

**МЫТИЩИНСКИЙ ФИЛИАЛ МГТУ им. Н.Э. БАУМАНА**

*Кафедра лесоустройства и лесоправления*

**Лесной кодекс РФ (2016) – проблемы организации  
лесопользования и ведения лесного хозяйства**

*Заведующий кафедрой, доктор с.-х. наук*

***Гиряев М.Д.***

## **Лесное законодательство Российской Федерации**

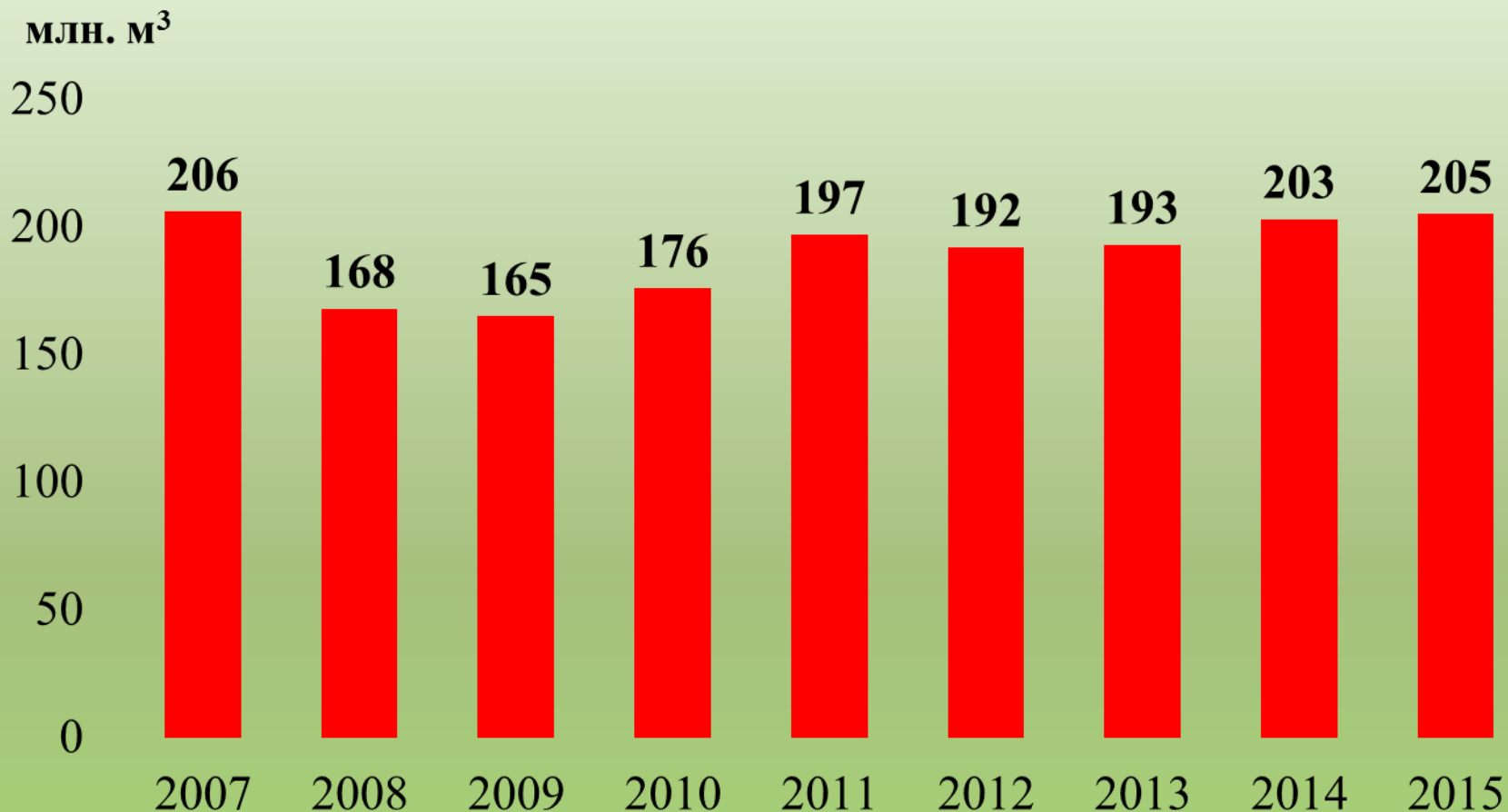
- Основы лесного законодательства РФ – 1993 г.
- Лесной кодекс РФ – 1997 г.
- Лесной кодекс РФ – 2006 г.

**Сборник «Лесной кодекс Российской Федерации. Комментарии» (2007) стр. 10: «Идеология современного лесного законодательства строится таким образом, чтобы правовое регулирование не тормозило рыночные отношения в лесном секторе экономики, а, напротив, способствовало их развитию и эффективному функционированию лесной промышленности. Именно с этой целью Лесной кодекс Российской Федерации потребовал полного реформирования лесного хозяйства и в качестве центральной задачи провозглашает необходимость освоения лесов».**

## Основные базовые положения Лесного кодекса РФ (2006)



## Фактическая заготовка древесины в РФ



## Экономическая эффективность лесоупользования в России

Годы	Единица лесоуправления	Торги на заготовку древеси́ны, млн. м <sup>3</sup>	Лесной доход, млн. руб.	Бюджетные затраты на ведение лесного хозяйства, млн. руб.
1913	Лесничество	89	96	32
1929	Лесничество	187	211	86
2015	Лесничество	205	26500	39100

**Примечание:** 1. Недоимки по платежам в бюджетную систему РФ в 2015 г. – 9,2 млрд. руб.

2. Расходы арендаторов на ведение лесного хозяйства в 2015 г. – 12,1 млн. руб.

## Базовые элементы регулирования современных лесных отношений в РФ



# Лесной кодекс РФ (2016) в вопросах заготовки древесины и ведения лесного хозяйства





# Возрасты рубок лесных насаждений по району хвойно-широколиственных (смешанных) лесов европейской части РФ (Приказ Рослесхоза от 29.10.2011)

Субъекты Российской Федерации	Породы	Возрасты рубок	
		защитные леса	эксплуатационные леса
Калининградская, Брянская, Владимирская, Ивановская, Калужская, Московская (большинство административных районов), Рязанская (большинство административных районов), Смоленская, Тульская (часть административных районов), Ярославская (большинство административных районов), Нижегородская (большинство административных районов).	Сосна, ель, лиственница, пихта.	101-120	81-100
	Дуб семенной, ясень.	121-140	101-120
	Липа медоносная.	81-90	81-90
	Береза, ольха черная, липа, граб, дуб порослевой.	71-80	61-70
	Тополь, осина, ольха серая.	51-60	41-50

## **Предложение по пересмотру возрастов рубок лесных насаждений**

Провести научные исследования и установить возрасты рубок:

✓ в защитных лесах – с учётом запрета проведения в них сплошных рубок по группам категорий защитности лесов и видам выборочного хозяйства;

✓ в эксплуатационных лесах – по хозяйственным секциям: преобладающей породе, происхождению насаждений, бонитету.

## Лесной кодекс РФ (2006)

**Сборник «Лесной кодекс Российской Федерации. Комментарии» (2007) стр. 192:**

«В лесохозяйственной литературе расчетной лесосекой называется оптимальная норма главного пользования лесом, определяемая при лесоустройстве по лесхозам исходя из принципа непрерывности и неистощительности лесопользования. В настоящее время предусмотрено упразднение главного пользования лесом, лесхозов и лесопользования, а содержание понятий «лесоустройство» и «рубки лесных насаждений» кардинально пересмотрены. Из этого следует, что лесохозяйственное представление о расчетной лесосеке надо также пересматривать».

## Лесной кодекс РФ (2006)

### Расчетная лесосека исчисляется:

- для сплошных и выборочных рубок спелых и перестойных древостоев,
- средневозрастных, приспевающих, спелых, перестойных лесных насаждений при вырубке погибших и поврежденных лесных насаждений,
- уходе за лесом в средневозрастных и приспевающих насаждениях,
- для рубок лесных насаждений на лесных участках, предназначенных для строительства, и эксплуатации объектов лесной инфраструктуры, линейных объектов и разработки месторождений полезных ископаемых.

## Объемы заготовки древесины по РФ санитарными рубками, млн. м<sup>3</sup>

Год рубки	Всего заготовлено древесины	В том числе
		сплошные санитарные рубки
2006	47,5	15,1
2007	38,6	21,3
2008	36,9	<b>11,7</b>
2009	36,8	11,9
2010	44,4	17,5
2011	<b>59,0</b>	<b>31,1</b>
2012	55,1	27,1
2013	54,2	27,6
2014	32,1	26,2
2015	<b>29,3</b>	23,3

## Характеристика расчетной лесосеки по РФ, млн. м<sup>3</sup>

Наименование Федерального округа	2006		2015	
	всего	в том числе хвойные	всего	в том числе хвойные
Центральный	28,3	7,3	54,1	21,9
Северо-Западный	92,2	52,0	120,9	69,3
Приволжский	52,1	15,8	69,9	26,6
Уральский	69,6	33,3	95,3	44,9
Сибирский	197,0	111,8	265,7	150,4
Дальневосточный	90,9	75,3	90,4	73,8
Всего по Рослесхозу	531,7	295,6	700,0	386,4

## Лесной кодекс РФ (2006)

Сборник «Лесной кодекс Российской Федерации. Комментарии» (2007) стр. 466: «Законодатель регулировал вопросы лесоустройства исходя из представления, что система лесоустройства должно быть серьезно реформирована, причем с учетом реалий рыночной экономики».

## **Классическая отечественная государственная система лесоустройства (1830-2006), упраздненная Лесным кодексом РФ:**

1. Разработка основных положений организации и развития лесного хозяйства по субъекту РФ за год до начала лесоустроительных работ по лесхозам (лесничествам).
2. Проведение лесоустроительных работ по взаимосвязанным циклам: подготовительные, полевые и камеральные работы.
3. Оценка качественного и количественного состояния лесов лесничества.
4. Наземный способ таксации лесов абсолютно преобладал при проведении лесоустроительных работ.
5. Получение форм государственного учёта лесного фонда по лесхозам (лесничествам).



## **Классическая отечественная государственная система лесоустройства (1830-2006), упраздненная Лесным кодексом РФ:**

### *Продолжение*

6. Определение по лесничеству и арендатору лесного участка лесоводственно обоснованной нормы заготовки древесины по рубкам спелых и перестойных древостоев.

7. Обеспечение высокой доходности использования лесов, как возобновляемого природного ресурса, за счет оптимизации лесоустроительного проектирования на основе экономических расчётов.

8. Лесной аудит (анализ) динамики состояния лесов, их использования, ведения лесного хозяйства по лесничествам и арендаторам за прошедший период.

9. Лесоустройство проводится только государственной организацией за счет бюджетных средств.

**Вывод**  
**о характеристике состояния лесов и их**  
**использования по РФ**



Современные материалы лесоустройства не являются  
качественной информационной основой  
лесоуправления, организации лесопользования и  
ведения лесного хозяйства

## **Предложения по внесению изменений в Лесной кодекс РФ в части организации проведения лесоустроительных работ:**

1. Восстановить отечественную классическую систему лесоустройства в вопросах (статьи 68, 70):
  - разработки основных положений организации и развития лесного хозяйства по субъекту РФ,
  - организации лесоустроительных работ по трём циклам: подготовительные, полевые и камеральные работы,
  - проектирования видов и объемов использования лесов,
  - установления расчётной лесосеки по лесничеству и норм заготовки древесины на арендованном лесном участке,
  - определения на рентной основе корневых цен на древесину, отпускаемую на корню, которые должны являться начальной таксовой стоимостью древесины на лесных аукционах.

## Предложения по внесению изменений в Лесной кодекс РФ в части организации проведения лесоустроительных работ:

### *Продолжение*

2. Установить, что при лесоустроительных работах разрабатывается лесохозяйственный регламент лесничества и составляются новые формы государственного лесного реестра (статья 70).
3. Определить, что лесоустроительные работы по лесничествам должны выполняться за счёт государственного заказа федеральным бюджетным учреждением, а на арендованных лесных участках – любой коммерческой структурой или государственными бюджетными и автономными учреждениями (статья 70).

Также необходимо проработать вопрос о внесении соответствующих поправок в статьи Лесного кодекса РФ с учётом предложенных поправок в раздел «Лесоустройство».

## **Предложения по оптимизации взимания лесного дохода**

1. Размер ежегодной арендной платы установить не за норму изъятия древесины на арендованном лесном участке, а за фактический ежегодный объём её заготовки в соответствие с лесной декларацией (часть 2 статья 73 Лесной кодекс РФ).
2. Увеличить минимальный размер платы за древесину, отпускаемую на корню, и соответственно ежегодной арендной платы, как минимум в 2-3 раза (Постановление Правительства РФ от 22. 05. 2007 г. № 310).
3. Предусмотреть возможность внесения изменений в договор аренды лесного участка, в связи с неполным освоением лесных ресурсов и(или) отказом арендатора от части территории, переданной ему под заготовку древесины (часть 2 и 3 статьи 74.1 Лесного кодекса РФ).

## **Преференции юридическим лицам, осуществляющим заготовку древесины**

### **1. Внести изменения в Правила заготовки древесины:**

- увеличить площадь лесосек сплошных рубок в спелых перестойных древостоях в эксплуатационных лесах по хвойным породам с 50 га. до 100 га, по лиственным породам с 50 га. до 200 га.

### **2. Внести изменения в Лесной кодекс РФ:**

на лесных участках, предоставленных в аренду для заготовки древесины, лесовосстановление и уход за лесом осуществляются в соответствии со статьёй 19 Лесного кодекса РФ органами государственной власти субъектов РФ (статьи 62 и 64)