòâî íàøèõ ëåñîâ ìîæåò áûòü îáåñïå÷åíî òîëüêî âåñüìà ýôôåêòèâíîé ñèñòåìîé óïðàâëåíèÿ ëåñíûìè ðåñóðñàìè, áàçèðóþùåéñÿ íà îáúåêòèâíûõ îöåíêàõ ðåñóðñíûõ è ñðåäîîáðàçóþùèõ âîçìîæíîñòåé ëåñíîãî ïîêðîâà ðàçíîîáðàçíûõ ïðèðîäíî-êëèìàòè÷åñêèõ ðàéîíîâ ñòðàíû.

Îñíîâîé ýòîé ñèñòåìû ïðèçâàíû ñòàòü îñíîâû ëåñíîãî çàêîíîäàòåëüñòâà Ðîññèè, ïîçâîëÿþùèå ïî-íîâîìó ðåøèòü âîïðîñû ñîáñòâåííîñòè íà ëåñíûå ðåñóðñû è îáåñïå÷èòü íàäëåæàùèé êîíòðîëü çà ïðîâîäèìûìè ëåñíûìè ðàáîòàìè, ïîíÿòü èõ ðåàëüíóþ ýêîíîìè÷åñêóþ è ýêîëîãè÷åñêóþ îöåíêó.

Ïðåäëàãàåìûé ÷èòàòåëÿì îòðûâîê èç ñòàòüè ïðîñâåùàåò ïðîáëåìû, ñâÿçàííûå ñ ñîñòîÿíèåì ëåñîâ, ñòàâÿùèõ ïåðåä íàìè ñåðüåçíûå ïðîáëåìû ëåñíîãî ïîëüçîâàíèÿ íàøåé ñòðàíû. Êàê áûëî íàïèñàíî â íîâîì ïðîåêòå ëåñíîãî ôîíäà ïî ñîõðàíåíèþ ëåñîâ ïðè âûïîëíåíèè ëåñîõîçÿéñòâåííûõ ðàáîò â Ðîññèè, îñîáî îñòðî ñòîÿò ïðîáëåìû ëåñíûõ ðåñóðñîâ — ýòî îäíî èç ïðèîðèòåòíûõ íàïðàâëåíèé ðàáîòû.

Íå ïðåòåíäóÿ íà ïîëíîòó îñâåùåíèÿ ïðîáëåìû, ïðåäëàãàåì îïóáëèêîâàííûå â ðîññèéñêîé ïå÷àòè ñòàòüè «ÇÌ» â êà÷åñòâå ìàòåðèàëà ê îáñóæäåíèþ, êàê íàì ïðåäñòàâëÿåòñÿ, ñóäüáû ðîññèéñêèõ ëåñîâ ó Á. Í. Åëüöèíà.

À. ÈÑÀÅÂ,
äèðåêòîð Ìåæäóíàðîäíîãî èíñòèòóòà ëåñà

À. ßÁËÎÊÎÂ,
Ãîñóäàðñòâåííûé ñîâåòíèê Ðîññèéñêîé Ôåäåðàöèè, ÷ëåí-êîððåñïîíäåíò Ðîññèéñêîé Àêàäåìèè íàóê

Ïðàêòèêà ëåñîïîëüçîâàíèÿ â Ðîññèè ðàçîðèòåëüíà è íåäîñòîéíà öèâèëèçîâàííîãî ãîñóäàðñòâà. Ìåæäó òåì ýêîëîãè÷åñêàÿ çíà÷èìîñòü ðîññèéñêîãî ëåñà íàêëàäûâàåò íà íàñ îñîáóþ îòâåòñòâåííîñòü çà åãî ðàöèîíàëüíîå èñïîëüçîâàíèå.

Ñêàæåì ñðàçó: ìû îáÿçàíû ó÷èòûâàòü ïîòðåáíîñòè ñòðàíû â ëåñíîé ïðîäóêöèè, â ïåðâóþ î÷åðåäü—â äðåâåñèíå, îáúåì çàãîòîâêè êîòîðîé åæåãîäíî ñîñòàâëÿåò îêîëî 400 ìëí. êóáè÷åñêèõ ìåòðîâ. Ñåé÷àñ ëåñíàÿ èíäóñòðèÿ Ðîññèè ðàáîòàåò ñ áîëüøèì íàïðÿæåíèåì—îáúåì ïðîèçâîäñòâà ëåñíîé ïðîäóêöèè ñóùåñòâåííî ñíèçèëñÿ, õîòÿ ñûðüåâûå ëåñíûå ðåñóðñû ïðè ïðàâèëüíîé èõ ýêñïëóàòàöèè ìîãóò ïîëíîñòüþ îáåñïå÷èòü ïîòðåáíîñòè ñòðàíû. Âîçðàñòàþùèå òðóäíîñòè ëåñîïðîìûøëåííîãî êîìïëåêñà ñâÿçàíû íå ñ íåäîñòàòêîì ýòèõ ðåñóðñîâ, êàê óòâåðæäàþò ëåñîïðîìûøëåííèêè, à ñ íàðóøåíèåì îñíîâîïîëàãàþùèõ ïðèíöèïîâ ëåñîïîëüçîâàíèÿ. Íèçêàÿ ñòåïåíü óòèëèçàöèè ýòîãî ñûðüÿ, òîòóñòîñòàòè÷íîå ðàçâèòèå äîðîæíîé ñåòè, íåïîëíîòà ëåñíîé ïðîìûøëåííîñòè óñóãóáëÿþòñÿ ñâåðõíîðìàòèâíûìè ðóáêàìè è íå ðàöèîíàëüíûì èñïîëüçîâàíèåì âûðóáëåííîé äðåâåñèíû. Ëåñîçàãîòîâèòåëüíàÿ òåõíèêà, à íåðåäêî è òåõíîëîãèè íåðåäêî áûëè, äà è òåïåðü ÷àñòî íåñîâìåñòèìû ñ ýêîëîãè÷åñêèìè òðåáîâàíèÿìè è íàðóøàþò ýêîëîãè÷åñêîå ðàâíîâåñèå.

Ïðåèìóùåñòâåííî ïðèìåíåíèå ñïëîøíûõ êîíöåíòðèðîâàííûõ ðóáîê ñíèçèëî êà÷åñòâî è ïðîäóêòèâíîñòü ëåñîâ. Íûíåøíÿÿ ïðàêòèêà ëåñîïîëüçîâàíèÿ ïîìîæåò ïðèâåñòè íà ðóáåæ 2000 ãîäà ê êðàéíå íåáëàãîïðèÿòíûì èçìåíåíèÿì â ñòðóêòóðå ëåñíîãî ïîêðîâà â ëåñàõ Åâðîïåéñêî-Óðàëüñêîé çîíû è ðÿäà ðåãèîíîâ Ñèáèðè è Äàëüíåãî Âîñòîêà — ê ïðåîáëàäàíèþ ëèñòâåííûõ ïîðîä è äàëüíåéøåìó ñíèæåíèþ ïðîäóêòèâíîñòè äðåâîñòîåâ.

Âîïðåêè ðàñïðîñòðàíåííîìó ìíåíèþ îá èíòåíñèâíîì îáåçëåñèâàíèè òåððèòîðèè Ðîññèè, ôàêòè÷åñêèå ñòàòèñòè÷åñêèå äàííûå ñâèäåòåëüñòâóþò î ñòàáèëèçàöèè ýòîãî ïðîöåññà è äàæå îá óâåëè÷åíèè ïëîùàäè ëåñà íà 3,8 ïðîöåíòà çà ïîñëåäíèå 20 ëåò. Ýòî, îäíàêî, ñâÿçàíî íå òîëüêî ñ ïðîöåññîì çàëåñåíèÿ ñåëüõîçóãîäèé, ïóñòûðåé è ïðîãàëèí â òàåæíîé çîíå, íî è ñ èçìåíåíèåì 10 ëåò íàçàä íîðìàòèâîâ ó÷åòà ëåñíîãî ôîíäà, ÷òî ïðèâåëî ê èñêóññòâåííîìó çàâûøåíèþ ïëîùàäè ëåñà.

Åñëè èñõîäèòü èç òîãî, ÷òî ïîêðûòàÿ ëåñîì ïëîùàäü Ðîññèè ñîñòàâëÿåò 771 ìëí. ãåêòàðîâ, òî íà îäíîãî ÷åëîâåêà ïðèõîäèòñÿ 5,2 ãåêòàðà—íå òàê óæ ìíîãî ïî ñðàâíåíèþ, íàïðèìåð, ñ òàêîé ëåñíîé ñòðàíîé, êàê Ôèíëÿíäèÿ (4,1 ãà), à òåì áîëåå ñ Êàíàäîé (10,5 ãåêòàðà). Îòìåòèì: ýòîò ðàñ÷åò ïðîâåäåí áåç ó÷åòà ïðîäóêòèâíîñòè ëåñîâ è èõ äîñòóïíîñòè äëÿ ýêñïëóàòàöèè. Åñëè èç 771 ìëí. ãåêòàðîâ èñêëþ÷èòü îãðîìíûå òåððèòîðèè ðåäêîëåñíûõ ëåñîâ Ñåâåðà, Ñèáèðè è Äàëüíåãî Âîñòîêà, ïðîèçðàñòàþùèõ â ýêñòðåìàëüíûõ óñëîâèÿõ, è òðóäíîäîñòóïíûå ãîðíûå ëåñà, ãäå ïðàêòè÷åñêè èñêëþ÷åíû ïðîìûøëåííûå ðóáêè, òî ïëîùàäü ýêñïëóàòàöèîííûõ ëåñîâ, ïðèõîäÿùèõñÿ íà êàæäîãî èç íàñ, ñîñòàâèò îêîëî 2 ãåêòàðîâ. Ñ ó÷åòîì ïîòðåáíîñòè ñòðàíû â ëåñíîé ïðîäóêöèè — ñîâñåì íåìíîãî, à ýòî çíà÷èò: ìèô î íåèçáûâíîì áîãàòñòâå è íåèñòîùèìîñòè íàøèõ ëåñîâ îêàçàëñÿ ñèëüíî ïðåóâåëè÷åííûì. Ðåçóëüòàò èíòåíñèâíûõ ðóáîê çà ïîñëåäíèå 20 ëåò — ñîêðàùåíèå çàïàñîâ ñïåëûõ è ïåðåñïåëûõ íàñàæäåíèé íà 15, â òîì ÷èñëå õâîéíûõ — íà 17 ïðîöåíòîâ. Î÷åíü ñèëüíî ïîñòðàäàëè êåäðîâûå ëåñà, ýêñïëóàòàöèîííûå çàïàñû êîòîðûõ ñíèçèëèñü íà 28,5 ïðîöåíòà.

Ïåðåðóá ðàñ÷åòíûõ ëåñîñåê äëèòåëüíîå âðåìÿ ïðàêòèêîâàëñÿ ïðåäïðèÿòèÿìè ëåñíîé ïðîìûøëåííîñòè, êàê è ìíîãîå äðóãîå â Ðîññèè, «â ïîðÿäêå èñêëþ÷åíèÿ». Ïðåâûøåíèå íàó÷íî îáîñíîâàííûõ îáúåìîâ ëåñîïîëüçîâàíèÿ åæåãîäíî «áëàãîñëîâëÿëîñü» Ãîñïëàíîì è Ñîâåòîì Ìèíèñòðîâ ðåñïóáëèêè âïëîòü äî îòêàçà îò ýòîé ïîðî÷íîé ïðàêòèêè â 1991 ãîäó. Êîíöåíòðàöèÿ ðóáîê ãëàâíîãî ïîëüçîâàíèÿ âîêðóã êðóïíûõ ëåñîïðîìûøëåííûõ ïðåäïðèÿòèé ñ ðàçâèòîé èíôðàñòðóêòóðîé ïðèâåëà âî ìíîãèõ îáëàñòÿõ òàåæíîé çîíû ê ðåçêîìó èñòîùåíèþ ëåñíûõ ðåñóðñîâ. Â Àðõàíãåëüñêîé è Ïåðìñêîé, íàïðèìåð, îáëàñòÿõ ïåðåðóáû ðàñ÷åòíîé ëåñîñåêè â áîëüøèíñòâå ëåñõîçîâ ïîñòàâèëè â êðèòè÷åñêîå ñîñòîÿíèå ñàìó ëåñíóþ ïðîìûøëåííîñòü. Â öåëîì çà ïîñëåäíèå 20 ëåò â õâîéíûõ ëåñàõ Åâðîïåéñêî-Óðàëüñêîé çîíû ïðåâûøåíèå äîïóñòèìûõ âûðóáîê ñîñòàâèëî îêîëî 700 ìèëëèîíîâ êóáîìåòðîâ, ÷òî ñîîòâåòñòâóåò ïÿòèëåòíåìó îáúåìó ïëàíîâîé çàãîòîâêè ëåñà äëÿ ýòîãî ðåãèîíà. Ïîâñåìåñòíî ñîçäàííûå «âðåìåííûå ëåñïðîìõîçû» çà 20—30 ëåò âûðóáàþò âñå âîêðóã, áðîñàþò ãíèòü îáóñòðîåííûå ïîñåëêè è «îñâàèâàþò» íîâûå òåððèòîðèè.

Èíòåíñèâíîé ýêñïëóàòàöèè ïîäâåðãëèñü â ïîñëåäíåå äåñÿòèëåòèå ëåñà Âîñòî÷íîé è Çàïàäíîé Ñèáèðè. Â þæíûõ ðàéîíàõ Êðàñíîÿðñêîãî êðàÿ è Èðêóòñêîé îáëàñòè, òÿãîòåþùèõ ê òðàíññèáèðñêîé ìàãèñòðàëè, ñïåëûå ëåñà ïðàêòè÷åñêè ïîëíîñòüþ âûðóáëåíû. Â Õàêàñèè îíè ñîõðàíèëèñü â îñíîâíîì íà êðóòûõ ãîðíûõ ñêëîíàõ, íåäîñòóïíûõ äëÿ âûðóáêè òðàêòîðíûìè ìåòîäàìè. Íåñìîòðÿ íà îãðîìíîñòü ñèáèðñêîãî ðåãèîíà, ëåñà ïðîìûøëåííîãî çíà÷åíèÿ îñòàëèñü ëèøü â îòäåëüíûõ ðàéîíàõ áàññåéíà ðåê Àíãàðû è Ïîäêàìåííîé Òóíãóñêè è òÿãîòåþùèõ ê çàïàäíîìó ïëå÷ó ÁÀÌà.

Íà Äàëüíåì Âîñòîêå ëåñà, ïðèãîäíûå äëÿ ïðîìûøëåííîãî èñïîëüçîâàíèÿ, ñîõðàíèëèñü òîëüêî íà 25 ïðîöåíòàõ ïëîùàäè ëåñíûõ òåððèòîðèé.— â ñåâåðî-âîñòî÷íîé ÷àñòè Ïðèìîðñêîãî êðàÿ, íà ñåâåðå Õàáàðîâñêîãî è â îòäåëüíûõ ðàéîíàõ Þæíîé ßêóòèè, Ñàõàëèíà è Êàì÷àòêè. Ìíîãèå ñûðüåâûå áàçû ýòîãî ðåãèîíà ñåãîäíÿ ñèëüíî ïîäîðâàíû áåññèñòåìíûìè âûáîðî÷íûìè ðóáêàìè è îñòàâëåíû ëåñîçàãîòîâèòåëÿìè, ÷òî ïðîäèêòîâàëî îñòðóþ ñîöèàëüíóþ ïðîáëåìó «áåñïåðñïåêòèâíûõ ïîñåëêîâ» è ïîñòàâèëî â òÿæåëåéøåå ïîëîæåíèå êîðåííîå íàñåëåíèå, æèçíåîáåñïå÷åíèå êîòîðîãî èñòîðè÷åñêè ñâÿçàíî ñ îõîòîé, ðûáíîé ëîâëåé, îëåíåâîäñòâîì è äðóãèìè ëåñíûìè ïðîìûñëàìè.

Âûñøèé Ãîñêîìëåñ ÑÑÑÐ â 1988—1990 ãîäàõ ïðîâåë áîëüøóþ ðàáîòó ïî óïîðÿäî÷åíèþ âûðóáêè ëåñà — äëÿ îñíîâíûõ ëåñîïðîìûøëåííûõ ðàéîíîâ Åâðîïåéñêî-Óðàëüñêîé çîíû, Ñèáèðè è Äàëüíåãî Âîñòîêà óñòàíîâëåíû íàó÷íî îáîñíîâàííûå ðàñ÷åòíûå ëåñîñåêè íåïðåðûâíîãî ïîëüçîâàíèÿ. Íîâûå íîðìàòèâû óìåíüøàþò ðàñ÷åòíóþ ëåñîñåêó íà 40 ìèëëèîíîâ êóáîìåòðîâ — ýòè ïîòåðè äîëæíû âîñïîëíÿòüñÿ óâåëè÷åíèåì âûáîðî÷íîé âûðóáêè ïðåæäå âñåãî ëèñòâåííîé äðåâåñèíû, áîëåå ðåøèòåëüíûì òåõíîëîãè÷åñêèì ëåñîçàãîòîâèòåëåé è äåðåâîîáðàáîò÷èêîâ. Ñóùåñòâåííî óâåëè÷èòü îáúåì ïðîìåæóòî÷íîãî ïîëüçîâàíèÿ ïëàíèðóåòñÿ çà ñ÷åò ïðèìåíåíèÿ ñêàíäèíàâñêîé òåõíîëîãèè íà áàçå êîëåñíîé àãðåãàòíîé òåõíèêè.

Óñïåøíîãî âîñïðîèçâîäñòâà ëåñîâ ìû ñìîæåì äîñòèãíóòü ëèøü îùóòèìûì ñáàëàíñèðîâàííîñòüþ òåõíîëîãè÷åñêèõ ïðîöåññîâ ïðè ðóáêå, âîññòàíîâëåíèè, âûðàùèâàíèè äðåâîñòîåâ, ñîçäàíèåì èõ ýôôåêòèâíîé îõðàíû è çàùèòû. Ñåé÷àñ óæå î÷åâèäíî óìåíüøåíèå îáúåìîâ èñêóññòâåííîãî âîññòàíîâëåíèÿ ëåñîâ — ñòàâêà ñäåëàíà íà èõ åñòåñòâåííîå âîçîáíîâëåíèå. Ýòà ïîìàñíàÿ òåíäåíöèÿ äîëæíà íàõîäèòüñÿ ïîä íåîñëàáíûì êîíòðîëåì îðãàíîâ óïðàâëåíèÿ ëåñíûì õîçÿéñòâîì.

Íà âûðóáêàõ ïîñëåäíèõ ïÿòèëåòíåé Ðîññèÿ, êàê ïîêàçàë àíàëèç ëåñîâîññòàíîâèòåëüíûõ ïðîöåññîâ, ïîòåðÿëà ñâîè ëó÷øèå ñîñíîâûå è åëîâûå ëåñà â öåíòðàëüíûõ åâðîïåéñêèõ îáëàñòÿõ, ãäå òåïåðü àáñîëþòíî ïðåîáëàäàþò ëèñòâåííûå ïîðîäû. Íè â îäíîé ñòðàíå ìèðà â ëåñíîì ôîíäå íåò òàêîãî êîëè÷åñòâà ïëîùàäåé, íå ïîêðûòûõ ëåñîì. Òîëüêî íà Äàëüíåì Âîñòîêå èõ 78,2 ìëí. ãåêòàðîâ. Ñ ó÷åòîì ýòèõ ïå÷àëüíûõ ðåàëüíîñòåé è ðàçðàáîòàíà Ãîñóäàðñòâåííàÿ ïðîãðàììà âîññòàíîâëåíèÿ ðîññèéñêèõ ëåñîâ, îñóùåñòâëåíèå êîòîðîé ïîçâîëèò ïîâûñèòü èõ ïðîäóêòèâíîñòü è ñòàáèëèçèðîâàòü ýêîëîãè÷åñêóþ îáñòàíîâêó â òåõ ðåãèîíàõ, ãäå ïðîöåññ îáåçëåñèâàíèÿ ïðèíèìàåò õàðàêòåð ýêîëîãè÷åñêîãî áåäñòâèÿ.

Êîíöåïöèÿ ðàçâèòèÿ ëåñíîãî õîçÿéñòâà Ðîññèè ïðåäóñìàòðèâàåò ïëàâíîìåðíûé ïåðåõîä ê êîìïëåêñíîìó âåäåíèþ ëåñíîãî è îõîòíè÷üåãî õîçÿéñòâà, îäíàêî âîïðîñ îá îáúåäèíåíèè ýòèõ äâóõ ñîïðÿæåííûõ ñòðóêòóð äî ñèõ ïîð íå ðåøåí. Íåò è ïðàâîâûõ íîðì, ðåãóëèðóþùèõ ïåðåäà÷ó îõîòíè÷üåãî õîçÿéñòâà â àðåíäó, â óñëîâèÿõ ïåðåõîäà ê ðûíî÷íîé ýêîíîìèêå è ïåðåäà÷è ëåñíûõ ðåñóðñîâ â ïîëüçîâàíèå àðåíäíûì êîëëåêòèâàì âîçðàñòàåò çíà÷åíèå êîíòðîëÿ ñî ñòîðîíû ãîñóäàðñòâåííîé ëåñíîé ñëóæáû — âàæíî çàêðåïèòü çà íåþ ïðàâî íà òàêîé êîíòðîëü â ðîññèéñêîì çàêîíîäàòåëüñòâå è ëåñíûõ êîäåêñàõ ðåñïóáëèê.

Îøèáî÷íîå ïðåäñòàâëåíèå î áåñïëàòíîñòè ïðèðîäíûõ ðåñóðñîâ äîëãîå âðåìÿ áûëî íà íàøåì êîíòèíåíòå «ìåäâåæüåé óñëóãîé» îòå÷åñòâåííîìó ïðèðîäîïîëüçîâàíèþ. Ïîýòîìó êðàéíå íåîáõîäèìà ýêîíîìè÷åñêàÿ çàùèòà ëåñíîãî ñîçèäàíèÿ ëåñíûõ ðåñóðñîâ äëÿ ñòàáèëèçàöèè ñèòóàöèè. Ëåñíîìó õîçÿéñòâó äîëæíî ôèíàíñèðîâàòüñÿ íåïîñðåäñòâåííî èç ñðåäñòâ ëåñíîãî äîõîäà, ïîëó÷àåìîãî ãîñóäàðñòâîì îò ïîëüçîâàíèÿ ëåñîì. Â áîëüøèíñòâå ãîñóäàðñòâ ìèðà ëåñíîé äîõîä, ñîñòàâëÿþùèé ïðèìåðíî 1/3 ñòîèìîñòè ëåñíîé ïðîäóêöèè, â çíà÷èòåëüíîé ÷àñòè íàïðàâëÿåòñÿ íà âîñïðîèçâîäñòâî ëåñíûõ ðåñóðñîâ. Íàïîìíèì: â ïðåäâîåííîì 1913 ãî;:/ ëåñíîé äîõîä Ðîññèè òîëüêî îò ëåñîïîëüçîâàíèÿ â êàçåííûõ ëåñàõ (90 ìèëëèîíîâ êóáîìåòðîâ) ñîñòàâëÿë 96,2 ìëí. çîëîòûõ ðóáëåé, ïðè÷åì 31,9 ìëí. áûëè èçðàñõîäîâàíû íà íóæäû ëåñíîãî õîçÿéñòâà, âêëþ÷àÿ ñîäåðæàíèå ëåñíûõ ó÷åáíûõ çàâåäåíèé, à 64,3 ìèëëèîíà ïîñòóïèëè â äîõîä ãîñóäàðñòâà.

Â óñëîâèÿõ ðûíî÷íîé ýêîíîìèêè ëåñíîé ôîíä öåëåñîîáðàçíî ïåðåäàâàòü â ïîëüçîâàíèå íà óñëîâèÿõ àðåíäû. Â ñîîòâåòñòâèè ñ ìèðîâîé ïðàêòèêîé â àðåíäó ïðåäîñòàâëÿþòñÿ ëåñíûå ðåñóðñû äëÿ íóæä îõîòíè÷üåãî õîçÿéñòâà è â äðóãèõ öåëÿõ. Âçàèìîäåéñòâèå àðåíäàòîðà ñ àðåíäîäàòåëåì çàêðåïëÿåòñÿ äîãîâîðîì íà íà÷àëàõ äîâåðèÿ è ïðàâîâîé ñòîðîí.

Àðåíäíûé äîãîâîð äîëæåí ñîñòàâëÿòüñÿ íà îñíîâå ïðîåêòà, ïîäãîòîâëåííîãî ñïåöèàëèñòàìè-ëåñîóñòðîèòåëÿìè è ïðîøåäøåãî ýêîëîãè÷åñêóþ ýêñïåðòèçó. Â íåì îãîâàðèâàþòñÿ îáúåìû è ñðîêè ëåñîïîëüçîâàíèÿ, ïðàâèëà ðóáîê, ñïîñîáû ëåñîâîññòàíîâëåíèÿ è äðóãèå ëåñîõîçÿéñòâåííûå ìåðîïðèÿòèÿ. Ãîñóäàðñòâåííàÿ ëåñíàÿ ñëóæáà ïðèçâàíà êîíòðîëèðîâàòü âûïîëíåíèå àðåíäàòîðàìè äîãîâîðíûõ îáÿçàòåëüñòâ è ñîáëþäåíèå óñòàíîâëåííîãî ïîðÿäêà.

Ñèòóàöèÿ, ñëîæèâøàÿñÿ ïîñëå ðàñïàäà ÑÑÑÐ, òðåáóåò àêòèâíûõ ìåð ïî ïðàâîâîé çàùèòå ëåñîâ Ðîññèè, ðàçäåëåíèÿ ïîëíîìî÷èé â îáëàñòè ðåãóëèðîâàíèÿ ëåñíûõ îòíîøåíèé ñ ñîþçíûìè ðåñïóáëèêàìè, ïðîâîçãëàøåíèåì ñóâåðåíèòåòà î ñíîâå ðåñïóáëèêè ðåñóðñîâ, ðåñïóáëèêàíñêîé ñîáñòâåííîñòè íà ëåñíûå ðåñóðñû, ðàñïðåäåëåíèÿ ìåæäó ðåñïóáëèêàìè è ðåãèîíàëüíûìè ñîâåòàìè ïðàâ íà ëåñíûå ðåñóðñû, ïîâûøåíèÿ ðîëè çàêîíîäàòåëüíûõ îðãàíîâ â âîïðîñàõ ëåñîïîëüçîâàíèÿ, à òàêæå ìåæäóíàðîäíîãî ñîòðóäíè÷åñòâà â ýòîé îáëàñòè.

Ïðè òîòóòñòâèè íàäåæíîé ïðàâîâîé çàùèòû ëåñíûõ ðåñóðñîâ îíè ïîäâåðãàþòñÿ ïðåäíàìåðåííîìó ðàçãðàáëåíèþ è íåçàêîííîé òîðãîâëå ñî ñòîðîíû èíîñòðàííûõ ôèðì è äðóãèõ ïðåäïðèíèìàòåëåé.

Ñ ïîðàçèòåëüíîé òî÷íîñòüþ ïîâòîðÿþòñÿ îøèáêè ïðîøëîãî, êîãäà — ïîñëå ðåâîëþöèè — áûëè ïðåäïðèíÿòû ïîïûòêè ïåðåäà÷è ëåñîâ â ñîáñòâåííîñòü è ñàìîóïðàâëåíèå çåìñòâàì è áåäíûì. Ïî ýòîìó ïîâîäó ïðîôåññîð Ì. Îðëîâ, êðóïíåéøèé àâòîðèòåò â îáëàñòè ëåñîóñòðîéñòâà è ëåñîïîëüçîâàíèÿ, ïèñàë â 1918 ãîäó: «...íåëüçÿ íå âèäåòü, ÷òî ðàçëîæåíèå Ðîññèè èäåò òàê áûñòðî è ãëóáîêî, ÷òî... êàæäàÿ ãóáåðíèÿ, åñëè íå óåçä, âåðîÿòíî, áóäóò ñêîðî ïðåòåíäîâàòü íà àâòîíîìíîñòü è íà ïåðåäà÷ó èì âñåõ ëåñîâ. Ïîýòîìó ìîæíî äóìàòü, ÷òî èäåÿ ìóíèöèïàëèçàöèè áóäåò ñëåäóþùèì ýòàïîì ðóññêîãî ëåñîóñòðîéñòâà, ïðèêðûâàåìîãî ñîöèàëèñòè÷åñêîé èäåîëîãèåé».

Çàðóáåæíûé îïûò âåäåíèÿ ëåñíîãî õîçÿéñòâà â óñëîâèÿõ ðûíî÷íîé ýêîíîìèêè ñâèäåòåëüñòâóåò î íåîáõîäèìîñòè öåíòðàëèçîâàííîãî ãîñóäàðñòâåííîãî óïðàâëåíèÿ ëåñàìè. Ýòî îáåñïå÷èâàåò ñîõðàíåíèå èõ ýêîëîãè÷åñêîé è'ðåñóðñíîãî ïîòåíöèàëà, ðàçóìíîãî ñî÷åòàíèÿ ôåäåðàëüíûõ, ðåñïóáëèêàíñêèõ è ìåñòíûõ èíòåðåñîâ íåçàâèñèìî îò ôîðì ñîáñòâåííîñòè íà ïðèðîäíûå ðåñóðñû.

Óïðàâëåíèå ëåñàìè òðåáóåò ñïåöèàëüíûõ áèîëîãè÷åñêèõ è òåõíè÷åñêèõ çíàíèé, ïîýòîìó äîëæíî îñóùåñòâëÿòüñÿ ãîñóäàðñòâåííûìè îðãàíàìè ñïåöèàëüíîé êîìïåòåíöèè, âõîäÿùèìè â ñîñòàâ èñïîëíèòåëüíîé âëàñòè — ðåñïóáëèêàíñêèìè ìèíèñòåðñòâàìè èëè êîìèòåòàìè ïî ëåñó, íàäåëåííûìè (êðàåâûìè) óïðàâëåíèÿìè, ðàéîííûìè îðãàíàìè ëåñíîãî õîçÿéñòâà. Äåÿòåëüíîñòü ýòèõ îðãàíîâ â ìàñøòàáå Ðîññèéñêîé Ôåäåðàöèè äîëæåí êîîðäèíèðîâàòü öåíòðàëüíûé îðãàí — Ãîñêîìëåñ Ðîññèè â ðàìêàõ ïîëíîìî÷èé, äåëåãèðóåìûõ Ðîññèè ïî Ôåäåðàòèâíîìó äîãîâîðó. Îáúåì ïîëíîìî÷èé, êîìïåòåíöèÿ êàæäîãî óðîâíÿ óïðàâëåíèÿ è ãîðîäñêèõ ñòðóêòóð äîëæíû áûòü ÷åòêî îïðåäåëåíû â çàêîíîäàòåëüñòâå î ëåñàõ Ðîññèéñêîé Ôåäåðàöèè. Ýòè îðãàíû äîëæíû âûïîëíÿòü ôóíêöèè óïðàâëåíèÿ ëåñàìè, íå çàíèìàÿñü õîçÿéñòâåííîé äåÿòåëüíîñòüþ.

Êðàéíå íàïðÿæåííàÿ ñèòóàöèÿ, ñêëàäûâàþùàÿñÿ â ëåñíîì õîçÿéñòâå ðÿäà ðåãèîíîâ, ïîáóäèëà ó íàñ â Ãîñêîìëåñå ìóíèöèïàëèçàöèþ ëåñà ñòàíîâèòñÿ âñå áîëåå îïàñíûìè äëÿ ñóäüáû ðîññèéñêèõ ëåñîâ. Ïîýòîìó äåëî ïåðâîñòåïåííîé âàæíîñòè ïðåäñòàâëÿåòñÿ ìèëëèîíàì ðîññèÿí óñêîðåíèå âåñòè â äåéñòâèå íîâîå ëåñíîå çàêîíîäàòåëüñòâî Ðîññèè. -