

# **«Что мы знаем о лесах? Практика лесопользования и лесоуправления»**

**Гагарин Юрий Николаевич, ЦЭПЛ РАН**

**Научные дебаты «Лесоустройство и государственная  
инвентаризация лесов. Что нам нужно знать о лесах России»**

Москва, 11 ноября 2015 года



## Участники лесных отношений. Права и полномочия

### Государство

#### Федеральный уровень

- Формирование лесной политики
- Стратегическое лесное планирование
- Нормативно-правовое регулирование лесных отношений
- Выполнение международных обязательств по сохранению климата, биологического разнообразия и др.
- Обеспечение экологической безопасности государства

#### Региональный уровень

- Лесное планирование и регламентирование
- Управление лесами
- Организация лесопользования
- Охрана, защита и воспроизводство лесов (вне аренды)



## Участники лесных отношений. Права и полномочия

### **Бизнес**

- Проектирование освоения лесов
- Ведение лесного хозяйства на лесных участках, предоставленных в долгосрочное пользование



### **Гражданское общество**

- Участие в нормативном правовом регулировании лесных отношений посредством принятия участия в публичном обсуждении законов и подзаконных актов
- Ознакомление с проектами лесных планов и лесохозяйственных регламентов
- Добровольные пожарные формирования
- Местное самоуправление



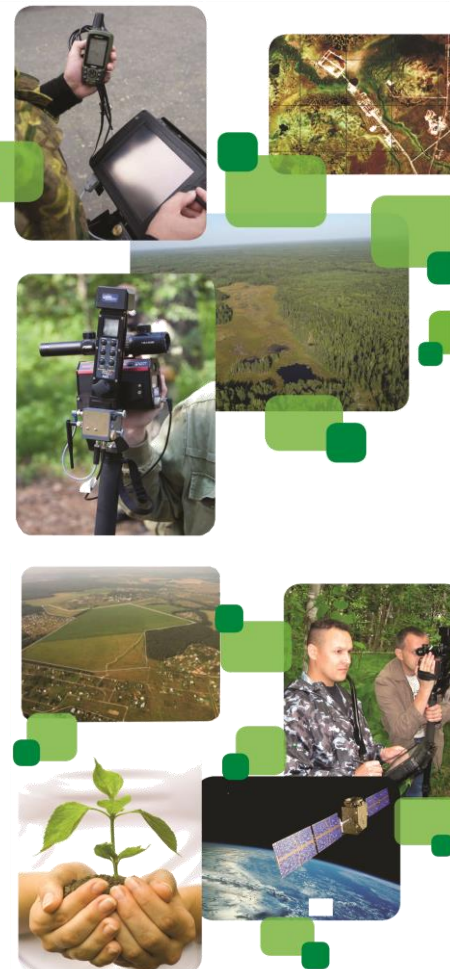
# Состав лесоучетных работ

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ  
ИНВЕНТАРИЗАЦИЯ ЛЕСОВ**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ЛЕСНОЙ РЕЕСТР**

**ЛЕСОУСТРОЙСТВО**

**ГОСУДАРСТВЕННЫЙ КАДАСТРОВЫЙ УЧЕТ  
ЛЕСОВ И ЛЕСНЫХ УЧАСТКОВ**





## **Государственная инвентаризация лесов Федеральный уровень**

### **Задачи:**

- **Обеспечение достоверной информации о состоянии лесов в целях формирования лесной политики и совершенствования нормативной базы лесного хозяйства**
- **Оценка эффективности практики управления лесами (оценка качества исполнения субъектами РФ переданных полномочий)**
- **Исполнение международных обязательств Российской Федерации**

### **Выходные материалы:**

- **Статистические данные о лесных ресурсах, карты лесных площадей, информация об объемах и состоянии здоровья лесов**
- **Подготовка отчетов о состоянии и устойчивом развитии лесного хозяйства**
- **Оценочные индикаторы состояния управления лесами в регионах**



## **Государственная инвентаризация лесов**

### **Региональный уровень**

#### **Задачи:**

- **Предоставлять на регулярной основе информацию о состоянии лесов в целях обеспечения устойчивого управления лесами, лесного планирования и регламентирования**
- **Обоснование решений об инвестициях в ЛПК**

#### **Выходные материалы:**

- **Статистические данные о лесах, лесных ресурсах, карты лесных площадей, информация о состоянии охраны и воспроизводства лесов на территории субъекта РФ**
- **Отчеты о динамике лесов и обеспечении устойчивого управления лесами**



## **Государственный лесной реестр**

### **Федеральный уровень**

**Задачи:** Систематизированный (обобщенные данные) свод документированной информации о лесах

**Выходные материалы:** Документированная информация о состоянии лесов, их использовании, охране и воспроизводстве

### **Региональный уровень**

**Задачи:** Наличие документированной информации о лесных участках, их характеристиках в целях организации освоения лесов. Учет межревизионных изменений

**Выходные материалы:** непрерывно пополняемая информационная база о состоянии лесных участков, их использовании, охране и воспроизводстве



## Государственный лесной реестр

### Задачи:

Обеспечение территориальных органов управления лесами, лесничеств и лесопользователей информацией о количественных и качественных характеристиках лесных насаждений, а также границах лесных участков в целях обеспечения рационального освоения лесов

### Выходные материалы:

Лесоустроительные планшеты и таксационные описания. Документированная информация, характеризующая состояние лесных насаждений, их использование



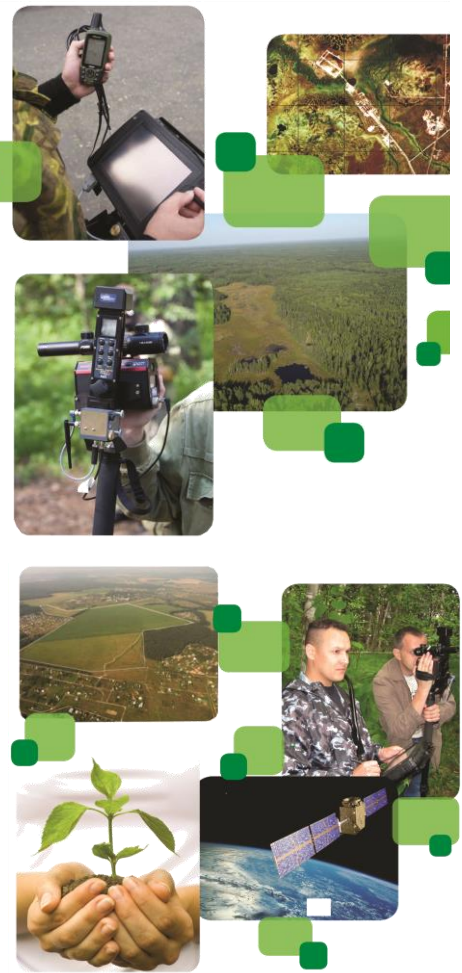




# Лесоустройство

## Состав лесоустроительных работ

- Проектирование лесничеств и лесопарков
- Проектирование эксплуатационных , защитных и резервных лесов, а также особо защитных участков леса
- Проектирование лесных участков
- Закрепление на местности границ лесов, особо защитных участков лесов и лесных участков
- Таксация лесов
- Проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов





# Общая схема управления лесами в условиях частного лесопользования





# Отрицательная практика нормативно-правового регулирования

Подзаконные нормативные правовые акты устанавливают **линейную схему** информационного обеспечения лесоуправления

Материалы лесоустройства

Государственный лесной реестр

Государственная инвентаризация лесов

Лесохозяйственный регламент лесничества

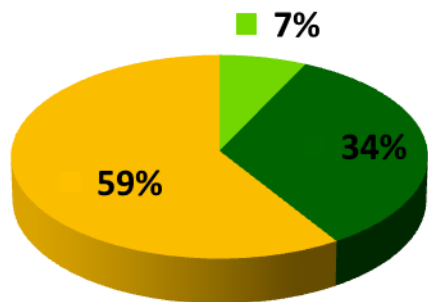
Документы лесного планирования



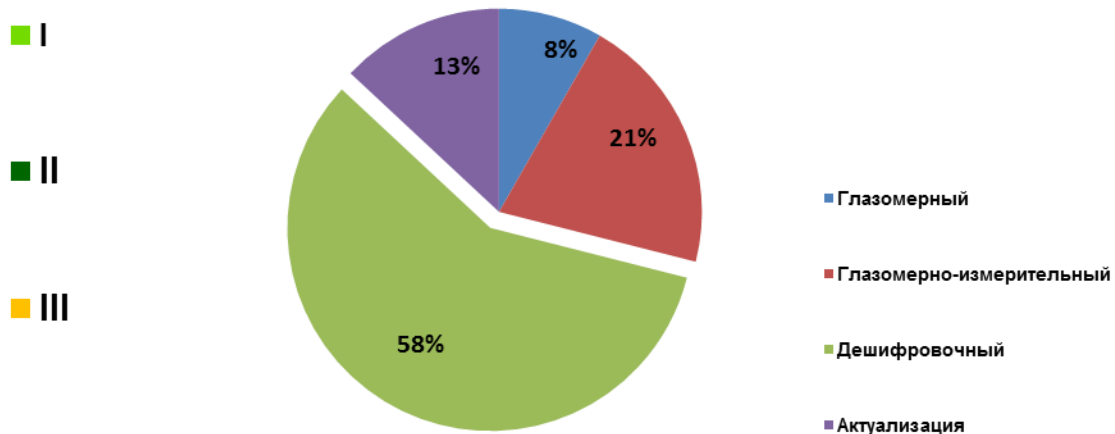


# Таксация лесов в Российской Федерации

**Разряд лесоустройства**



**Способы таксации**



Федеральные округа и субъекты Российской Федерации, срок давности лесоустройства	Площадь лесоустройства							
	всего	по разрядам лесоустройства (таксации)			по методу (способу) таксации			
		I	II	III	глазомерный	глазомерно-измерительный	дешифровочный	актуализации
<b>РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ</b>								
<i>Всего, млн.га</i>	<b>1 146,04</b>	<b>82,31</b>	<b>387,92</b>	<b>675,81</b>	<b>94,87</b>	<b>236,92</b>	<b>664,58</b>	<b>149,67</b>
до 10 лет	267,42	32,12	90,69	144,61	27,94	68,25	87,86	83,36
10 - 15 лет	190,14	15,02	58,61	116,53	17,21	52,85	108,59	11,50
16 - 20 лет	235,74	13,33	97,13	125,28	17,08	54,58	129,94	34,13
21 год и более	452,73	21,85	141,49	289,39	32,62	61,25	338,18	20,67

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ**

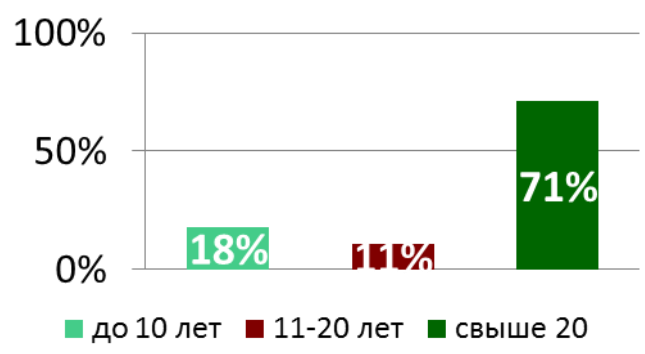
<i>Всего, млн.га</i>	<b>1 146,04</b>	<b>82,31</b>	<b>387,92</b>	<b>675,81</b>	<b>94,87</b>	<b>236,92</b>	<b>664,58</b>	<b>149,67</b>
до 10 лет	267,42	32,12	90,69	144,61	27,94	68,25	87,86	83,36
10 - 15 лет	190,14	15,02	58,61	116,53	17,21	52,85	108,59	11,50
16 - 20 лет	235,74	13,33	97,13	125,28	17,08	54,58	129,94	34,13
21 год и более	452,73	21,85	141,49	289,39	32,62	61,25	338,18	20,67



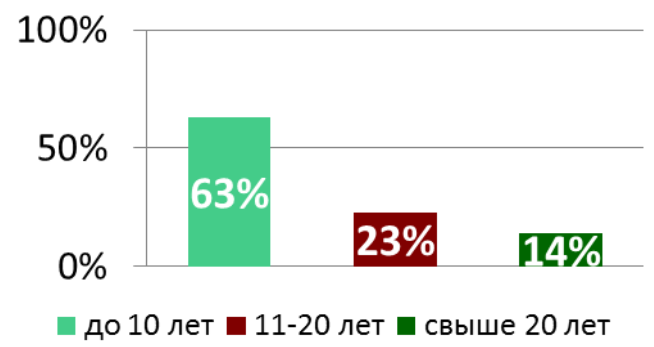
# Достоверность материалов лесоустройства (по материалам ФГУ «Рослесинфорг»)

## Давность лесоустройства

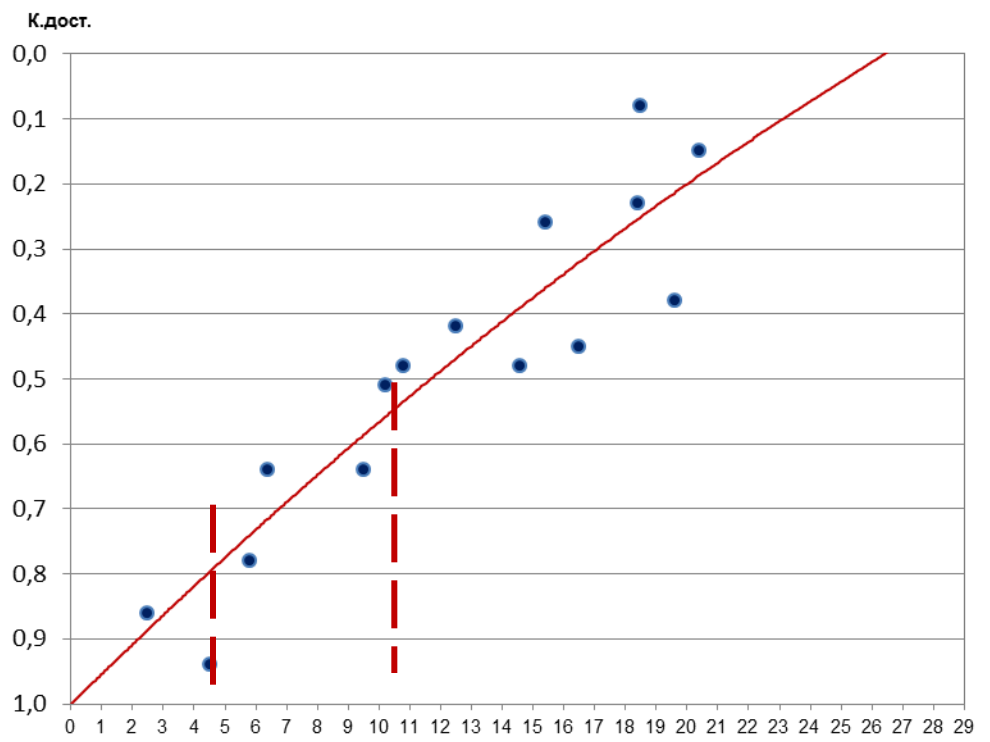
2014 год



2007 год



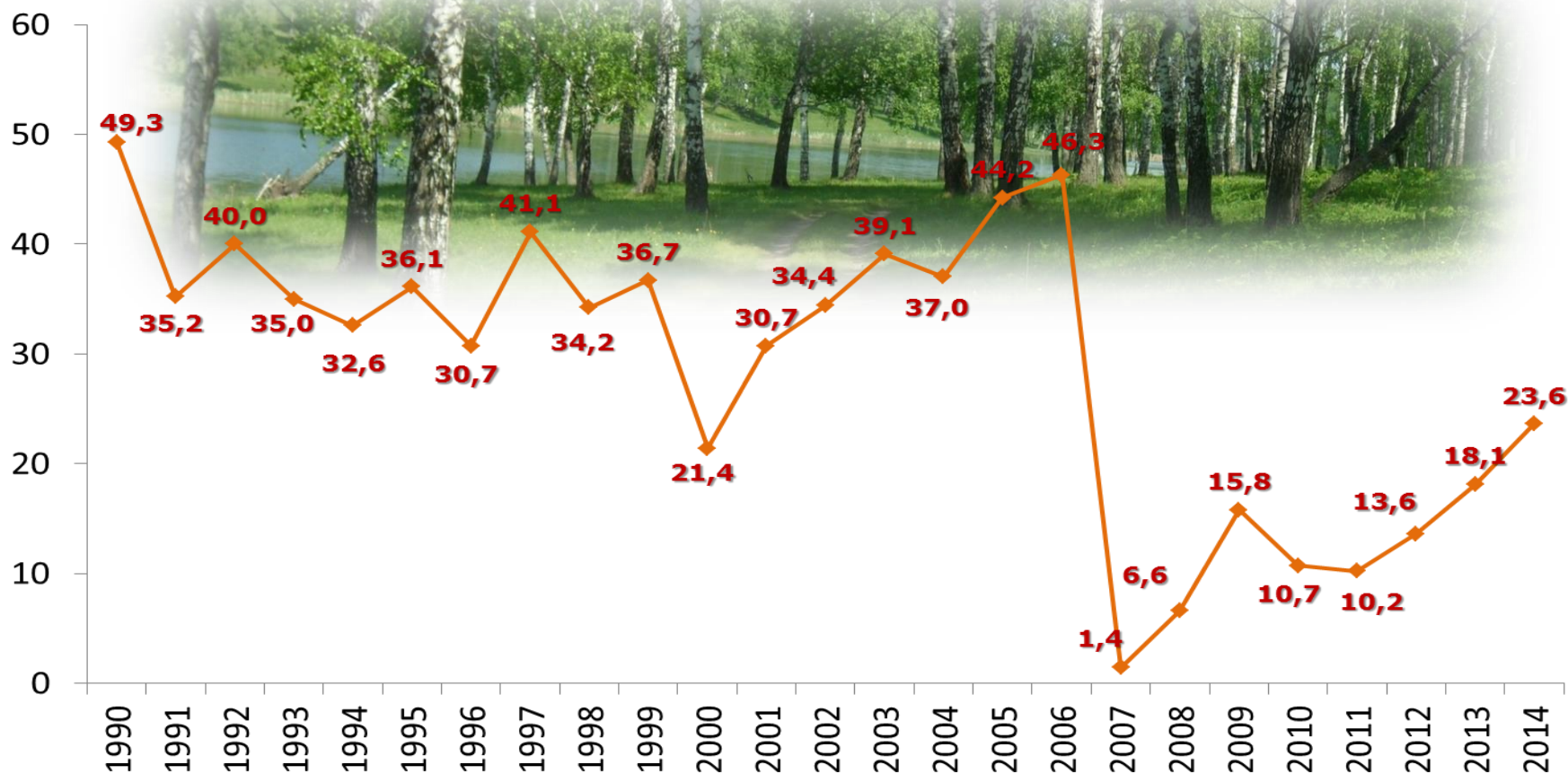
## Достоверность материалов лесоустройства в зависимости от сроков давности таксации



**Критический показатель достоверности:**  
**для освоения лесов - 0,5**  
**для ведения лесного хозяйства - 0,7**



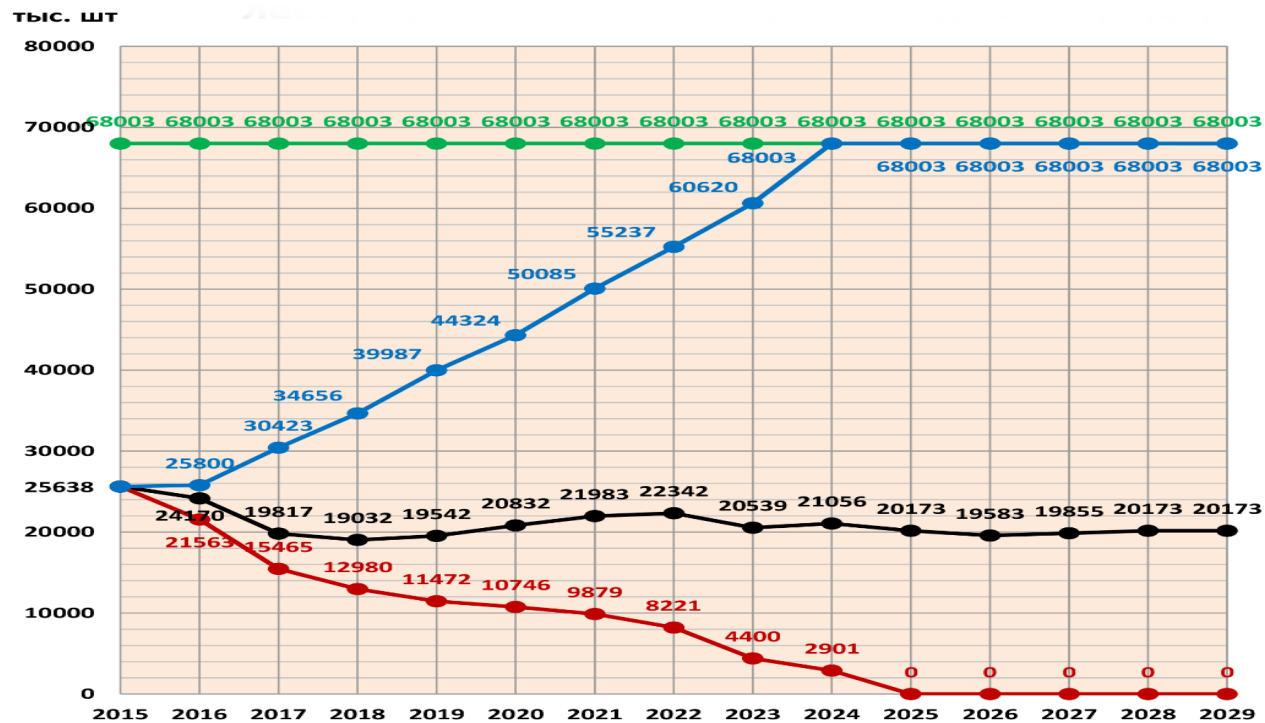
## Динамика объемов лесоустроительных работ на землях лесного фонда, млн. га



**В 2014 году объем средств федерального бюджета, направляемых на таксацию лесов, составил 980 млн. рублей**



# Имитационная модель динамики проведения лесоустройства в зоне активного использования лесов



Площадь интенсивного использования лесов, где необходимы актуальные материалы лесоустройства



Площадь лесов с актуальными материалами лесоустройства при условии сохранения ежегодного объема финансирования



Без проведения лесоустроительных работ



При оптимальном планировании лесоустроительных работ





## Государственная инвентаризация лесов (из материалов доклада, Рослесхоз 2014 г.)

Годы	Количество субъектов РФ	Количество ППП, шт.	Площадь работ в соответствии с государственными контрактами, млн. га	Объем финансирования млн. руб.
2007 г.	12	861	2,8	660,0
2008 г.	46	8 346	21,5	855,5
2008 г.	11	1 464	4,6	200,0
2009 г.	29	6 033	23,0	600,3
2010 г.	35	4 926	40,5	417,2
2011 г.	39	4 549	38,4	368,0
2012 г.	32	6 585	61,6	709,2
2013 г.	28	2 428	21,8	210,0
2014 г.	45	4 200	39,7	760,0
<b>Всего</b>	<b>-</b>	<b>39 392</b>	<b>253,7</b>	<b>4 780,2</b>





# Качество управления лесами

**Отсутствие данных государственной инвентаризации лесов  
Достоверность 18% материалов лесоустройства  
и лесного реестра**

**Лесная политика**

**Нормативно-правовое регулирование**

**Стратегия развития лесного  
комплекса Российской  
Федерации на период до 2020  
года**

**Государственная программа  
Российской Федерации  
«Развитие лесного хозяйства»  
на 2013-2020 годы**

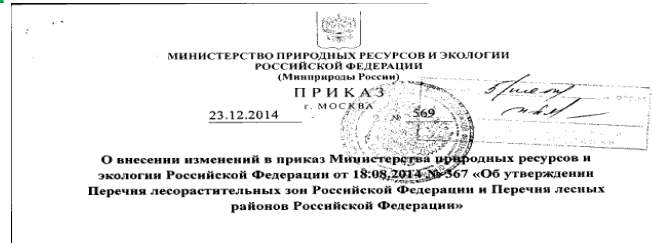
**Лесные планы субъектов Российской Федерации  
Лесохозяйственные регламенты лесничеств**



# Пример. Формирование лесной политики

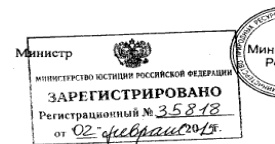
## Десять задач государственной политики в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов в Российской Федерации на период до 2030 года

- повышение эффективности управления лесным сектором экономики;
- **интенсификация использования и воспроизводства лесов;**
- развитие внутреннего рынка лесобумажной продукции, включая стимулирование производства потребительских товаров и формирование рынка экосистемных услуг в области леса;
- повышение конкурентоспособности российской лесной промышленности, в том числе увеличение производства лесобумажной продукции с высокой добавленной стоимостью, максимальное удовлетворение потребностей внутреннего рынка высококачественной конкурентоспособной продукцией лесопереработки российского производства и увеличение ее экспорта;
- повышение эффективности охраны лесов от пожаров защиты лесов от вредителей, болезней и других неблагоприятных факторов, а также от незаконных рубок;
- повышение продуктивности и улучшение породного состава лесов на землях различного целевого назначения;
- сохранение экологического потенциала лесов;
- повышение научно-технического, технологического и кадрового потенциала лесного сектора экономики;



В целях совершенствования нормативов соответствия со статьей 15 Лесного кодекса законодательства Российской Федерации, 20 пункт 5.2.56 (34) Положения о Министерстве Российской Федерации, утвержденного Российской Федерации от 29 мая 2008 г. Российской Федерации, 2008, № 22, с п р и к а з ы в а ю:

1. Внести изменения в Перечень Федерации и Перечень лесных районов Российской Федерации по приказу Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 18.08.2014 № 367 «Об утверждении Перечня лесорастительных зон Российской Федерации и Перечня лесных районов Российской Федерации» от 29.09.2014, регистрационный номер в реестре Минприроды России 02-ФЕВР/2014/0015.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа возложить на заместителя Министра природных ресурсов и экологии Российской Федерации и заместителя Федерального агентства лесного хозяйства.



### Измененные границы лесных районов

**Было**  
Средне-таежный район европейской части Российской Федерации

**Стало**  
Карельский таежный район

Архангельская область  
Республика Коми  
Ленинградская область  
Вологодская область  
Кировская область  
Пермский край  
Республика Карелия

Республика Карелия

**Приангарский таежный район**

Красноярский край в составе 7 муниципальных районов  
Иркутской область в составе 13 муниципальных районов, города Братск, Усть-Илимск.

**Средне-ангарский таежный район**

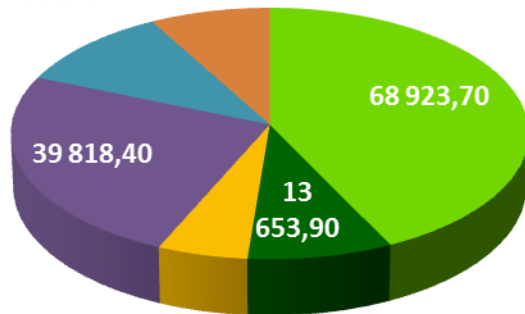
Иркутская область: Братский, Нижнеилимский, Усть-Илимский, Чунский, Зиминский, Куйтунский, Балаганский и Усть-Удинский муниципальные районы, города Братск, Усть-Илимск.

# Обоснованность интенсификации использования и воспроизводства лесов в границах лесных районов

(из материалов научных исследований ЦЭПЛ РАН)

**Распределение древостоев по классам возраста и распределение запаса спелых и перестойных насаждений по преобладающим породам (Средне – Ангарский таежный район)**

тыс. куб. м



- Сосна
- Ель
- Пихта
- Лиственница
- Береза
- Осина



- Общий запас хвойных насаждений в Илимском, Братском и Падунском лесничествах составляет 473,5 млн. куб. м
- 68% запасов древесины находятся в составе спелых и перестойных насаждений
- Расчетная лесосека по хвойному хозяйству установлена в размере 4,8 млн.куб.м (на 49 лет)

**Подобная возрастная структура насаждений предопределяет экстенсивное лесопользование**



# Обоснованность интенсификации использования и воспроизводства лесов в границах лесных районов

(из материалов научных исследований ЦЭПЛ РАН)

## Продуктивность лесных насаждений

### Красноярский край

В составе лесов преобладают низкобонитетные насаждения. **Доля хвойных насаждений произрастающих по V, Va-Vb классам бонитета, т.е. насаждений практически не пригодных для эксплуатации, составляет более 55% от их общей площади.**

### Амурская область

**Доля хвойных насаждений I-II классов бонитета составляет лишь 2,8% от их общей площади.**

По V, Va - Vb классам бонитета произрастают более 40% хвойных насаждений. В составе мягколиственных лесов преобладают насаждения III – IV классов бонитета – 84%.

### Хабаровский край

**Доля хвойных насаждений I-II классов бонитета составляет только 5,2%. 59% хвойных древостоев имеют полноты 0,5-0,7, а 30% хвойных древостоев – 0,4-0,3. Доля твердолиственных высокобонитетных насаждений в их составе (I-III кл. бонитета) составляет 33,8%.**

### Республика Бурятия

**Высокобонитетные хвойные насаждения (II кл. и выше) произрастают на площади 77,8 тыс.га, что составляет менее 1% от общего количества хвойных насаждений республики. В составе мягколиственных лесов насаждения, произрастающие по III и выше классам бонитета, занимают 33 %.**



## Пример. Исполнение международных обязательств Российской Федерации по участию в глобальной оценке лесов

- Конвенция ООН о биологическом разнообразии
- Рамочная конвенция ООН об изменении климата
- Министерская конференция «Леса Европы»
- Глобальная оценка лесных ресурсов Продовольственной и сельскохозяйственной организации объединенных Наций (ФАО)

### Отчетные формы FRA -2010

Т 1	Протяженность лесов и др. лесных земель
Т 2	Собственность на леса и права управления
Т 3	Определение лесов и управления ими
Т 4	<b>Характеристики лесов</b>
Т 5	<b>Создание и возобновление лесов</b>
Т 6	<b>Запасы древостоя</b>
Т 7	<b>Запасы биомассы</b>
Т 8	<b>Запасы углерода</b>
Т 9	<b>Лесные пожары</b>

Т 10	Другие факторы, вредящие здоровью лесов
Т 11	Извлечение древесины и ее стоимость
Т 12	Извлечение недревесных продуктов леса, стоимость
Т 13	Занятость
Т 14	Политика и законодательная база
Т 15	Институциональная база
Т 16	Образование и наука
Т 17	Сбор государственных доходов и расходы

## Выводы

- **Существующая система лесоучетных работ неэффективна, ее результаты недостоверны**
- **Принимаемые меры, направленные на формирование государственной лесной политики, совершенствование лесного законодательства, не приносят успеха в связи с отсутствием достоверных знаний о лесах и лесных ресурсах**
- **Несмотря на значительные объемы предоставленных финансовых ресурсов применяемые технологии и способы лесоучетных работ в обозримой перспективе не позволят нам получить необходимые знания о лесах**





**Благодарю за внимание!**



## Практика лесопользования. Распределение полномочий

### Государство

#### Федеральный уровень

- Установление правил использования и воспроизводства лесов
- Установление ограничений на лесопользование
- Утверждение порядка исчисления расчетных лесосек
- Отнесение инвестиционных проектов в области освоения лесов к приоритетным

#### Региональный уровень

- Проектирование лесных участков
- Проведение лесных аукционов
- Заключение договоров аренды (бессрочного пользования) лесных участков и купли-продажи лесных насаждений
- Государственная экспертиза проекта освоения лесов





## Практика лесопользования. Распределение полномочий

### **Бизнес**

- **Использование лесов в целях получения прибыли на основании проекта освоения лесов**
- **Реализация инвестиционных проектов в области освоения лесов**

### **Население**

- **Потребление защитных и оздоровительных функций лесов**
- **Сбор грибов и ягод**
- **Заготовка древесины для собственных нужд**
- **Занятость сельского населения**