

РОССИЙСКАЯ АКАДЕМИЯ НАУК
ОТДЕЛЕНИЕ БИОЛОГИЧЕСКИХ НАУК РАН
НАУЧНЫЙ СОВЕТ РАН ПО ЛЕСУ
ВЯТСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ
ЦЕНТР ПО ПРОБЛЕМАМ ЭКОЛОГИИ И ПРОДУКТИВНОСТИ ЛЕСОВ РАН
НОЛИНСКАЯ ЛЕСОПРОМЫШЛЕННАЯ КОМПАНИЯ

РЕЗОЛЮЦИЯ
по итогам научных дебатов
«Защитные леса как элемент биоэкономики»

г. Киров

17 мая 2017 г.

В рамках Всероссийской научно-практической конференции *«Сохранение лесных экосистем: проблемы и пути их решения»* (г. Киров, 15-19 мая 2016 г.), организованной на базе Вятского государственного университета, проведены научные дебаты *«Защитные леса как элемент биоэкономики»*. Дебаты организованы совместно Вятским государственным университетом, Научным советом РАН по лесу, Центром по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН и Нолинской лесопромышленной компанией.

Цель дебатов – научный анализ практики освоения защитных лесов, обсуждение перспектив и возможностей вовлечения защитных лесов в научно обоснованную хозяйственную деятельность для развития лесной биоэкономики, сохранения и усиления их средообразующих функций, а также использования защитных лесов в качестве дополнительных источников древесины.

В работе дебатов приняли участие представители научных организаций, высших и средних учебных заведений, органов государственной власти и местного самоуправления, лесопользователи и СМИ.

В ходе дебатов обсуждались следующие вопросы:

✓ Типы защитных лесов России: разнообразие, значимость, роль в выполнении экосистемных функций. Защитные леса региона, их состояние и проблемы.

✓ Защитные леса – источник дополнительных древесных ресурсов: миф или реальность?

✓ Защитные леса как элемент биоэкономики в рамках существующих законов.

✓ Защитные леса, вовлеченные в биоэкономику: опыт работы.

Участники научных дебатов *«Защитные леса как элемент биоэкономики»*, члены Научного совета Российской академии наук по лесу отмечают своевременность и актуальность проведения научных дебатов, а также острую необходимость в повышении эффективности лесного хозяйства в защитных лесах.

Защитные леса выполняют важнейшие средообразующие, водоохраные, защитные, санитарно-гигиенические, оздоровительные и иные полезные функции. Лесное хозяйство в защитных лесах должно соответствовать их назначению, вестись рационально с применением современных научных знаний.

Разработки научно-обоснованных подходов к оценке конфликтов между разными экосистемными услугами защитных лесов, таких как выполнение средообразующих (водоохранная, почвозащитная и др.) и обеспечивающих (древесина, волокна и др.) функций единичны. Они требуют анализа и распространения положительного опыта с учетом региональной специфики.

Согласно Лесному Кодексу РФ к защитным лесам относятся: леса, расположенные на землях ООПТ (менее 0,5%); водоохраные леса (4%); леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов (7,8%); ценные леса (88,1%). В составе категории ценных лесов преобладают притундровые леса – 100,79 млн. га и нерестоохранные полосы лесов – 56,80 млн. га.

При этом Лесной кодекс не в полной мере содержит критерии отнесения лесов к категориям защитных лесов, выделения в эксплуатационных лесах, особо защитных участков лесов и не содержит нормативов установления категорий защитных лесов и особо защитных участков лесов. По некоторым категориям защитных лесов, в частности, по зеленым зонам, лесопарковым зонам, запретным полосам лесов, расположенным вдоль водных объектов, нерестоохранным полосам лесов критерии и нормативы не установлены. Требуется уточнения и перечень видов особо защитных участков лесов и их параметров.

Отсутствие критериев и нормативов по отдельным категориям защитных лесов и видам особо защитных участков лесов отрицательно сказывается на качестве лесоустроительного проектирования, разработки лесохозяйственных регламентов лесничеств (лесопарков) и лесных планов субъектов Российской Федерации, приводит к снижению эффективности использования экологического потенциала защитных лесов.

Согласно лесному законодательству защитные леса подлежат освоению в целях сохранения средообразующих, водоохраных, защитных, санитарно-гигиенических, оздоровительных и иных полезных функций лесов... (ст. 12 ЛК РФ). Вместе с тем, в связи с истощением экономически доступных и удобных для использования лесных ресурсов, особенно в районах традиционного лесопользования, а также в местах расположения основных предприятий лесной промышленности, защитные леса все больше становятся источником сырьевого обеспечения лесной промышленности. Более половины экономически доступных защитных лесов уже переданы в аренду для заготовки древесины. В хозяйственный оборот вовлекаются последние лесные массивы, не затронутые хозяйственной деятельностью, что не соответствует закону «Об охране окружающей среды» и международной конвенции «О биологическом разнообразии».

В преобладающих категориях защитных лесов, за исключением лесов, расположенных на территориях ООПТ и лесопарковых зонах нормативно допускается проведение промышленной заготовки спелой и перестойной древесины, проведение различных видов рубок ухода

В большинстве категорий защитных лесов в случаях, если выборочные рубки не обеспечивают замену лесных насаждений, утрачивающих защитные функции, а также при строительстве и эксплуатации инфраструктурных объектов экономики допускается проведение сплошных рубок.

Принятые в 2016 году поправки в Лесной кодекс Российской Федерации позволили, за счет исключения из расчетной лесосеки объемов древесины, заготавливаемой при проведении санитарных рубок, проводить заготовку древесины в объемах, значительно превышающих прирост лесных насаждений. В долголетней практике отечественного лесоводства все поврежденные насаждения в первоочередном порядке включались в расчетную лесосеку, а ее превышение могло происходить только в случаях, если стволовой запас пораженных насаждений превышал допустимый объем лесопользования на территории лесничества.

Проекты нормативных правовых актов, разработанные в целях интенсификации использования и воспроизводства лесов, также во многом направлены на усиление эксплуатации защитных лесов, прежде всего за счет введения рубок их обновления и реформирования.

Таким образом, значительная часть защитных лесов сегодня рассматривается как источник для заготовки древесины.

Вместе с тем, сегодня, в мировой повестке дня стоят вопросы сохранения лесов, повышения эффективности исполнения лесами функций сохранения среды обитания. Экологическая и средостабилизирующая роль лесов в уже в ближайшей перспективе станет предметом рыночных отношений. Требование устойчивого управления лесами должно оставаться центральным на

государственном уровне. Принципы сохранения лесов, неистощимости лесопользования, заложенные патриархами отечественного лесоводства, должны быть увязаны с современными экономическими требованиями и интересами нашего государства.

В рамках научных дебатов обсужден опыт изучения использования защитных лесов в Кировской области и Республике Карелия.

Плодотворное сотрудничество между Вятским государственным университетом и Нолинской лесопромышленной компанией (Кировская область) на объекте «Медведский бор» является примером уникального сотрудничества в рамках государственно-частного партнерства. Полученные результаты представляют большой научный и практический интерес и свидетельствует о необходимости привлечения специалистов различного профиля к оценке состояния и функционирования компонентов лесов и лесных экосистем для разработки научно-обоснованных рекомендаций по сохранению биоразнообразия и поддержанию экосистемных функций защитных лесов, для устойчивого управления лесами и развития лесной биоэкономики. «Медведский бор» может быть использован в качестве учебного объекта при проведении студенческих учебно-полевых практик ВУЗов.

Поддержки и распространения заслуживает уникальный опыт Института леса Карельского научного центра Российской академии наук по проведению специальных исследований, направленных на разработку научно-обоснованных предложений по усилению средообразующих функций защитных таежных лесов при оптимальном уровне изъятия древесины.

Большинство участников научных дебатов высказались за согласованность действий по сохранению защитных и иных полезных функций лесов и решению задач, направленных на интенсификацию лесного хозяйства, что позволит ограничить территорию промышленной заготовки древесины площадью 200-250 млн. га. Такой площади достаточно для удовлетворения потребностей

лесной промышленности Российской Федерации и осуществления экспорта древесины.

Решение этих задач должно стать приоритетом государственной лесной политики в области сохранения и использования защитных лесов, а также при формировании и проведении научно-исследовательских работ в этой области знаний.

Отмечая высокую научную и практическую значимость докладов и их анализа в ходе обсуждения, участники научных дебатов рекомендуют органам государственной власти Российской Федерации:

При принятии политических и управленческих решений по лесам, мер хозяйственного использования лесных участков в составе защитных лесов, учитывать их влияние на способность лесов к выполнению экосистемных функций (услуг).

Включить в Порядок государственной или муниципальной экспертизы проекта освоения лесов положения, предусматривающие исполнение лесопользователями мероприятий по сохранению биологического разнообразия лесов.

Установить запрет на передачу защитных лесов в аренду в целях заготовки древесины.

Разработать и принять нормативные правовые акты, устанавливающие:

- ✓ критерии и нормативы отнесения лесов к ценным лесам, особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства ценных лесов.
- ✓ критерии и нормативы выделения в эксплуатационных лесах особо защитных участков лесов, особенности использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов, расположенных на особо защитных участках.

При планировании научных исследований и формулировании результатов НИОКР предусмотреть проведение научных исследований, направленных на поиск компромиссов и синергии между заготовкой древесины и различными

видами лесных экосистемных услуг, в сценариях с режимами интенсивного лесопользования, а также формирование инструментария управления ими.

Восстановить нормы лесного законодательства, предусматривающие включение в состав расчетной лесосеки объема древесины, заготовленной при проведении санитарных рубок в лесах, поврежденных пожарами и вредными организмами.

В целях достижения компромиссов между удовлетворением экономических потребностей общества в лесных ресурсах и сохранением потенциала разнообразных экосистемных услуг лесов Федеральному агентству научных организаций обратиться в Правительство Российской Федерации с инициативой по разработке научно-технической программы Союзного государства «Оценка и пути предотвращения рисков возникновения кризисных ситуаций в лесах при интенсификации лесного хозяйства».

Председатель Научного совета РАН по лесу,
академик РАН



А.С. Исаев