






**НОВЫЙ ВЗГЛЯД: Предложения  
Рабочей группы ВНИИ Экология в  
проект новой «СТРАТЕГИИ РАЗВИТИЯ  
ЛЕСНОГО КОМПЛЕКСА РФ»**

**«НАУЧНЫЕ  
ОСНОВЫ  
УСТОЙЧИВОГО  
УПРАВЛЕНИЯ  
ЛЕСАМИ»,  
Москва, 29  
октября, 2020**

**Евгений  
Аркадьевич  
ШВАРЦ**  
д.г.н., заслуженный  
эколог РФ, научный  
руководитель РГ  
ВНИИ Экология

 То, что Швеция (**3,5%** лесов России) производит **40,5%** от заготовки древесины в России?

 То, что Швеция + Финляндия (**6,2%** лесов России) производят **75-80%** от заготовки древесины в России?

 То, что **1,7 млн га** лесных плантаций Новой Зеландии (**1%** лесов России в леспром-аренде) производят **40%** по стоимости и **1,5** объема экспорта круглого леса России в Китай?


 То, что стандарты добровольной лесной сертификации FSC требуют сохранения малонарушенных лесов, а гармонизации НПА и стандартов сертификации **за 15 лет не произошло?**


## ЧТО ЕСТЬ УГРОЗА НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ЭКОНОМИЧЕСКОМУ РАЗВИТИЮ СТРАНЫ?





**НЕДЕЕСПОСОБНОСТЬ В РЕШЕНИИ РЕАЛЬНЫХ ПРОБЛЕМ ВЫДАЕТСЯ ЗА ЗАЩИТУ НАЦИОНАЛЬНЫХ ИНТЕРЕСОВ**


# ПРОБЛЕМЫ, НА РЕШЕНИЕ КОТОРЫХ ДОЛЖНА БЫТЬ НАПРАВЛЕНА СТРАТЕГИЯ

- 

**Обеспечение экологической устойчивости лесопользования**  
**Исключение экономически недоступных лесов из расчетной лесосеки**  
**Приоритет восстановления твердолиственных пород и кедровых сосен вне долгосрочной аренды**
- 

**Уменьшение числа и площади пожаров до экономически приемлемого уровня и адаптация лесов и лесного хозяйства к изменениям климата**  
**Важнее искусственного лесовосстановления**
- 

**Создание экономических механизмов внедрения интенсивной модели лесного хозяйства**
- 

**Увеличение роли лесного сектора в экономике и ВВП страны и повышение эффективности лесного хозяйства**
- 

**Информатизация и обеспечение прозрачности лесного хозяйства и лесопользования**  
**Лесные декларации - на сайтах органов управления лесами**



# ПРИОРИТЕТЫ НОВОЙ СТРАТЕГИИ

**1 Внедрение интенсивной модели  
лесного хозяйства**

◆  
**2 Градация управления по природно-  
климатическим и экономико-  
инфраструктурным условиям**

◆  
**3 Леса на сельхозземлях**

**4 Рыночно-ориентированное  
регулирование экспортных пошлин**

◆  
**5 Экологическая ответственность  
и сохранение биоразнообразия**

◆  
**6 Лесоклиматические проекты**

# 1 ПРИОРИТЕТ

РАЗДЕЛЬНОЕ (по целям и показателям) управление **промышленными** (находящимися в долгосрочной аренде), **рекреационными** («леса для людей»), **природоохранными и резервными лесами** (леса вне долгосрочной аренды, «леса дикой природы»)

Экономические механизмы перехода к интенсивной модели лесного хозяйства (оплата аренды за площадь аренды, чтобы стимулировать арендаторов к увеличению запаса – как источник прибыли)

Экономико-инфраструктурные условия внедрения интенсивной модели лесного хозяйства – плотность дорог от 8-10 км на 1000 га

Географические приоритеты внедрения интенсивной модели лесного хозяйства: **приспевающие ВТОРИЧНЫЕ ЛЕСА** умеренного и южно- и средне-таежных поясов Европейской территории страны (ЕТС)



Аргументация сохранения экстенсивной модели лесопользования «ТРУДНОДОСТУПНОСТЬ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ»

Реальная проблема состоит в том, что *экономически доступные леса закончились и нужно переходить от экстенсивной модели лесопользования к интенсивному лесному хозяйству с плотностью дорог около и более 8-10 км на 1000 га леса в более продуктивных вторичных лесах умеренного пояса и южной и среднетаежной части ЕТС и зарастающих лесом с/х землях*

Что имеется ввиду под изменением системы платежей за заготовку лесных ресурсов?

## 2 ПРИОРИТЕТ

Обеспечение возможности *сосуществования различных региональных моделей лесного хозяйства и лесопользования*, которые показывают свою эффективность: 1) долгосрочная аренда на Северо-Западе ЕС vs 2) госкапитализм в Татарстане (50-60% финансирования – бюджет региона) - Белгослес в Беларуси; 3) частные леса на с/х землях; 4) «Защитные леса России» – аналог Sveaskog и Metsähallitus Forestry Ltd

Сравнительный анализ и повышение эффективности управления и лесовосстановления арендаторами, лесхозами и частными лесами на сельхоз землях, в том числе – по инвестициям в лесовосстановление и развитие противопожарной инфраструктуры

Сравнительный анализ площади аренды промышленных лесов в регионах со сходными природно-климатическими и экономико-инфраструктурными условиями



## 3 ПРИОРИТЕТ

Обеспечение решения проблемы с лесами на сельхозземлях и формирование нормативно-правовой базы регулирующей частные леса на сельхозземлях

Развитие противопожарной инфраструктуры в арендованных лесах с интенсивной моделью лесного хозяйства и частных лесах на сельскохозяйственных землях

**Поддержите Гринпис России – он решает  
реальные лесные проблемы!**



**ПРАВИТЕЛЬСТВО РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ**

**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

от 21 сентября 2020 г. № 1509

МОСКВА

**Об особенностях использования, охраны, защиты, воспроизводства  
лесов, расположенных на землях сельскохозяйственного назначения**

## 4 ПРИОРИТЕТ

**Рыночное регулирование экспортных пошлин** ориентированное на максимальную экономическую эффективность (доходность) российского лесного экспорта, вне жесткой привязки к тому, экспортируется продукция высокого или низкого переделов (Новая Зеландия экспортирует в основном «кругляк», потребность в бумаге будет стабилизироваться и затем снижаться)

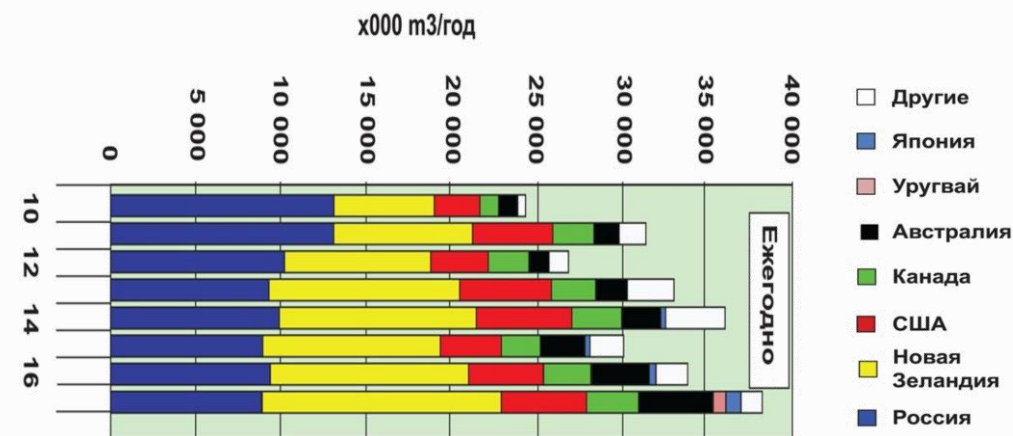
◆————◆

**Запретительные экспортные пошлины** на российский круглый лес привели к его **замещению** экспортом из Канады, США и Новой Зеландии

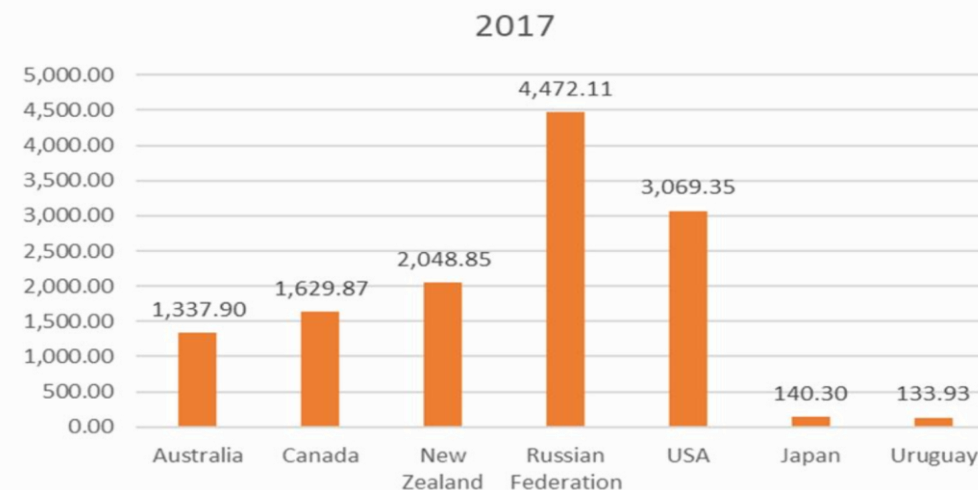
Требуется более умное «рыночное» регулирование – тем более, что стоимость рабочей силы в Китае стала выше, чем в России, и теоретически стали возможны инвестиции Китая в лесопереработку в России



## Китай: Импорт необработанной хвойной древесины по странам



## Импорт всех видов продукции лесного и целлюлозно-бумажного секторов в Китай по стоимости (млн долл. США).





## 5 ПРИОРИТЕТ

Гармонизация требования международных добровольных лесных сертификаций (в первую очередь – FSC) и российской отраслевой нормативно-правовой базы с целью максимальной поддержки экспорта российской лесной продукции

Сохранение не менее 5-7 млн га крупных массивов первичных малонарушенных лесных территорий и использование данного фактора для потенциального снижения требований к долгосрочным арендаторам лесов



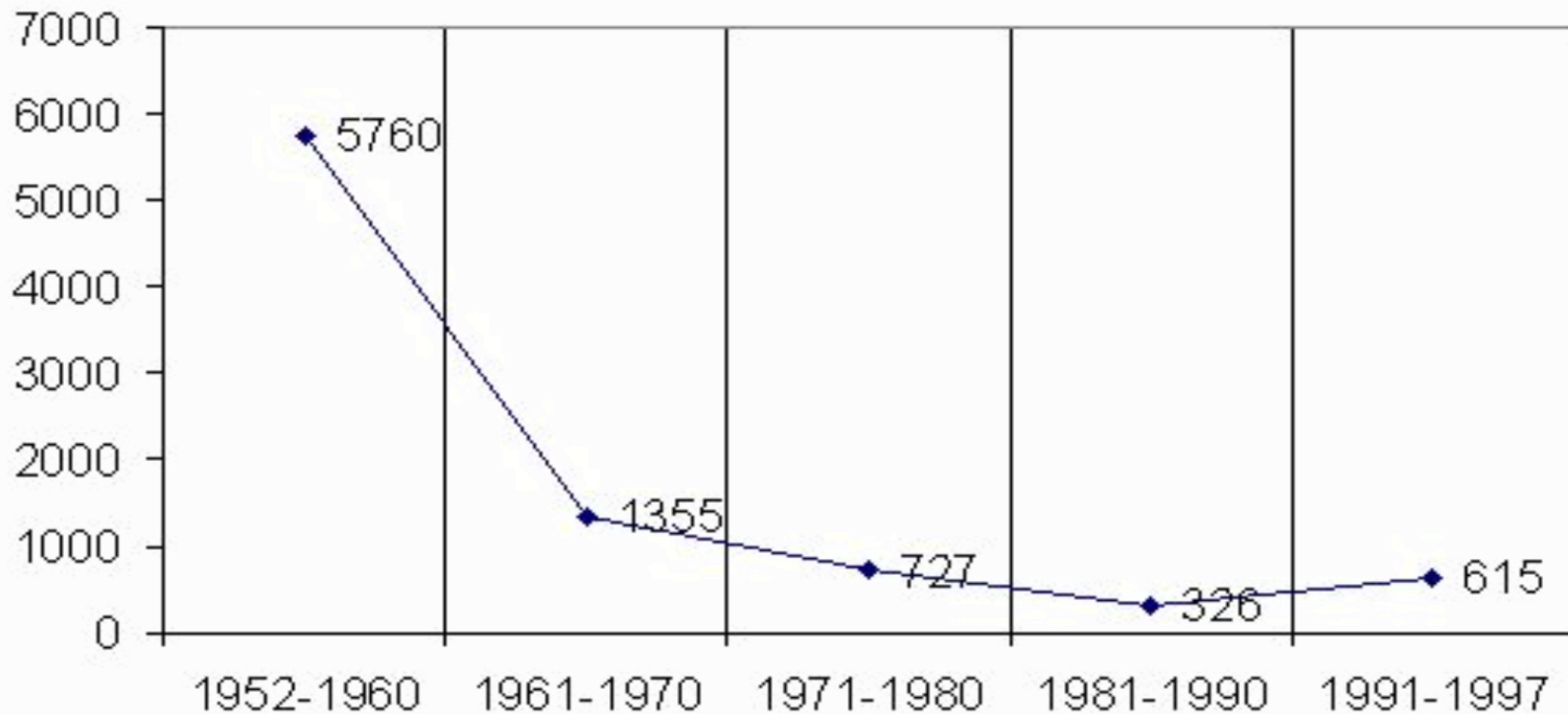
## 6 ПРИОРИТЕТ

Инициация и развитие лесо-климатических проектов НА АРЕНДОВАННЫХ И ЧАСТНЫХ ЗЕМЛЯХ с целью учета в EU Border Adjustment Tax при экспорте российских металлургических и алюминиевых компаний

Требования к породному (видовому) составу и контроль их выполнения при проведении лесовосстановления, особенно в малолесных регионах и зоне потенциальной аридизации климата (широколиственные породы, а не хвойные монокультуры)

Механизмы уменьшения площади и частоты пожаров

## УМЕНЬШЕНИЕ ПЛОЩАДИ ЛЕСНЫХ ПОЖАРОВ В ФИНЛЯНДИИ ПО МЕРЕ ВНЕДРЕНИЯ ИНТЕНСИВНОЙ МОДЕЛИ ЛЕСНОГО ХОЗЯЙСТВА (1952-1997 ГГ.)





# НЕЦЕЛЕСООБРАЗНО ВКЛЮЧАТЬ В НОВУЮ СТРАТЕГИЮ

**Предоставление лесхозам равных прав заготовки древесины и использования лесов с иными лесопользователями (за исключением регионов деятельности госкомпаний и при отсутствии заявок на аренду)**

◆————◆  
**Централизация лесохозяйственных функций, путем наделения системы гослесхозов или лесного оператора исключительными хозяйственными полномочиями**

◆————◆  
**Государственная монополия лесоустройства и таксации**

## ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ЛЕСХОЗАМ РАВНЫХ ПРАВ ЗАГОТОВКИ ДРЕВЕСИНЫ



Результаты проверок Счетной палаты и публикаций в прессе (Новгородская обл) показывают – речь идет:

- о нечестной конкуренции
- перепродаже права на лесопользование купленного по минимальной цене частным компаниям по рыночной цене
- фактически – об исключении и подчинении МСП лесного бизнеса лесхозам
- попыткам возврата к системе «рубков дохода» 1999-2004 года

За исключением регионов, где нет заявлений от потенциальных арендаторов, либо функционирует экономически эффективная модель госкомпаний



# ЭФФЕКТИВНОСТЬ РЕАЛИЗАЦИИ ЛЕСОХОЗЯЙСТВЕННЫХ ФУНКЦИЙ ГОСУДАРСТВОМ



### ИНЫЕ УЧАСТНИКИ ЛЕСНЫХ ОТНОШЕНИЙ

- ВЫПОЛНЕНИЕ НЕПРОФИЛЬНЫХ РАБОТ ПО ОХРАНЕ, ЗАЩИТЕ И ВОСПРОИЗВОДСТВУ ЛЕСОВ, В Т.Ч. СБОР СЕМЯН И ВЫРАЩИВАНИЕ ПОСАДОЧНОГО МАТЕРИАЛА
- 25-30%** ОБЪЕМОВ РАБОТ ПО ВОСПРОИЗВОДСТВУ ЛЕСОВ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ НЕКАЧЕСТВЕННО И НЕЭФФЕКТИВНО
- ЗАЯВИТЕЛЬНЫЙ ПРИНЦИП ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛЕСОВ (ОТСУТСТВИЕ МЕХАНИЗМОВ ПОДТВЕРЖДЕНИЯ ЗАКОННОСТИ ПРОИСХОЖДЕНИЯ ДРЕВЕСИНЫ)

**Низкое качество лесных культур:  
ГИБЕЛЬ лесных культур – 57%  
(до 2003 года – 53,5% - Романов и др., 2007)**

Наименование	Создано лесных культур за 5 лет, тыс. га	Погибло культур за 5 лет, тыс. га	Затраты на создание и выращивание погибших лесных культур, млн. руб.
<b>Российская Федерация</b>	<b>914,0</b>	<b>521,1</b>	<b>5 211</b>
Тверская область	27,7	48,7	487
Кировская область	26,1	42,0	420
Иркутская область	42,0	26,1	261
Тюменская область	12,1	25,1	251
Курганская область	11,9	20,0	200
Ленинградская область	45,9	17,5	175
Хабаровский край	30,8	16,9	169
Республика Алтай	5,8	16,6	166
Калининградская область	3,2	15,1	151
Амурская область	14,1	14,7	147
Челябинская область	12,0	14,0	140
Кемеровская область	5,6	11,4	114
Ростовская область	4,5	10,2	102

## Воспроизводство лесов

Наименование	2007 г.	2008 г.	% к 2007 г.
<b>Лесовосстановление – всего, тыс.га</b>	<b>847,9</b>	<b>825,0</b>	<b>97</b>
в т.ч. арендаторами, %	28	45	156
<b>Из всего – искусственное, тыс.га</b>	<b>188,1</b>	<b>191,9</b>	<b>102</b>
в т.ч. арендаторами, %	24	38	160
<b>Рубки ухода за лесом – всего, тыс.га/млн.м³</b>	<b>1063,1</b>	<b>754,9</b>	<b>71</b>
	28,4	16,2	57
<b>Из них - рубки ухода в молодняках, тыс.га</b>	<b>400,2</b>	<b>379,3</b>	<b>95</b>
в т.ч. арендаторами, %	15	22	139

в целом объем лесовосстановления снизился **на 3 %**  
тогда как выполненный арендаторами значительно увеличился **(на 56 %)**  
доля искусственного лесовосстановления в целом возросла **на 5 %**  
тогда как выполненного арендаторами – существенно увеличилась – **на 60 %**

## НАЛОГ (100% РЫНОЧНОЙ СТОИМОСТИ) НА ЗАГОТОВКУ ДРЕВЕСИНЫ ДЛЯ ЭФФЕКТИВНОГО ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ И ЛЕСОРАЗВЕДЕНИЯ

Показатели	Россия			Беларусь		
	Лесовосстановление и лесоразведение, тыс. га (в т.ч. искусственное)	Рубки ухода в молодняках, тыс. га «коридорный» способ	Соотношение площади рубок ухода и лесовосстановления	Лесовосстановление и лесоразведение, тыс. га	Рубки ухода в молодняках, тыс. га площадной, интенсивный	Соотношение площади рубок ухода и лесовосстановления
План на 2017 г.	900	303,6	0,34	31,1	56,9	1,83
Выполнено в 2017 г.	968,1 (176,6)	270,1	0,28	38,0	58,7	1,55
План на 2018 г.	907	297,3	0,33	32,1	54,6	1,70
Выполнено в 2018 г.	954,6 (171,8)	264,5	0,28	41,2	57,2	1,39
План на 2019 г.	990	н/д	-	42,5	54,7	1,28
Выполнено в 2019 г.	950 (172)	270	0,28	51,8	57,1	1,10
План на 2020 г.	н/д	н/д	-	36,4	54,6	1,5

**53,5 – 57% высаженных культур гибнет**

**Уходы планируются в России 28-35% в Беларуси 110-183%**

## ГОСУДАРСТВЕННАЯ МОНОПОЛИЯ ЛЕСОУСТРОЙСТВА И ТАКСАЦИИ

- Лесоустройство - экономический план ведения хозяйства на основе таксации (**экономика + таксация**)
- Согласно действующей лесоустроительной инструкции, современное лесоустройство **не включает экономического плана хозяйства**, таким образом, эти работы даже не должны считаться лесоустройством
- Современная практика лесоустройства – **таксация лесов**, то есть выявление, учёт, оценка качественной и количественной характеристик лесных ресурсов в статике
- Таксация лесов – технический вид работ, описание леса
- Работы проводятся по технология, разработанным в 50-е гг. Требования не адаптированы под реальность, которые утяжеляют ЛУ работы и удорожают их в разы
- Заказчики работ – субъекты РФ и **арендаторы**
- **Объем рынка** – около **1,3 млрд руб.** с тенденцией роста на **15-20% в год**, в следствии дефицита лесообеспечения
- При лесоустройстве не утверждается расчетная лесосека – это часть лесохозяйственного регламента и проекта освоения лесов - иных видов работ

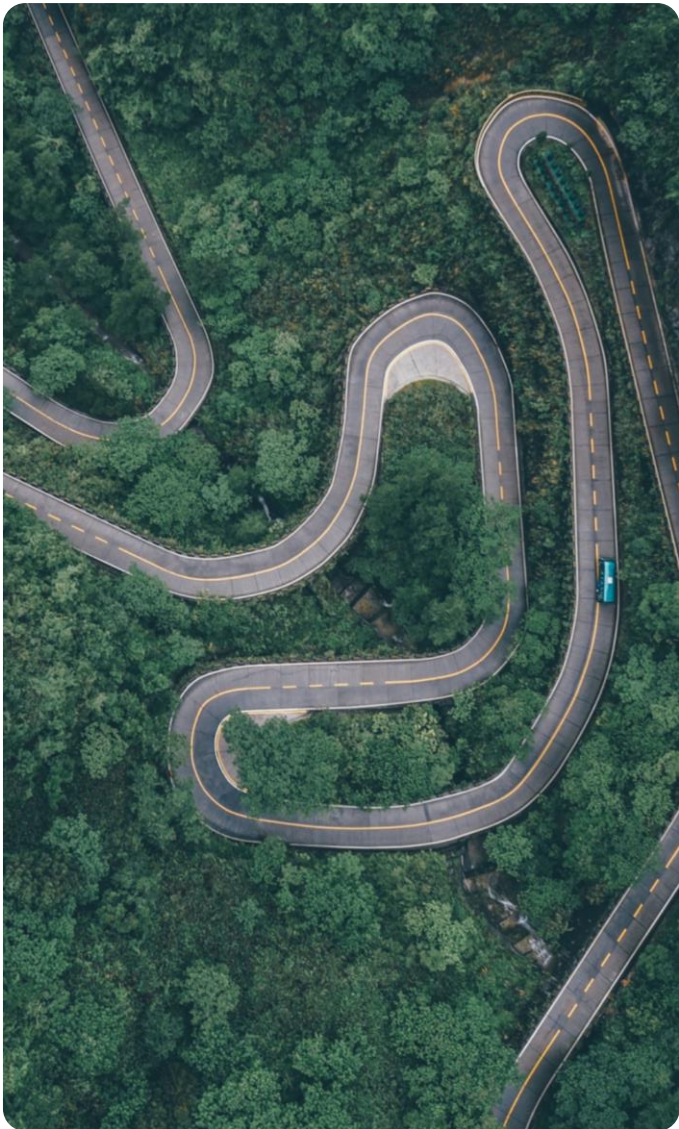
Газ и нефть также являются федеральной собственностью, однако большая часть геологоразведочных работ выполняется частными компаниями по заказу **коммерческих структур**

- Основная цель монополизации ЛУ работ - наполнение бюджета подведомственного учреждения за счет увеличения потока федеральных средств (без конкурса)
- Закрывать первичные данные о лесах, что дает возможность устранить саму дискуссию, оперирующую достоверными фактами, о достижениях целевых программ (например, «Лесовоспроизводство»)
- В странах с развитой культурой лесного хозяйства (Скандинавия) отсутствует монополизм на технический вид работ – таксацию

## Монополия vs Рынок

Гос. монополия	Рынок
<ul style="list-style-type: none"><li>• Завышенная стоимость услуги</li><li>• Необходимость дополнительных бюджетных трат</li><li>• Проблемы с качеством данных</li><li>• Декларативная открытость данных</li><li>• Отсутствие конкуренции – снижение качества при повышении цены за 1га.</li><li>• Отсутствие стремления к технологическому совершенству, т.к. есть постоянное финансирование, то нецелесообразно сокращать издержки</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Рыночное формирование цены на услуги – снижение цены</li><li>• Борьба за клиента – за качество работ.</li><li>• Работы соответствуют заданным параметрам точности – действующий требованиям методики</li><li>• Арендаторы сами могут заказывать и проверять ЛУ работы</li><li>• Осуществление оптимального разделения зон ответственности по стандартизации и открытости данных</li></ul>

# ВОПРОСЫ К МЕХАНИЗМАМ



Меры по усилению **вовлечения общественности** в принятие решений в сфере лесоправления

**Доходы и расходы отрасли** – приоритеты и цели трат средств на лесовосстановление вне арендованных лесопромышленными компаниями территорий (без учета широколиственных лесов в малолесных регионах), сопоставима с ценой на борьбу с пожарами арендованных лесов

**Лес сам восстанавливается на с/х землях лучше и быстрее в 2 – 2,5 раза**, чем лесовосстановление лесхозами и органами управления лесами

Недопустимы работы по лесовосстановлению без планирования минимум в 1,5 раза больше площади уходов. Расходы на лесное хозяйство арендаторов превышают или равны доле арендованных лесов

Механизмы **перераспределения земель с/х назначения**, занятых лесными насаждениями, и земель лесного фонда, не занятыми лесными насаждениями и непригодными для ведения лесного хозяйства («На тебе Боже, что нам негоже»)

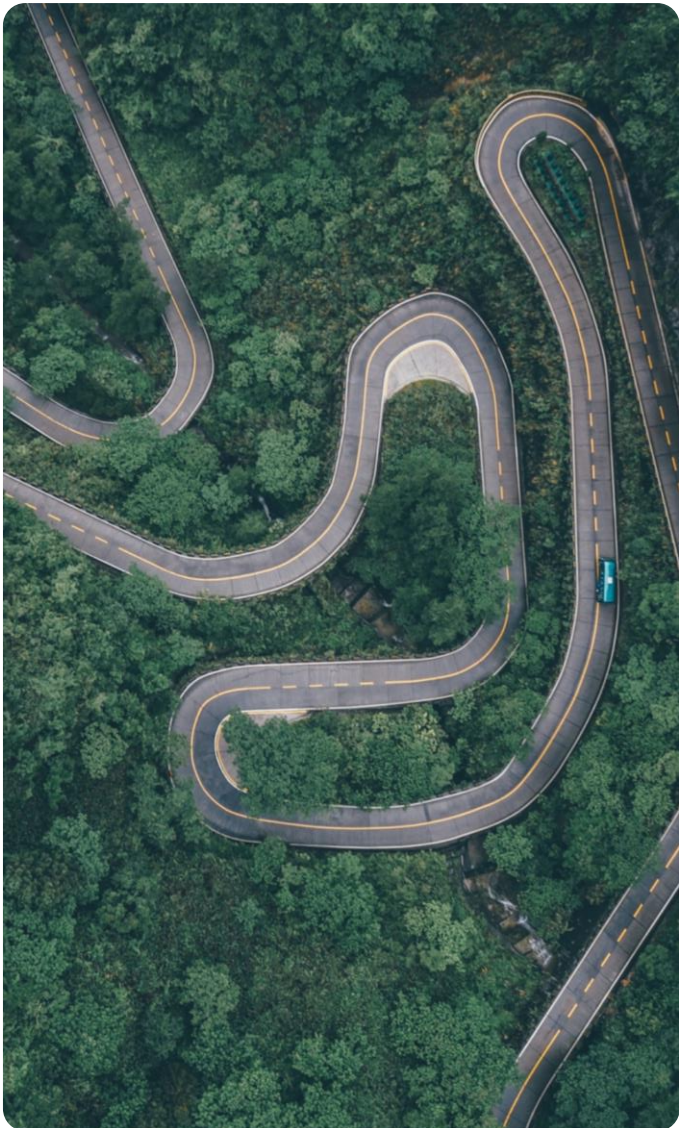
**Реальный масштаб нелегальных рубок всегда отрицался Рослесхозом.**

Если это меньше 1% - зачем тратить на нее силы и средства?

Если же около 16 - 20% - то вероятно необходимо тратить силы на недопущение сокрытия незаконного лесопользования **до введения информации в ЛесЕГАИС**



# ВОПРОСЫ К МЕХАНИЗМАМ



## РАЗВИТИЕ СПРОСА НА ПРОДУКЦИЮ ПЕРЕРАБОТКИ ЛЕСНЫХ РЕСУРСОВ

Переориентация **экспортно-ориентированной** отрасли на внутреннее потребление не сможет решить проблем отрасли – **внутренний спрос меньше экспортного потенциала** и внешних рынков

**Единичная мощность** ряда агрегатов лесоперерабатывающей промышленности **превышает потребности российского рынка** (Стратегия..., 2018).

**Государственные закупки** сертифицированной древесины-Рослесхоз готов к гармонизации нормативно-правовой базы со стандартами FSC?

## ПОВЫШЕНИЕ ЛЕСИСТОСТИ, ПРОТИВОДЕЙСТВИЕ ОПУСТЫНИВАНИЮ И ЭКСТЕРРИТОРИАЛЬНОСТЬ КОМПЕНСАЦИОННОГО ЛЕСОВОССТАНОВЛЕНИЯ

Рослесхоз и Минприроды выступили в 2019 г. против введения показателей по породному составу лесовосстановления при реализации ФП «Сохранение лесов»

Если повышать лесистость и бороться с опустыниванием планируется за счет создания новых монокультур хвойных (ели, сосны), то лучше, чтобы средства на «компенсационное лесовосстановление» перечислялись в бюджет – **пожаров будет меньше!**



## Вместо заключения:

1. Решение проблем развития лесного комплекса может быть найдено только в коллаборативной межведомственной среде, министром Д.Н. Кобылкиным совместно с Минпромторгом планируется создание Межведомственная рабочая группа под его председательством с участием представителей Минпромторга, Минэкономики, Минсельхоза, Минфина, Совета Федерации, науки, экологических и профильных неправительственных организаций
2. Постановление Правительства №1509 от 21.09.2020 о лесном хозяйстве на заросших с/х землях вероятно сыграет роль ключевого драйвера реформирования лесного хозяйства в лесах Гослесфонда
3. Проект «Стратегии развития ЛК РФ до 2030 г.» планируется вынести на серию очных экспертных обсуждений по отдельным элементам стратегии в формате проведения круглых столов.